
2003

Presupuesto Resumen

REPUBLICA ARGENTINA
Ministerio de Economía
Secretaría de Hacienda
Subsecretaría de Presupuesto



Presidente de la Nación Argentina
Dr. Eduardo Duhalde

Jefe de Gabinete de Ministros
Sr. Alfredo Néstor Atanasof

Ministro de Economía
Lic. Roberto Lavagna

Secretario de Hacienda
Lic. Jorge E. Sarghini

Subsecretario de Presupuesto
Lic. Raúl Enrique Rigo

Directora de la Oficina Nacional de Presupuesto
Lic. Susana Vega



Índice

1. Presentación	7
1.1. Introducción	7
1.2. Nota metodológica	8
1.3. Síntesis	9
2. El Contexto Económico Global	15
2.1. La evolución económica en el período reciente	15
2.2. Las proyecciones macroeconómicas	19
3. Las Políticas Presupuestarias para 2003	25
3.1. Las estimaciones de recursos tributarios	25
3.2. El gasto tributario	30
3.3. El financiamiento y el servicio de la deuda pública	35
3.4. El gasto público	38
3.5. Las relaciones financieras con las provincias	41
4. El Presupuesto de la Administración Nacional para 2003	49
4.1. Estructura básica del Presupuesto	49
4.2. Análisis Económico de los Principales Rubros	52
4.2.1. Recursos	52
4.2.2. Gastos	59
4.2.3. Gasto Primario	69
4.2.4. Resultado y financiamiento	71
4.3. Descripción del Gasto por Finalidad y Función	77
4.3.1. Administración Gubernamental	79
4.3.2. Servicios de Defensa y Seguridad	83
4.3.3. Servicios Sociales	88
4.3.4. Servicios Económicos	109
4.3.5. Proyectos incluidos en aplicaciones financieras	124
4.4. Distribución Jurisdiccional del Gasto	126
4.5. Distribución por Objeto del Gasto	129
4.6. Composición del Gasto por Fuente de Financiamiento	129
5. Los Otros Entes del Sector Público Nacional	133
5.1. Fondos Fiduciarios del Estado Nacional	133
5.2. Otros Entes	144
6. El Presupuesto Consolidado del Sector Público para 2003	153
6.1. Cuenta Ahorro – Inversión – Financiamiento del Sector Público Nacional	153
6.1.1. Recursos	155
6.1.2. Gastos	156
6.1.3. Resultado	157
6.2. Evolución histórica del Presupuesto del Sector Público Nacional	158
6.3. El Presupuesto consolidado del Sector Público Argentino	161

Capítulo 1

Presentación

1.1. Introducción

El Presupuesto General de la Administración Nacional para 2003, enviado como **Proyecto** por el Poder Ejecutivo a través de la Jefatura de Gabinete de Ministros, fue aprobado, con modificaciones, por el Congreso de la Nación mediante la sanción de la **Ley** N° 25.725, la cual fue promulgada, con observaciones, por el Poder Ejecutivo Nacional por el **Decreto** N° 55 /2003.

El presente **Presupuesto Resumen** incorpora, para 2003, los importes incluidos en la **Decisión Administrativa** N° 7/2003, que distribuyó los montos aprobados y, para 2002, los niveles correspondientes a ese año considerados vigentes a fines del ejercicio al momento de remitirse el proyecto al Congreso.

Este Resumen tiene como fin brindar un compendio de los objetivos de política incluidos en el presupuesto, así como las magnitudes que expresan los principales rubros de ingresos y gastos. En primer lugar se expone el **marco macroeconómico**. En segundo lugar se tratan los **lineamientos**



generales de la política presupuestaria, incluyendo aspectos de política de recursos, del gasto, del financiamiento y de las relaciones fiscales con los gobiernos provinciales.

En tercer lugar se presentan los principales aspectos del **Presupuesto Nacional 2003**, analizando para ello la **estructura global** del mismo, la evolución de los ingresos y gastos según su **composición económica**, el resultado previsto y su financiación, las principales orientaciones en las asignaciones de gastos que se reflejan en su **destino por finalidad y función** y otros aspectos de los egresos de la Administración Nacional.

Asimismo se exponen las principales características de los **Presupuestos de Otros Entes del Sector Público** y del **Presupuesto Consolidado del Sector Público 2003**, así como la evolución histórica del mismo.

1.2. Nota Metodológica

Es necesario efectuar una breve aclaración sobre el contenido institucional de algunos conceptos empleados en este Presupuesto Resumen. La **Administración Nacional**, a la que se refiere el presupuesto aprobado por el Congreso Nacional, está constituida por la Administración Central, los Organismos Descentralizados y las Instituciones de la Seguridad Social.

El **Sector Público Nacional** incluye, además de la Administración Nacional, los recursos y transferencias destinados a provincias en virtud de la Coparticipación Federal, las Empresas y Sociedades del Estado o Empresas Públicas Nacionales, los Fondos Fiduciarios y los otros Entes del Sector Público. Finalmente, el **Sector Público Argentino** toma en consideración al Sector Público Nacional e incorpora a las provincias y municipios.

Al ir agregando sectores se verifica un proceso de consolidación, en virtud del cual se eliminan las transferencias y

aportes intrasectoriales e intersectoriales, denominados gastos y contribuciones figurativos, con el propósito de evitar las duplicaciones que se producirían en los gastos y recursos. Por ello, a veces, se utiliza la expresión **"consolidado"**. Otras expresiones que suelen usarse son **"gasto primario o resultado primario"**; ello implica haber deducido el monto destinado a la atención de los intereses de la deuda pública interna y externa, con el propósito de aislar la repercusión en el gasto del financiamiento de resultados negativos de ejercicios anteriores.

1.3. Síntesis

En el contexto de la delicada situación económica actual, el PODER EJECUTIVO que asumió sus funciones por decisión de la ASAMBLEA LEGISLATIVA, a principios de 2002, entiende necesario señalar que el Presupuesto ha sido elaborado con arreglo a las bases de la Ley N° 25.561 del 6 de enero de 2002, vigente durante 2003, por la que se declaró la emergencia pública en materia social, económica, administrativa, financiera y cambiaria, en cuyo artículo primero se enunciaba la necesidad de reactivar el funcionamiento de la economía, mejorar el nivel de empleo y de distribución de ingresos, con acento en un programa de desarrollo de las economías regionales, creando condiciones para el crecimiento económico sustentable y compatible con la reestructuración de la deuda externa.

Asimismo, el Presupuesto de la Administración Nacional refleja el contexto macroeconómico con una paulatina mejora de la actividad económica a partir de los últimos meses del 2002, la atenuación en el aumento del nivel general de precios y el mantenimiento de la paridad peso – dólar; el crecimiento de los ingresos públicos, particularmente tributarios, como consecuencia de la evolución económica mencionada; el recálculo del servicio de la deuda pública, dada la imposibilidad de atender la totalidad del mismo y el impacto de la devaluación, pero tendiendo a su normalización y la necesidad de realizar un gran esfuerzo de contención de los gastos primarios. Ello sin

perjuicio de prever la continuación del plan alimentario, el plan jefes y jefas de hogar, el programa de medicamentos y de fortalecer el plan de obras públicas, con aumento del resultado primario superavitario y la reducción del déficit fiscal en proporción del PIB.

A continuación se presentan los principales datos consignados en este documento.

- **Resultado financiero del Sector Público Nacional:** se estima, para 2003, en una magnitud superavitaria equivalente al 0,25 del PIB (1,68 puntos más que en 2002).
- **Nivel del gasto de la Administración Pública Nacional:** se proyecta, para 2003, un monto de \$61.758,5 millones que representa un 11,57% del PIB y que implica una disminución de 1,69 puntos en relación con 2002. El gasto primario se proyecta en \$48.160,8 millones, que significa el 9,02 % del PIB y se reduce en 2,05 puntos sobre 2002. El gasto en servicios sociales significa el 60,5 % del total de gastos.

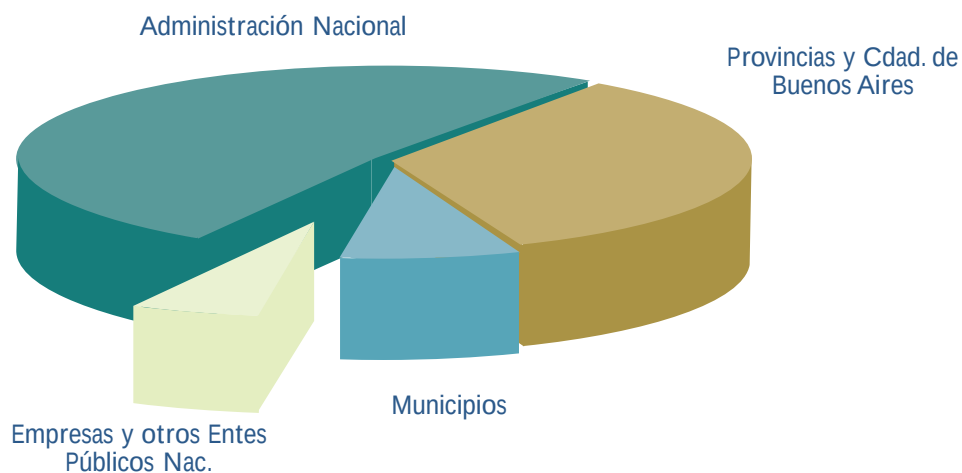
Se incluye, en esta síntesis, la siguiente información:

- El **gasto del Sector Público Argentino** para 2003, en términos del PIB, desagregando los subsectores institucionales, de modo de advertir la significación de los mismos (Cuadro 1).
- El **gasto de la Administración Nacional** para 2003, considerado desde el punto de vista de las finalidades, económico, jurisdiccional y por fuente de financiamiento (Cuadro 2).
- La cuenta **Ahorro Inversión del Sector Público Nacional** que muestra, en forma resumida y en porcentajes del PIB, la evolución de los últimos diez años.

Cuadro 1

Sector Público Argentino

Gasto Consolidado 2003



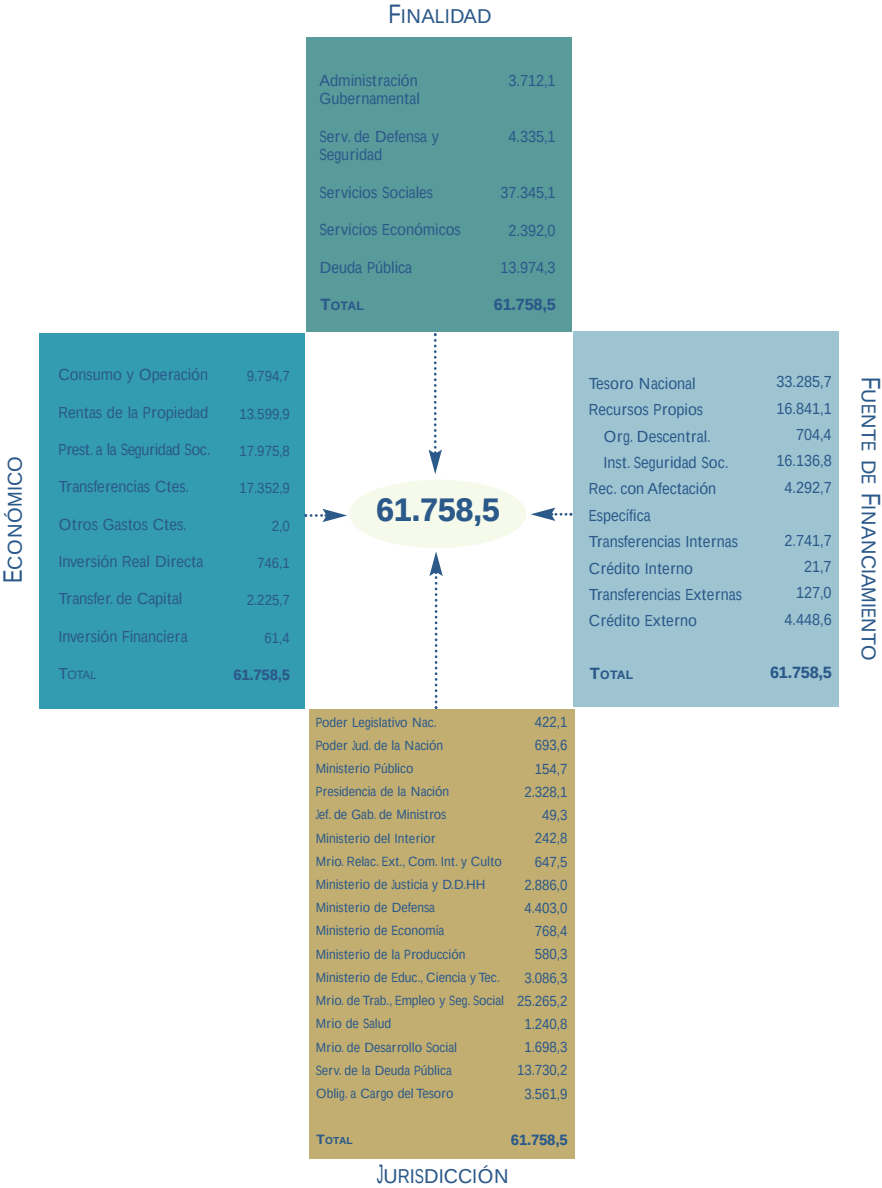
Concepto	2003	
	% del PBI	%
Administración Nacional	9,97	51,55
Provincias y Ciudad de Buenos Aires	6,61	34,18
Municipios	1,63	8,43
Empresas y otros Entes Públicos Nacionales	1,13	5,84
Total	19,34	100,00

Cuadro 2

Administración Nacional

Gasto total 2003

Según Clasificaciones Presupuestarias
en millones de pesos



Sector Público Nacional

Esquema de Ahorro - Inversión - Financiamiento en porcentaje del PBI

Concepto	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
I Recursos Corrientes	19,52	18,56	17,61	18,45	18,58	19,18	20,07	18,82	15,90	15,44
II Erogaciones Corrientes	19,35	19,35	19,04	18,76	19,14	20,90	21,30	23,08	16,57	14,58
III Ahorro (I-II)	0,18	-0,79	-1,43	-0,30	-0,55	-1,73	-1,23	-4,27	-0,67	0,86
IV Recursos de Capital	0,33	0,70	0,20	0,31	0,14	0,10	0,16	0,09	0,06	0,08
V Erogaciones de Capital	1,36	1,45	1,46	1,38	1,35	1,39	1,07	0,93	0,81	0,68
VI Ingresos Totales (I+IV)	19,85	19,26	17,81	18,76	18,73	19,28	20,23	18,91	15,95	15,51
VII Egresos Totales (II+V)	20,71	20,80	20,49	20,14	20,49	22,29	22,37	24,02	17,38	15,26
IX Resultado Financiero (VI-VII)	-0,86	-1,54	-2,68	-1,38	-1,76	-3,01	-2,14	-5,11	-1,43	0,25
IX FINANCIAMIENTO NETO	0,86	1,54	2,68	1,38	1,76	3,01	2,14	5,11	1,43	- 0,25



Capítulo 2



El contexto económico global

2.1. La evolución económica en el período reciente

Hacia fines del año 2001 la relación cambiaria nominal uno a uno con el dólar estadounidense terminó de deteriorarse definitivamente y ya no fue posible sostenerla. El tipo de cambio real se retrasó de manera creciente a partir de la entrada de la economía en una extensa fase recesiva, de una duración de más de cuatro años.

El largo proceso de ajuste recesivo iniciado en 1998 agregó al fenómeno de desempleo estructural la caída de la productividad y de los salarios reales, dando lugar a crecientes presiones de tipo social que eliminaron todo margen para la adopción de medidas de aumento del ahorro, que permitieran sustituir la cada vez más reducida afluencia de capitales externos. Este financiamiento, principal sostén del esquema de tipo de cambio fijo, había alimentado el crecimiento económico en los años anteriores a costa de un déficit de cuenta corriente con el resto del mundo cada vez mayor y, consecuentemente, mediante el aumento de la deuda externa que, a medida que la economía no lograba recuperarse, se tornaba insostenible. A tal punto menguó el flujo de capitales hacia el país que desde el último trimestre de 1999 lo que había sido una entrada neta permanente en los años anteriores se convirtió en salida neta.



Estos fenómenos terminales contribuyeron a deteriorar aún más el tipo de cambio real. Hasta ese momento, la paridad uno a uno con el dólar había sido relativamente sostenible en el plano monetario gracias al importante ingreso neto de capitales externos. Cuando este escenario comenzó a revertirse el sostenimiento de la paridad cambiaria se tornó imposible.

A la mayor demanda de fondos en los mercados internos por parte de un Sector Privado que veía cerrarse el acceso al mercado internacional de capitales, se sumó un Sector Público cada vez más necesitado de recursos. En paralelo con la caída de actividad privada, se observó un deterioro importante en las cuentas del Sector Público Nacional y de las provincias debido, básicamente, a la reducción de la recaudación impositiva y al peso creciente de la cuenta de intereses de la deuda. La ausencia de financiamiento daba lugar a una fuerte contracción de la demanda doméstica y al incesante aumento de los costos financieros por la prima de riesgo país.

El actual Gobierno asume sus funciones en medio de una crítica situación económica, social e institucional sin precedentes en muchas décadas e inmerso en la gravísima crisis política derivada de la renuncia del Presidente elegido a fines de 1999 y su reemplazo por un gobierno provisorio. Además, asume en medio del cuestionamiento masivo de la sociedad hacia las instituciones políticas y económicas, ya que a la desocupación y la marginalidad social se suman la mayor parte de los ahorristas defraudados por la imposibilidad de acceder libremente a sus depósitos.

Se partió de una situación extrema, con suspensión de pagos de las obligaciones domésticas e internacionales, con un sistema financiero colapsado y con una ruptura generalizada de contratos. A esto se sumó la imperiosa necesidad de redefinir una buena parte de los contratos, tanto públicos como privados, ya que el uso difundido de cláusulas de ajuste atadas al dólar estadounidense hacían prácticamente imposible su cumplimiento.

El problema más grave a resolver en el corto plazo, de consecuencias imprevisibles en ese momento, era cómo salir de la paridad cambiaria de 1 a 1 entre el peso y el dólar para sincerar lo que los mercados ya hacía algunos meses que descontaban.

El primer intento fue el de devaluar la moneda doméstica en forma administrada, estableciendo una paridad inicial de 1,40 pesos por dólar. Sin embargo, el drenaje de recursos, que salían de los bancos por distintas vías, inmediatamente alimentaba la demanda de divisas, lo que hacía prever que no iba a ser factible sostener el nuevo régimen cambiario. Esto colocaba al Gobierno ante la difícil disyuntiva de sincerar la situación permitiendo la flotación del tipo de cambio en función de las reglas del mercado, con intervenciones marginales para evitar bruscas fluctuaciones a corto plazo.

El Gobierno consideró que esta alternativa permitía apuntar a dos objetivos adicionales: 1) facilitar las negociaciones con los organismos financieros internacionales, y 2) sentar las bases de una salida a largo plazo basada en la flexibilidad del tipo de cambio como uno de los instrumentos básicos para absorber con menos costos los shocks económicos externos. La adopción de esta medida, en el marco de una elevada incertidumbre económica y de la falta de apoyo material por parte de los organismos financieros internacionales, empujó el valor de la divisa hasta un pico de \$4 por dólar, con su inevitable impacto en los precios internos.

Las principales medidas financieras, adoptadas a partir de la imposición de las restricciones a los retiros de depósitos en el mes de noviembre tuvieron, en lo inmediato, efectos claramente contractivos: la actividad económica continuó, en el primer trimestre de 2002, cayendo a la misma tasa que lo venía haciendo en los dos últimos trimestres del 2001. El derrumbe de la actividad de la primera parte del 2002 fue potenciado por la incertidumbre cambiaria imperante, la reducción en el valor de



los activos reales y financieros, y por la reducción de los ingresos reales de las personas y de los beneficios de las empresas productoras de bienes no comerciables internacionalmente y por el reiterado feriado, hasta abril, de bancos y mercados que llegó a ser de 24 días sobre 85 días hábiles.

Sin embargo, el tipo de cambio no continuó su tendencia creciente y el traslado a los precios resultó moderado en relación con la magnitud de su aumento, aunque no dejó de deteriorar los ingresos reales. Si bien la incertidumbre cambiaria se extendió inicialmente por varios meses, gracias a este reducido traslado de la depreciación a los precios, no llegó a perderse totalmente la noción de los precios relativos, lo que es fundamental para que los distintos sectores reaccionen ante las nuevas señales emitidas por los cambios en los precios relativos mencionados.

A partir del segundo trimestre del año 2002, y a pesar de estar cerrados en forma casi completa los canales de financiamiento de la producción y el consumo, se evidenciaron mejoras en los sectores productores de bienes transables internacionalmente.

Hacia mediados de 2002 las variables financieras comenzaron también a mostrar signos claros de mejoría, disminuyó considerablemente la pérdida de depósitos (a pesar de la continuidad de los amparos), se redujo la asistencia del BCRA a los bancos y, consecuentemente, la intervención cambiaria que pasó de posición vendedora a compradora.

En este contexto, el objetivo central de la política económica vigente es el de salvar la estructura básica del tejido económico, para poder diseñar una estrategia de crecimiento de mediano plazo.

La única forma de permitir que la recuperación iniciada en el segundo trimestre del año pasado se consolide, es recuperar la confianza tanto en las instituciones públicas que regulan y

aseguran el correcto funcionamiento de los mecanismos de mercado, como en las privadas, particularmente en las que integran el aparato productivo y el sistema financiero. Para esto es necesario fijar nuevas condiciones para la deuda, pública y privada, acorde con el nuevo entorno económico en el que se va a desarrollar la actividad económica, ya que las que se habían pactado inicialmente eran de imposible cumplimiento.

Todavía el acceso a nuevo financiamiento permanece casi cerrado, tanto para el Sector Público como para el Privado, mientras que la carga de los intereses y de la deuda contratada en los últimos años se ha visto acrecentada en términos reales. Al mismo tiempo, la demanda de programas de tipo social ha ido aumentando, debido a que además de los problemas de empleo que acompañaron la recesión se sumó el de la suba de los precios de los principales productos de la canasta básica. En ese contexto la creación de una red de contención social resultó primera prioridad.

Esto obliga al Sector Público a realizar un gran esfuerzo de ahorro y de mejora en la eficiencia de asignación de recursos, que permita la definición de una política monetaria estable que favorezca la reconstrucción de la cadena de pagos, manteniendo un sendero de inflación moderada en el marco de un necesario ajuste de los precios relativos, y la implementación de una política de gasto acorde con la evolución de la recaudación, y la negociación de una pauta de pagos de servicios de la deuda pública, sostenible a largo plazo.

2.2. Las proyecciones macroeconómicas

En el siguiente Cuadro se presentan las proyecciones para el período 2002-2005 correspondientes al Producto Interno Bruto y a los principales componentes de la oferta y la demanda agregada final, a precios corrientes, que han sido utilizadas en la programación del presupuesto. También se presentan las tasas de variación nominales y reales (a precios constantes de 1993)

correspondientes al mismo período, así como las tasas de variación de los índices de precios implícitos de cada uno de los componentes.

Proyecciones Macroeconómicas

Concepto	PBI	Consumo	Inversión	Exportaciones	Importaciones
2002 Millones de \$ corrientes	356.979,0	270.247,0	38.761,0	88.913,0	45.229,0
Variaciones reales (%)	-11,0	-12,5	-38,4	1,7	-49,3
Variaciones nominales (%)	32,9	21,1	2,2	189,6	65,3
Variación (%) Precios implícitos	49,3	38,4	65,8	184,8	225,8
2003 Millones de \$ corrientes	533.726,0	406.955,0	59.797,0	117.601,0	66.901,0
Variaciones reales (%)	3,0	3,2	10,5	5,2	24,1
Variaciones nominales (%)	49,5	50,6	54,3	32,3	47,9
Variación (%) Precios implícitos	45,2	45,9	39,6	25,8	19,2
2004 Millones de \$ corrientes	621.087,0	497.675,0	74.179,0	128.060,0	83.199,0
Variaciones reales (%)	3,8	4,2	11,3	4,3	20,6
Variaciones nominales (%)	16,4	22,3	24,1	8,9	24,4
Variación (%) Precios implícitos	12,2	17,3	11,5	4,4	3,1
2005 Millones de \$ corrientes	700.095,0	571.169,0	89.638,0	138.284,0	103.413,0
Variaciones reales (%)	4,8	5,3	13,8	4,6	21,9
Variaciones nominales (%)	12,7	14,8	20,8	8,0	24,3
Variación (%) Precios implícitos	7,6	9,0	6,1	3,2	2,0

Los indicadores de actividad industrial vienen registrando resultados favorables (en términos desestacionalizados), a partir de mediados del segundo trimestre del año 2002, momento en que lo peor de la crisis había llegado a su fin. Los datos provenientes del sistema financiero y del mercado de divisas, permiten presentar un panorama más optimista, ya que tras un fuerte retiro de depósitos en la primera parte del año 2002 y de una fuerte suba del dólar, en los últimos meses se ha venido observando una mayor estabilidad del tipo de cambio y un suave crecimiento de los depósitos.

Las proyecciones fueron elaboradas bajo los siguientes **supuestos**:

- Se refinancian los vencimientos con las instituciones financieras internacionales.
- Continúa el bajo traslado observado hasta el momento de la depreciación nominal del peso a los precios domésticos. Las

proyecciones de precios contemplan un ajuste moderado de las tarifas, en la última parte del año 2002, de los servicios públicos privatizados. De allí en más la evolución de los precios sigue con el supuesto de un traslado reducido.

- En materia de política cambiaria prosigue la defensa de un tipo de cambio libre con intervenciones orientadas a evitar fluctuaciones demasiado bruscas. El programa monetario es consistente con la misma.
- Continuación de la política financiera para la resolución gradual y voluntaria de los inconvenientes ocasionados por las restricciones para los depósitos a la vista y los depósitos reprogramados.
- Se mantiene una política fiscal austera con gastos primarios muy moderados, con la única excepción de los gastos destinados a cubrir las necesidades de los sectores sociales más vulnerables.
- Con relación a la política impositiva y comercial, se espera que a medida que se recupere la economía y consecuentemente se vaya apreciando paulatinamente la moneda doméstica, se puedan ir reduciendo los tributos aplicados para restablecer el equilibrio fiscal.
- Se ha supuesto que el Sector Público y el Privado llevan a cabo una renegociación de sus deudas en términos razonables, de acuerdo con un tipo de cambio real sustancialmente más alto que el registrado a fines de la vigencia de la Convertibilidad.
- En cuanto al marco internacional sobre el que se basan las proyecciones, se ha supuesto que las perspectivas de la economía mundial, de acuerdo con las proyecciones del Fondo Monetario Internacional (FMI), muestran un panorama favorable con crecimiento económico de las economías más avanzadas. Las economías de la región tampoco empeoran.
- Los precios de nuestras exportaciones mostrarán una recuperación, tanto en el caso de las exportaciones de origen agropecuario como de las manufacturas industriales, mientras que los precios de las importaciones mantendrían la tendencia creciente.

Se proyecta una caída del **Producto Interno Bruto** de 11,0% para el año 2002 y una recuperación de 3,0% para el año



2003, con deflatores del índice de precios del producto de 49,3% y 45,2%, respectivamente, dado que las restricciones financieras y la contracción de la demanda impedirían un pleno reflejo en los precios de la depreciación del peso.

El consumo y la inversión interna bruta observan una fuerte contracción, producto de la incertidumbre respecto de los ingresos futuros, la caída del poder adquisitivo o la desaparición de la fuente de ingreso familiar en un contexto donde la reinserción en el mercado laboral resulta extremadamente compleja.

Esta caída se revertiría en la medida en que los efectos positivos de la recuperación de la actividad en los sectores productores de exportables y sustitutos de importación se haga cada vez más difundida.

La estabilidad de los **precios** que se observó en los últimos años, ha dejado su marca en el comportamiento de los consumidores. A diferencia de lo que era el patrón de comportamiento de los precios en los años ochenta, la depreciación de la moneda no ha sido acompañada por rápidas variaciones de los precios, sino que estos incrementos se han dado en una magnitud significativamente menor si se los compara con la magnitud de la depreciación. La caída de la demanda doméstica y el alto nivel de desempleo han actuado como un freno.

Para el año 2003 las tasas de crecimiento promedio serían 45,2% para el índice de precios implícitos del PIB, 41% para el índice de precios mayoristas (resultante de un incremento del 20,0% entre puntas del año) y 38,0% para el índice de precios al consumidor (resultante de un aumento de 23,0% de diciembre a diciembre).

Uno de los rasgos más destacables de la evolución de la economía de los últimos años, ha sido el importante crecimiento de las **exportaciones**. Sin embargo, y contra lo que se podía predecir en un primer momento, en 2002 el aumento de las exportaciones de bienes y servicios sería relativamente pequeño cuando se lo

compara con los efectos de la depreciación de la moneda local sobre la competitividad externa.

Fundamentalmente, las restricciones de financiamiento y el reacomodamiento del proceso productivo han actuado como freno al crecimiento de algunas exportaciones, sobre todo las de origen industrial, en la medida en que el proceso de sustitución de insumos importados originado por la depreciación se ha dado de una forma paulatina, dado que la oferta local no puede responder de forma inmediata a la mayor demanda.

En la medida en que estas restricciones vayan desapareciendo, las exportaciones podrán volver a crecer a un ritmo sensiblemente superior al registrado durante el año 2002. Para el año 2003 se espera un aumento del 5,2%, que resulta factible desde el punto de vista del potencial productivo existente en nuestro país.

Por su parte, el comportamiento de las **importaciones** de bienes y servicios está estrechamente ligado al del PIB: tras la depreciación, el encarecimiento relativo de los bienes importados y la caída de la actividad real, dieron lugar a una caída de gran magnitud de las importaciones medidas en términos reales para el año 2002, mientras que para 2003 se espera una recuperación del 24,1%, fruto de la estabilización del tipo de cambio y de la recuperación esperada de la actividad económica.

A pesar de la caída en las importaciones reales ya mencionada, la depreciación de la moneda ha estado acompañada por un significativo coeficiente de apertura de la economía. En términos nominales, el comercio exterior representaría alrededor de un 35,0% del PIB, mientras que en términos reales la participación sería algo menor al 25,0%, en ambos casos, por encima de lo observado en los últimos años.

Dado el entorno anteriormente mencionado, cabe esperar entonces un importante superávit de la **balanza comercial** para los próximos años, aunque con tendencia a reducirse a medida que el tipo de cambio real se vaya ajustando.



Capítulo 3

Las Políticas Presupuestarias para 2003

3.1. Las estimaciones de recursos tributarios

La recaudación de impuestos nacionales y de contribuciones de la seguridad social alcanzará en el año 2003 los \$76.779,7 millones, por lo cual será 47,8% superior a la estimada para el año 2002. En términos del PIB se reducirá de 14,55% a 14,39%, debido al mayor incremento nominal que se prevé en esa variable.

Recursos Tributarios y Contribuciones de la Seguridad Social • Sector Público Nacional

En millones de pesos y en % del PIB

Concepto	Millones de Pesos		En % del PIB	
	2002	2003	2002	2003
Ganancias	8.300,3	10.899,2	2,33	2,04
IVA Neto de Reembolsos	14.917,3	24.137,0	4,18	4,52
Internos Coparticipados	1.680,1	2.168,3	0,47	0,41
Ganancia Mínima Presunta	476,4	817,0	0,13	0,15
Comercio Exterior	7.098,4	13.671,6	1,99	2,56
Combustibles	3.187,1	3.327,4	0,89	0,62
Monotributo Impositivo	221,7	272,7	0,06	0,05
Bienes Personales	511,3	973,9	0,14	0,18
Créditos y Débitos Bancarios	5.086,8	7.384,6	1,42	1,38
Otros Impuestos	885,5	1.408,1	0,25	0,26
Subtotal Tributarios	42.363,3	65.059,8	11,87	12,19
Contribuciones	9.586,4	11.719,9	2,69	2,20
Total Anual	51.950,3	76.779,7	14,55	14,39

El fuerte crecimiento proyectado en la recaudación nominal se explica, principalmente, por el aumento esperado en el nivel de precios. También incidirán en forma positiva la mejora en la actividad económica, las mayores importaciones, las modificaciones ya realizadas y a introducir próximamente en el sistema tributario y un mayor grado de cumplimiento por parte de los contribuyentes de las obligaciones tributarias. Esto último será producto tanto de una mayor eficiencia en la tarea de fiscalización de los impuestos como de la mejora en el contexto macroeconómico.

Los ingresos provenientes del impuesto a las **Ganancias** llegarán, en el año 2003, a los \$10.899,2 millones, lo que significará un aumento del 31,3% respecto del año anterior. Sin embargo, en términos del PIB la recaudación caerá de 2,33% a 2,04%. La variación de la recaudación nominal se explica por los mayores ingresos esperados en las retenciones y percepciones practicadas en este impuesto que están relacionados con el crecimiento del PIB nominal. En relación con los pagos por anticipos y por saldos de declaraciones juradas, los de personas físicas, se estima que continuarán en los deprimidos niveles registrados a lo largo del año 2002.

La recaudación del impuesto al **Valor Agregado**, neta de reintegros a las exportaciones, se incrementará 61,8% respecto del año 2002, alcanzando los \$24.137 millones. El importante crecimiento nominal proyectado implicará que se registre, también, una suba de la recaudación en términos del PIB, pasando la misma de 4,18% a 4,52%. Los aumentos en los precios, la actividad económica y las importaciones son las principales razones de la suba de la recaudación. Además, la eliminación de la posibilidad de computar como pago a cuenta en el IVA un porcentaje del impuesto sobre los Créditos y Débitos y la disminución en 1,5 puntos porcentuales del crédito fiscal generado por las contribuciones patronales se reflejarán en una mayor recaudación de este impuesto. También influirá en forma positiva la reducción a 10,5% de la tasa para granos –cereales y oleaginosas– que, junto con los progresos en la administración

tributaria y el mejor contexto macroeconómico, posibilitará una mayor eficiencia en la fiscalización del cumplimiento de este impuesto.

La recaudación de los impuestos **Internos Coparticipados** será de \$2.168,3 millones, aumentando 29,1% con respecto al año anterior. Las variaciones positivas esperadas en los precios y en las ventas de los productos gravados explican este incremento.

El impuesto a la **Ganancia Mínima Presunta** se elevará 71,5%, llegando su recaudación a los \$817 millones. El incremento se explica por la eliminación de la exención del pago de este impuesto que rige para aquellas empresas que gozan de los beneficios de los Planes de Competitividad.

La recaudación del impuesto sobre los **Bienes Personales** se estima en \$973,9 millones, por lo que crecerá 90,5%. Esta mayor recaudación se debe a la ampliación de la base del impuesto (Ley 25.585), al cambio en el sistema de determinación de los anticipos realizado en el año 2002 y al efecto del aumento de los precios de determinados activos.

Los ingresos esperados por el **impuesto sobre los combustibles** totalizarán \$3.327,4 millones, representando un aumento del 4,4% respecto del 2002. El incremento en el monto del impuesto por litro de nafta a partir del mes agosto del corriente año, que pasó de \$0,43 a \$0,5375, es la causa de la mejora en la recaudación. También se esperan variaciones positivas en la recaudación del impuesto sobre el gas oil, como consecuencia de los aumentos proyectados en las ventas.

Los impuestos que gravan el **comercio exterior** –Derechos de Importación y Exportación y Tasa de Estadística– registrarán una recaudación de \$13.671,6 millones, monto que será 92,6% superior al obtenido en el año 2002. La vigencia plena de los Derechos de Exportación a las tasas actuales y el incremento estimado en las importaciones son las principales causas de este aumento.

La recaudación del impuesto sobre los **Créditos y Débitos** llegará a \$7.384,6 millones, mostrando un incremento de 45,2% con relación a la del año anterior, que reflejará, básicamente, la variación nominal de la actividad económica.

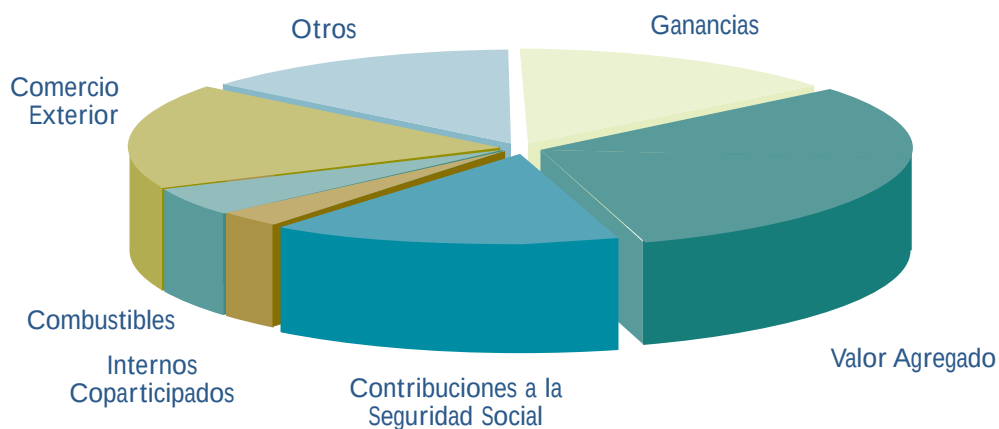
Las **Contribuciones a la Seguridad Social** crecerán 22,3% como producto de los aumentos esperados tanto en los salarios nominales como en el número de cotizantes efectivos. También tendrán efectos positivos las vigencias plenas de los incrementos en 1 punto porcentual de las alícuotas de las Contribuciones Patronales destinadas al INSSJyP y a las Obras Sociales (un porcentaje de esta última se destina al Fondo Solidario de Redistribución) y de la eliminación de la posibilidad de computar como pago a cuenta en las Contribuciones Patronales un porcentaje del impuesto sobre los Créditos y Débitos.

En síntesis, como resultado de las proyecciones macroeconómicas y fiscales, para 2003 se ha programado recaudar \$76.779,7 millones (Cuadro 3). De dicho total, el 78,7% corresponden al IVA (31,4%), los impuestos al comercio exterior (17,8%), las contribuciones a la seguridad social (15,3%) y el impuesto a las ganancias (14,2%). La **presión tributaria** nacional será de 14,39% del PIB.

Cuadro 3

Sector Público Nacional

Presión Tributaria



Concepto	2003	
	Millones de \$	% del PBI
Ganancias	10.899,3	2,04
Valor agregado	24.137,0	4,52
Internos coparticipados	2.168,3	0,41
Monotributo	7.384,6	1,38
Combustible	3.327,4	0,62
Comercio exterior	13.671,6	2,56
Contribuciones a la seguridad social	11.719,9	2,20
Bienes personales	973,9	0,18
Otros impuestos	2.497,7	0,47
Total	76.779,7	14,39

3.2. La estimación de los gastos tributarios

Definiciones utilizadas y cuestiones metodológicas generales

La exteriorización de los Gastos Tributarios tiene por objeto alcanzar una mayor transparencia de la política fiscal y un mejoramiento de la información presupuestaria. Ello se consigue tanto desde el punto de vista de los ingresos, al estimar los montos no recaudados, como de los gastos ya que en algunos casos los Gastos Tributarios pueden ser considerados sustitutos de gastos explícitos.

Sobre el alcance del concepto de Gasto Tributario es necesario aclarar, ante todo, que la confección de una lista de los mismos no implica efectuar juicios de valor acerca de su justificación y que dicha lista tampoco debe tomarse como una recomendación de medidas de política económica orientadas a aumentar la recaudación tributaria.

Se designa como **Gasto Tributario** al monto de ingresos que el fisco deja de percibir al otorgar un tratamiento impositivo que se aparta del establecido con carácter general en la legislación tributaria y que tiene como objetivo beneficiar a determinadas actividades, zonas o sujetos. Los casos más habituales son los de otorgamiento de exenciones, deducciones, alícuotas reducidas, diferimientos y amortizaciones aceleradas, entre otros mecanismos.

El método adoptado parte de la **definición del objeto de cada impuesto** establecido en la legislación, para luego determinar los casos que, siendo parte de aquél, son beneficiados por un tratamiento especial. La utilización de este método no está exenta de dificultades, debido a que, por las técnicas de redacción utilizadas en las normas tributarias, en ciertos casos el alcance del impuesto no está precisado de manera inequívoca. Esta situación permite la existencia de diferentes opiniones acerca de la inclusión o no de algunos casos dentro del concepto de Gasto Tributario. Aquí se han utilizado definiciones que se

apegan en todo lo posible al texto de las leyes vigentes y que evitan, por lo tanto, la introducción de consideraciones subjetivas sobre la cuestión. En los principales impuestos se han utilizado las definiciones que se presentan en los puntos siguientes.

El **impuesto a las Ganancias** grava, en el caso de las personas físicas, los rendimientos, rentas o enriquecimientos susceptibles de una periodicidad y que impliquen la permanencia de la fuente que los produce, la venta de bienes muebles amortizables y la compraventa de acciones. En el caso de las sociedades, en cambio, no se aplican los requisitos de periodicidad y permanencia de la fuente. Los ingresos se consideran netos de los gastos que se efectúen con el objeto de obtenerlos, mantenerlos y conservarlos.

Las deducciones más importantes que permite la ley no fueron consideradas Gastos Tributarios ya que, al poder ser utilizadas por la mayoría de los contribuyentes, no están contenidas en la definición del concepto presentada en el tercer párrafo. Es el caso de las deducciones por aportes a obras sociales, a sistemas de jubilación obligatorios y por cuotas de planes de salud, así como del mínimo no imponible y de las deducciones especiales por trabajo personal y por cargas de familia.

El **impuesto al Valor Agregado** grava las ventas e importaciones de cosas muebles y las obras, locaciones y prestaciones de servicios. Los servicios que se exceptúan o se excluyen en la enumeración de los servicios alcanzados (art. 3º de la ley) no fueron tomados como Gastos Tributarios pues no se consideraron parte del objeto del tributo. Se destacan en este punto los seguros de retiro y de vida y los contratos de afiliación a aseguradoras de riesgos del trabajo. En cambio, las exenciones incluidas en el artículo 7º de la ley forman parte, en general, de dichos Gastos.

En los **impuestos específicos sobre el consumo** se considera dentro del objeto del impuesto exclusivamente a los bienes alcanzados. Por ello, el criterio para definir los gastos

tributarios es la diferencia de tratamiento impositivo en bienes o servicios sustitutos. Este es el criterio adoptado con las bebidas analcohólicas (con y sin jugo de frutas) y en los combustibles (naftas, gasoil y gas natural comprimido).

Las **estimaciones** no tienen en cuenta el efecto que sobre la economía de las actividades involucradas y, por ende, sobre su continuidad o nivel futuro, tendría la eliminación o reducción del beneficio tributario. Ello implica que su supresión no necesariamente generará recursos adicionales por el monto de gasto tributario. De todas maneras, se puede suponer que existirá una ganancia fiscal por el uso alternativo gravado de los recursos dedicados a la actividad beneficiada.

En muchos de los casos considerados existe una marcada carencia de la información necesaria para efectuar cálculos de aceptable nivel de confiabilidad. Por ello, algunas de las estimaciones que se presentan contienen hipótesis que sustituyen a datos no disponibles.

A estas falencias informativas habituales se les suman, en las presentes estimaciones de los años 2002 y 2003, los efectos de la fuerte modificación de los precios relativos que acompañó a la salida del régimen de convertibilidad de la moneda. Este cambio complica significativamente los cálculos de muchos ítems y eleva el margen de error contenido en ellos. En este sentido, se decidió repetir la estimación del año anterior cuando no fuera posible calcular el impacto de los mencionados cambios en los precios relativos sobre los ingresos de los beneficiarios de la exención.

Se adoptó como criterio general que las estimaciones estuvieran dirigidas a **obtener valores de mínimo Gasto Tributario**, a los efectos de no sobrestimar las ganancias de recaudación que se obtendrían de la eventual eliminación o reducción del tratamiento especial. Con el mismo objetivo, en el cálculo se tuvo en cuenta la tasa de evasión que se presume existe en cada tributo.

En todos los ítems en los que en el cuadro figura la leyenda "sin datos", se estima que el Gasto Tributario no es significativo. Este criterio se siguió aun en los casos en que si bien existía algún tipo de información o indicio, los mismos permitirían concluir que el gasto tributario no era de consideración.

Para una mejor comprensión de la magnitud de los beneficios otorgados los mismos se exponen según los impuestos cuya recaudación afectan y, dentro de cada uno de ellos, **se agrupan los establecidos en la ley de cada tributo y los originados en la legislación de los diversos regímenes de promoción.**

Los gastos tributarios en el año 2003

El **monto de Gastos Tributarios** estimado para el año 2003 alcanza a \$9.974 millones, que equivale a 1,88% del PIB y al 12,7% de la recaudación de impuestos nacionales proyectada para ese año. De ellos, \$8.261 millones corresponden a tratamientos establecidos en las leyes de los respectivos impuestos y \$1.713 millones a beneficios otorgados en los diversos regímenes de promoción económica, regional y sectorial.

La **considerable reducción** que, expresada en términos del PIB, presentan los Gastos Tributarios en el año 2003 está relacionada, en primer lugar, con la suspensión de los pagos de la deuda pública establecida a principios de 2002 y con la reprogramación de los vencimientos de los depósitos en el sistema bancario y, en segundo término, con la eliminación de algunos tratamientos preferenciales, entre los que se destacan los planes de competitividad y la exención de los ingresos por reintegros a la exportación en el impuesto a las Ganancias.

El impuesto al **Valor Agregado** soporta el 53,6% de los Gastos Tributarios, con un monto de \$5.348 millones, equivalentes a 1,01% del PIB y al 20,8% de la recaudación proyectada para el tributo, antes de la deducción de los reintegros a la exportación. De ese monto, el 77,0% es

consecuencia de exenciones y alícuotas reducidas establecidas en la ley del tributo y el resto, \$1.231 millones, se origina en las exenciones otorgadas por los regímenes de promoción industrial y de Tierra del Fuego.

Gastos Tributarios Totales Estimaciones para los años 2002 y 2003

	2002		2003	
Concepto	Millones de Pesos	En % del PBI	Millones de Pesos	En % del PBI
TOTAL	8.500	2,39	9.974	1,88
- En ley del impuesto	6.788	1,91	8.261	1,55
- En regímenes de promoción	1.712	0,48	1.713	0,32
VALOR AGREGADO	4.101	1,15	5.348	1,01
- En ley del impuesto	3.019	0,85	4.116	0,77
- En regímenes de promoción	1.082	0,30	1.231	0,23
GANANCIAS	1.993	0,56	2.012	0,38
- En ley del impuesto	1.899	0,53	1.920	0,36
- En regímenes de promoción	94	0,03	92	0,02
COMBUSTIBLES	1.322	0,37	1.489	0,28
- En ley del impuesto	1.322	0,37	1.489	0,28
CONTRIBUCIONES DE LA SEG. SOCIAL	463	0,13	571	0,11
- En ley del impuesto	463	0,13	571	0,11
GANANCIA MÍNIMA PRESUNTA	245	0,07	0	0,00
- En regímenes de promoción	245	0,07	0	0,00
DERECHOS DE IMPORTACIÓN	162	0,05	185	0,03
- En regímenes de promoción	162	0,05	185	0,03
BIENES PERSONALES	52	0,01	116	0,02
- En normas del impuesto	52	0,01	116	0,02
INTERNOS	33	0,01	48	0,01
- En ley del impuesto	33	0,01	48	0,01
CUALQUIER IMPUESTO	128	0,04	205	0,04
- En regímenes de promoción	128	0,04	205	0,04

Le siguen en importancia los Gastos Tributarios que afectan al impuesto a las **Ganancias**, que alcanzan a \$2.012 millones (0,38% del PIB). La mayor parte de ellos están fijados en la ley del tributo, siendo poco relevantes los relacionados con los regímenes de promoción.

En el impuesto sobre los **Combustibles** la pérdida de recaudación por estos gastos se estima en \$1.489 millones, originándose principalmente en las diferencias entre los

impuestos que gravan a las naftas, por un lado, y al gasoil (sólo se considera el consumo de automóviles) y al gas natural comprimido.

El Gasto Tributario en las **Contribuciones de la Seguridad Social** (\$571 millones) corresponde, principalmente, a la reducción de las contribuciones patronales por zona geográfica, beneficio que al tener la forma de un pago a cuenta en el IVA afecta la recaudación de ese impuesto.

En los impuestos **Internos** el Gasto Tributario es de \$48 millones. Este monto surge de la diferencia en las alícuotas que gravan las bebidas analcohólicas, según sea su contenido de jugos de fruta.

3.3. El Financiamiento y el Servicio de la Deuda Pública

El **objetivo central de la política financiera** del Estado Nacional consiste en restablecer el crédito público afectado por el continuo y profundo deterioro de las variables económico-financieras y sociales.

La política de financiamiento durante el año 2002 estuvo afectada por las difíciles condiciones heredadas del año anterior, las cuales se agravaron a partir de diciembre con la renuncia presidencial y la posterior declaración de diferimiento de pago de una parte de la deuda del Sector Público No Financiero.

En este contexto se decretó la Ley de Emergencia Pública y de Reforma del Régimen Cambiario. La misma delegó en el Poder Ejecutivo Nacional las facultades para proceder al reordenamiento del sistema financiero, como así también modificar la relación de \$1=US\$1 vigente bajo el régimen de convertibilidad.

Posteriormente el Poder Ejecutivo emitió los Decretos de Necesidad y Urgencia N° 214/2002, N° 410/2002 y N° 471/2002



que establecen la pesificación de todas las deudas en moneda extranjera, de los depósitos en entidades bancarias y de las deudas del Sector Público Nacional bajo legislación argentina a una relación de \$1,4=US\$1. En estos últimos dos casos los importes resultantes serán ajustados por el CER (Coeficiente de Estabilización de Referencia). Además, esta normativa pesificó, entre otras, las deudas privadas con el sistema financiero a una relación \$1=US\$1.

Además, se dispuso una compensación por parte del Tesoro Nacional con el motivo de solventar el desequilibrio del sistema financiero debido a la pesificación asimétrica. Adicionalmente, a través del Decreto N° 905 del 30 de mayo de 2002 se dispuso el canje voluntario de depósitos en el sistema financiero por Bonos del Gobierno Nacional (BODEN).

Estas medidas permitieron que los efectos de la devaluación sobre las finanzas públicas no se traduzcan en un mayor sacrificio fiscal en el corto plazo, aunque significará incrementar las erogaciones futuras debido al aumento de la deuda pública necesaria para compensar la divergencia provocada en el sistema financiero por la pesificación asimétrica.

El financiamiento del Sector Público en el 2002, se obtuvo en el mercado local por colocaciones de Letras del Tesoro a las Administradoras de Jubilaciones y Pensiones, a los Fondos Comunes de Inversión y a otros inversores. Asimismo, se obtuvo un monto de financiamiento dentro del marco del programa monetario del BCRA.

Por el lado de los inversores locales, se están abonando los montos en concepto de capital e intereses a tenedores originales de Boques Previsionales mayores de 75 años y familiares de desaparecidos. Adicionalmente, y como resultado del último canje de deuda realizado en diciembre de 2001, se está cumpliendo con el pago correspondiente a los Préstamos Garantizados para todos aquellos que han aceptado la

pesificación de los mismos. Asimismo, se hicieron efectivas las obligaciones surgidas de la reorganización del sistema financiero mediante la emisión y pago de los BODEN.

Por otra parte, dentro del acuerdo establecido entre la Nación y las Provincias con el fin de llevar a cabo el proceso de reestructuración de la deuda provincial y en consonancia con el Decreto N° 1.387/2001, con fecha 27 de agosto de 2002 se estableció, mediante el Decreto N° 1.579/2002, que el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial asumiese las deudas de las distintas jurisdicciones, siempre que las mismas se comprometieran con éste a cumplir con las obligaciones resultantes del acuerdo y las garantizaran con hasta un 15% de la Coparticipación Federal de Impuestos.

Por este mecanismo, el Gobierno Nacional, mediante el artículo 5° del citado Decreto N° 1.579/2002, garantiza en forma subsidiaria los servicios de capital e intereses de los Bonos Garantizados que se emitan al respecto. También, dentro del mismo acuerdo deben quedar establecidos mecanismos de reintegros de los importes abonados a tal efecto, en el caso de que estas garantías sean efectivamente ejecutadas.

El financiamiento para el año 2003 estaría dado por los Organismos Internacionales y otras fuentes de crédito. Cabe destacar con respecto a la política de financiamiento que se apunta a continuar con las conversaciones para restablecer las relaciones con los acreedores externos al tener como objetivo principal la renegociación de los diferimientos mencionados anteriormente. De esta manera, se busca una mejora en la percepción por parte de los inversores respecto de la posibilidad de nuestro país de lograr el crecimiento económico sostenido en el largo plazo y con ello el retorno al mercado internacional de capitales.

3.4. El Gasto Público

Es de público conocimiento que la crisis por la que atraviesa nuestro país ha llevado a vastos sectores de la población a niveles extremos de pobreza. Por ello el Gobierno Nacional se propone, en el marco de la política de gasto público, continuar con las medidas implementadas a través del **Plan de Emergencia Social**, a fin de superar la situación de riesgo colectivo originado por las graves circunstancias económicas y sociales. Para ello se prevé aumentar los gastos respectivos.

El Plan de Emergencia Social se integra básicamente por el **Plan Jefes y Jefas de Hogar** que ejecuta el Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social; el **Programa de Emergencia Sanitaria**, a cargo del Ministerio de Salud y el **Programa de Emergencia Alimentaria**, que ejecuta el Ministerio de Desarrollo Social, a los que se prevé dar continuidad.

El financiamiento proveniente de organismos internacionales de crédito, BID y Banco Mundial, se prevé destinar, en su mayor parte, a financiar prioritariamente los programas sociales de emergencia que el Gobierno Nacional ha implementado.

Los gastos en **personal** han sido previstos, sobre la base de las remuneraciones vigentes, sin el descuento del 13% y las transferencias para la atención de **jubilaciones y pensiones**, asimismo, se han calculado a los valores vigentes sin el descuento del 13%.

Las **sentencias judiciales** que repercuten en las erogaciones en personal de Fuerzas Armadas y de Seguridad y en los haberes jubilatorios de esas Fuerzas generan aumentos importantes en los gastos. Por otra parte, los pagos previsionales, subsidios por desempleo y asignaciones familiares, tienen su propia dinámica vegetativa en virtud de la cual tienden a crecer sistemáticamente.

Los límites financieros para la **inversión pública** fueron elaborados sobre la base de la demanda de inversiones efectuadas por las Jurisdicciones y Entidades, mediante los procedimientos establecidos para el Sistema Nacional de Inversión Pública, atendiendo las prioridades de los proyectos de inversión y la viabilidad de financiamiento que los mismos pueden tener en el actual contexto de restricción financiera, considerando particularmente cada fuente de financiamiento.

En ese sentido, las prioridades se fijaron en forma consistente con el Plan Nacional de Inversión Pública. Para ello se ha efectuado un proceso que parte de la realización de un importante esfuerzo en definir de la mejor forma posible, en el contexto de emergencia económica por el que atraviesa el país, los objetivos de política sectoriales que se adapten a las actuales circunstancias, buscando identificar los programas y proyectos que contribuyan en forma eficiente y efectiva al logro de dichos objetivos, priorizando los proyectos según el estado de ejecución de las obras y, principalmente, de aquellos gastos de capital que afectan cuestiones sociales, de seguridad y actividades muy necesarias.

Otras fuentes de crecimiento de los gastos se verifican en aquellos en moneda extranjera, que han tenido un significativo aumento en el 2002 que se traslada al 2003, así como los gastos atendidos con recursos afectados a ellos.

Se han definido **gastos prioritarios** a aquellos referidos a gastos sociales, ciencia y tecnología, y economías regionales. En tal sentido el presupuesto proyectado ha asignado refuerzos especiales con relación al promedio general de ajuste de gastos. Por otro lado, en el caso de aquellos rubros en los que, por ejemplo, se observa una duplicación de funciones, la falta de relación entre la relevancia de la función asignada y la magnitud del presupuesto correspondiente, la falta de claros efectos netos para la sociedad, la necesidad de racionalizar la estructura burocrática, la existencia de problemas de eficiencia en el manejo



administrativo y en la atención a los ciudadanos, en línea con lo establecido por la Resolución N° 82/2002 del Ministro de Economía, se actuó con firmeza en el recorte de asignaciones.

Entre los programas de gastos prioritarios pueden citarse en el grupo de **gastos sociales** los siguientes: Programa de Jefes y Jefas de Hogar, Programa de Emergencia Alimentaria, Atención a Grupos Vulnerables, Provisión de Medicamentos Genéricos para Atención Primaria de la Salud, Asignación de Becas Estudiantiles y Asistencia para Medicamentos y Reactivos SIDA.

En el grupo de **ciencia y técnica** cabe hacer referencia a los Programas de Formación de Recursos Humanos y Promoción Científica y Tecnológica del CONICET, el Financiamiento de Acciones de Ciencia y Técnica en Universidades Nacionales (Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología), los Programas de Investigación y Formación de Recursos Humanos y de Desarrollo de Tecnología Nuclear y Provisión de Insumos de la CONEA, los Programas de Investigación Aplicada, Innovación y Transferencia de Tecnologías y el de Investigación Fundamental e Innovaciones Tecnológicas del INTA, el de Modernización Tecnológica de la Secretaría de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva y el Programa de Generación de Ciclos de Información Espacial Completos de la CONAE.

En el grupo de **economías regionales** corresponde mencionar al Plan Nacional de Obras Municipales, el Programa Social Agropecuario y el Programa de Servicios Agropecuarios, entre otros.

En consecuencia, con las prioridades arriba mencionadas, se han decidido refuerzos puntuales. Cabe señalar que estas asignaciones son adicionales a las otorgadas en los "techos financieros" sobre base a los requerimientos de los organismos y al análisis de los anteproyectos, como es de práctica habitual.

En el Presupuesto 2003 se ha vinculado el gasto con los recursos previstos y el resultado primario deseado, descartando la indexación tradicional. El uso de esta metodología, que ajusta en función de recursos y del resultado primario, genera una masa crediticia que permitió privilegiar las áreas antes comentadas.

En otro orden, en el Cuadro 4 se presenta la **estructura ocupacional** de la Administración Nacional, prevista para 2003. El total de los cargos es de 266.221 y las jurisdicciones más significativas son el Ministerio de Defensa, el Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos, la Presidencia de la Nación, el Ministerio de la Producción y los Poderes Judicial y Legislativo, los que representan el 86,3% del total.

3.5. Las relaciones financieras con las Provincias

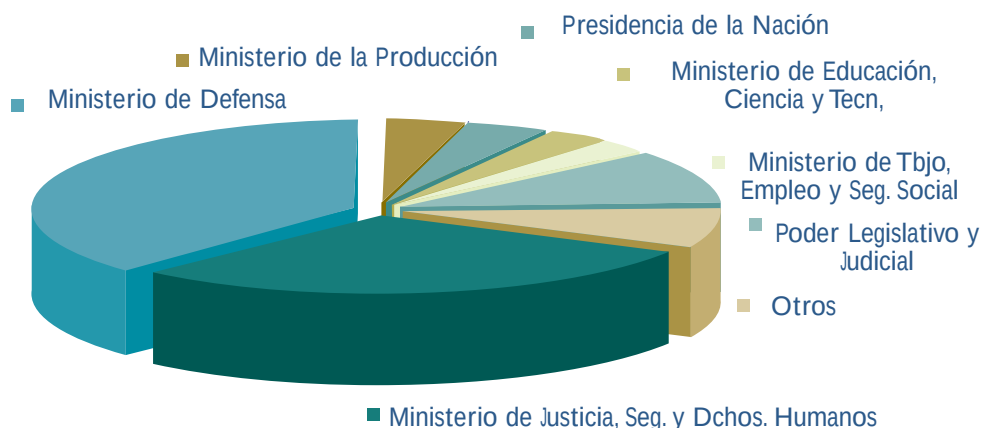
Durante el ejercicio fiscal 2003 las relaciones fiscales entre la Nación y las Provincias se desenvolverán en un contexto de convergencia hacia el equilibrio fiscal, dentro de un cronograma consensuado con las Provincias, que reconoce como punto de partida una reducción del orden del 50% del déficit durante 2002, respecto de 2001, y una reducción de igual proporción proyectada para el 2003.

El **marco legal** de las relaciones fiscales y financieras lo constituyen el Acuerdo Nación-Provincias sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos Ley N° 25.570, el Compromiso Federal por el Crecimiento y la Disciplina Fiscal Ley N° 25.400, y su Segunda Addenda, y los diferentes acuerdos bilaterales firmados con las Provincias. Asimismo, desempeña un rol gravitante el Documento de Acuerdo de los Gobernadores de fecha 24/04/02, que en sus 14 puntos expresa la voluntad política de tomar las decisiones adecuadas en materia fiscal, entre otras, que permitan al país integrarse a la comunidad internacional.

Cuadro 4

Administración Nacional

Estructura Ocupacional



Jurisdicción	Cargos	2003 %
Poder Legislativo Nacional	10.040	3,77
Poder Judicial de la Nación	17.543	6,59
Ministerio Público	3.229	1,21
Presidencia de la Nación	11.003	4,13
Jefatura de Gabinete de Ministros	739	0,28
Ministerio del Interior	2.162	0,81
Ministerio de Relaciones Exteriores, Com. Int. y Culto	1.706	0,64
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	80.005	30,05
Ministerio de Defensa	100.574	37,78
Ministerio de Economía	5.115	1,92
Ministerio de la Producción	10.683	4,01
Ministerio de Educación, Ciencia y Tec.	7.884	2,96
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seg. Social	6.790	2,55
Ministerio de Salud	6.524	2,45
Ministerio de Desarrollo Social	2.224	0,84
Total	266.221	100,00



La compleja situación económico-financiera e institucional observada a fines de 2001, corolario de un prolongado proceso recesivo, con la consecuente caída de la recaudación tributaria y elevado déficit fiscal, agravado por la desaparición total del crédito voluntario interno y externo, obligó a ambos niveles de Gobierno a un importante esfuerzo concertado, reflejado en el Acuerdo Nación Provincias sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos del 27 de febrero de 2002.

En el acuerdo de febrero de 2002 se establecieron las **pautas para el ordenamiento fiscal y financiero de las Provincias** así como para la elaboración de un nuevo régimen de Coparticipación. En materia fiscal y tributaria el Gobierno Nacional incorporó el 30% del Impuesto a los Créditos y Débitos en Cuenta Corriente Bancaria a la masa de recursos coparticipables y otorgó el carácter de libre disponibilidad a los recursos que anteriormente tenían una asignación específica.

Por su parte, los gobiernos provinciales aceptaron dejar sin efecto las garantías, tanto de los regímenes de afectación específica como los correspondientes a la Coparticipación Federal. Con la finalidad de reducir la pesada carga de los intereses sobre las finanzas públicas provinciales, el Estado Nacional se hace cargo de la negociación de las deudas públicas provinciales, transformándolas en títulos nacionales siempre que las jurisdicciones acepten la deuda resultante de la conversión, proceso que concluye en el primer trimestre de 2003.

Para la concreción de los objetivos establecidos en el Acuerdo, las jurisdicciones provinciales firmaron durante el año 2002 **convenios bilaterales** con la Nación, en los cuales se comprometen a mantener el nivel del Gasto Primario del ejercicio 2001 y a reducir el Déficit Financiero un 50% durante el 2002 de acuerdo a las características de cada Provincia, previéndose sanciones para los desvíos de las metas. Asimismo se comprometen a no emitir cuasimonedas y aceptar el



monitoreo fiscal y financiero por parte del Ministerio de Economía, el cual se realizará en forma trimestral.

A fines del año 2002, dieciseis Provincias y el Gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires han firmado dichos acuerdos, constituyendo un dato relevante que el déficit conjunto de las mismas durante el ejercicio 2001 equivalió al 95% del déficit consolidado provincial. Ello implica, en consecuencia, un mayor control sobre el resultado fiscal de 2003, pese a la presión que ejerce el comportamiento de los precios sobre el gasto provincial, previéndose la continuidad del Programa de Financiamiento Ordenado a través de la firma de convenios bilaterales en ese año.

Cabe señalar que dicho pronóstico favorable, se sustenta además en la continuidad del crecimiento observado de la recaudación tributaria nacional y provincial, durante el segundo tramo de 2002, y en un fuerte ingreso en concepto de regalías hidrocarburíferas. En este último caso, por la incidencia tanto del incremento del precio internacional del petróleo como de un reacomodamiento del precio del gas.

En los convenios, **las provincias se comprometen con una serie de medidas** destinadas a reducir el déficit fiscal, a partir de mejoras en la administración tributaria y del control de erogaciones, privatizaciones, reformas administrativas y políticas que se traducirán en ahorros de los gastos operativos.

El monitoreo de los compromisos asumidos en los convenios firmados por las jurisdicciones, incorpora como novedad el esquema Base Caja. Este enfoque junto con el esquema Devengado permite un doble control de las finanzas públicas.

En efecto, su cruzamiento muestra no sólo los compromisos originados en objetivos de política fiscal, sino cuantificar el impacto financiero de la ejecución presupuestaria,

en forma temporal, y compatibilizar los desequilibrios transitorios de las tesorerías provinciales con los desembolsos de fondos del Programa de Financiamiento Ordenado.

En lo que respecta a reformas estructurales, el Gobierno Nacional se compromete en la elaboración y sanción de un **Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos** sobre la base de acuerdos con todas las Provincias que incorpore las siguientes características: simplicidad, transparencia, correspondencia fiscal entre los ingresos coparticipados que reciba cada provincia y los esfuerzos de recaudación que realice cada una de ellas, armonización y financiamiento de los regímenes previsionales provinciales.

En materia tributaria, el nuevo régimen de coparticipación enfatizará el objetivo de armonización tributaria entre los distintos niveles de gobierno, tendiente a reducir las distorsiones que los tributos ocasionan en las actividades productivas, la descentralización de la recaudación para aquellas jurisdicciones que así lo soliciten y la creación de un Fondo Anticíclico Federal. En este sentido, el Gobierno Nacional avanzará en el seguimiento y evaluación de las políticas impositivas y en el armado de la Base de Datos pertinente que permitirá la concreción de dichos objetivos.

En materia de **gestión de la Administración Financiera**, se continuará otorgando prioridad a la necesidad de modernizar y armonizar los sistemas existentes en el ámbito provincial con el Nacional. Por tal razón, se considera fundamental contar con la sanción de leyes de Administración Financiera, y avanzar en la elaboración de presupuestos plurianuales que incluyan la programación fiscal, para los ejercicios 2003-2005 de acuerdo a los compromisos asumidos por las Provincias en los convenios bilaterales.

El conjunto de medidas, reformas estructurales y el cumplimiento de las metas comprometidas en los convenios,



requerirá la evaluación y el seguimiento detallado en base a la información suministrada por las jurisdicciones, de acuerdo a la clasificación y desagregación previamente acordada.

En orden al principio de transparencia de las cuentas públicas que ha tomado creciente relevancia en los últimos pactos fiscales firmados entre las Provincias y la Nación, los convenios prevén en su articulado la difusión de la información fiscal y financiera relevante de las provincias, lo cual constituirá un objetivo prioritario para su implementación plena.

Durante el ejercicio 2003 se enfatizará el proceso de **saneamiento de la relación económica financiera entre el Estado Nacional, las Provincias y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires**, de acuerdo a lo previsto en la Ley de Emergencia Económica N° 25.344, publicada el 21/11/00. Este objetivo requerirá un esfuerzo a fin de determinar los saldos resultantes de los reclamos financieros alcanzados por dicha ley.



Capítulo 4

El Presupuesto de la Administración Nacional para 2003

De acuerdo con la política presupuestaria establecida por el Gobierno Nacional, la Ley de Presupuesto para 2003 determina las asignaciones que se detallan a continuación.

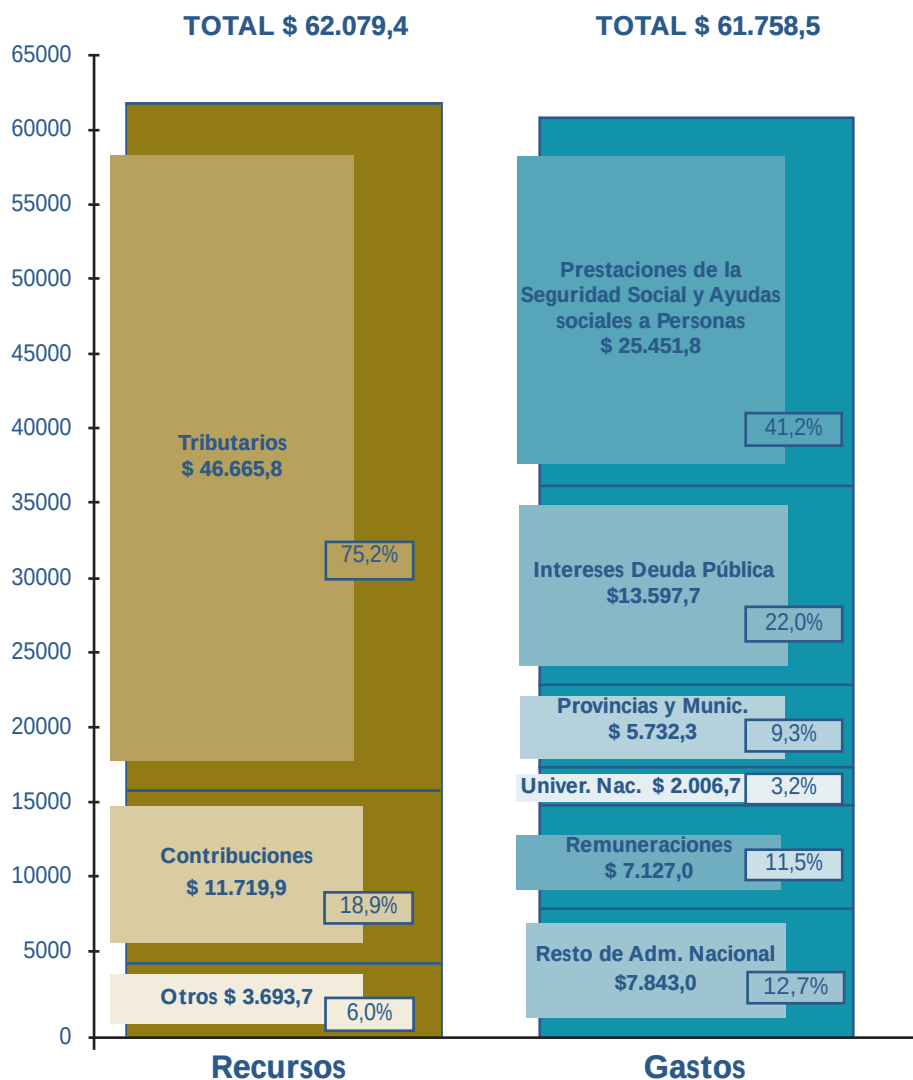
4.1. Estructura Básica del Presupuesto

El Presupuesto General de la Administración Nacional (Cuadro 5) incluye los recursos y gastos de la Administración Central y de los Organismos Descentralizados, incorporando dentro de los mismos a las Instituciones de la Seguridad Social. Las Empresas Públicas no integran dicho Presupuesto: sólo se incorporan las transferencias que las mismas reciben para financiar los gastos corrientes y de capital. Las ex – cajas provinciales de previsión social, transferidas a la Nación en el marco de los pactos Federales celebrados oportunamente, se incluyen en el Presupuesto, ya que la administración de sus recursos y gastos es responsabilidad de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS). Se excluyen del total de los recursos y gastos los importes correspondientes a la Coparticipación Federal de Impuestos que reciben en forma directa los Gobiernos Provinciales. Los Fondos Fiduciarios y los

Cuadro 5

Estructura básica del Presupuesto 2003

(En millones de pesos)



Otros Entes del Sector Público Nacional reciben un tratamiento particular que se comenta más adelante (punto 5).

El Presupuesto de **recursos** de la Administración Nacional, según fuera definido en el párrafo anterior, estima un total de ingresos para 2003 de \$ 62.079,4 millones. Este importe, en términos del Producto Bruto Interno, representa un 11,63 %. El 94,0 % de los ingresos corresponde a recursos tributarios y contribuciones de la seguridad social.

La totalidad de los **gastos** aprobados por la Ley de Presupuesto a ser gestionados por el Estado Nacional (\$ 61.758,5 millones y 11,57 % del PIB), se distribuye en montos brutos como ilustra el Cuadro 5. Los recursos asignados a Prestaciones de la Seguridad Social y Ayudas Sociales a Personas se elevan a \$ 25.451,8 millones y están afectados al pago de prestaciones jubilatorias, pensiones no contributivas y graciabiles, retiros de las Fuerzas Armadas y de Seguridad, transferencias para prestaciones médicas y sociales del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, el Fondo Nacional de Empleo y las Asignaciones Familiares.

El flujo de recursos derivado hacia las provincias y municipios, excluida la Coparticipación Federal, asciende a \$ 5.732,3 millones y está compuesto principalmente por leyes especiales que afectan un porcentaje de los impuestos a las ganancias y combustibles; aportes del Tesoro Nacional (Fondo ATN) que se alimentan de una porción del impuesto a las ganancias y de los impuestos coparticipados netos; la coparticipación de fondos con Tierra del Fuego y la Ciudad de Buenos Aires; el Fondo Nacional de la Vivienda; el Fondo Especial para el Desarrollo Eléctrico del Interior (FEDEI); y otros importes asociados al cumplimiento de convenios para finalidades sociales.

Los gastos de la Administración Nacional para su propio desenvolvimiento, excluidos los correspondientes a los intereses de la deuda, las transferencias a universidades nacionales, los de

Prestaciones a la Seguridad Social y Ayudas Sociales a Personas y los aportes a provincias y municipalidades, son de \$ 14.970,0 millones. Con estos recursos el Estado Nacional debe hacer frente a los gastos de funcionamiento e inversión de los Poderes Legislativo, Judicial, Jefatura de Gabinete, Ministerios, Secretarías de la Presidencia, Organismos Descentralizados y a otros gastos, fundamentalmente, subsidios al sector privado. De ellos los gastos en personal son \$ 7.127,0 millones.

4.2. Análisis Económico de los Principales Rubros

4.2.1. Recursos

Los **recursos totales** presupuestados se conforman, en su mayor parte, con los ingresos corrientes que ascienden a \$61.597,1 millones, en tanto que el resto de los recursos, \$482,3 millones, corresponden a los de capital (Cuadro 6).

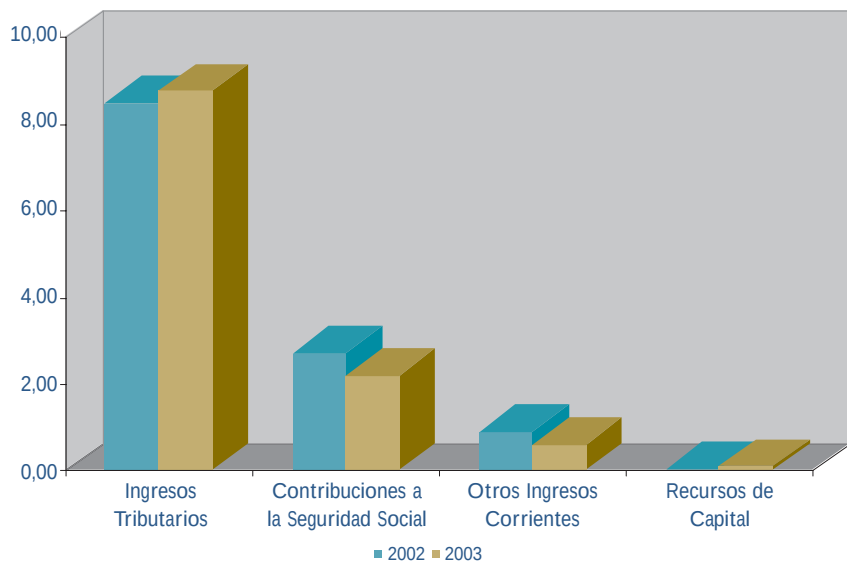
Los **recursos totales** están compuestos en un 99,2% por ingresos corrientes, los que aumentan un 43,1% respecto del año 2002. El resto de los recursos (0,8%) corresponde a los de capital, cuyo monto global se incrementa un 255,7% con respecto al año 2002.

Recursos Totales					
en millones de pesos					
Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Corrientes	43.059,1	99,7	61.597,1	99,2	43,1
De Capital	135,6	0,3	482,3	0,8	255,7
Total	43.194,7	100,0	62.079,4	100,0	43,7

Cuadro 6

Administración Nacional

Recursos Totales



Concepto	2002		2003	
	Millones de \$	% del PBI	Millones de \$	% del PBI
Ingresos Corrientes	43.059,1	12,06	61.597,1	11,54
Ingresos tributarios	30.265,2	8,48	46.665,8	8,74
Contribuciones a la Seg. Social	9.586,4	2,69	11.719,9	2,20
Ingresos no tributarios	1.397,6	0,39	1.522,3	0,29
Ventas de Bs. y Serv. de Adm. Púb.	183,0	0,05	281,8	0,05
Rentas de la Propiedad	1.310,0	0,37	1.107,5	0,21
Transferencias corrientes	316,9	0,09	299,9	0,06
Recursos de capital	135,6	0,04	482,3	0,09
Recursos propios de capital	24,1	0,01	52,4	0,01
Transferencias de capital	0,1	0,00	154,6	0,03
Disminución de la inv. financ.	111,4	0,03	275,3	0,05
Total Recursos	43.194,7	12,10	62.079,4	11,63

Los ingresos tributarios y las contribuciones a la seguridad social constituyen la mayor parte de los **recursos corrientes**; ambos representan el 94,7% de dicho total. Les siguen en orden de importancia los recursos no tributarios y las rentas de la propiedad, que significan, respectivamente, un 2,5% y un 1,8% del total. El resto de los recursos corrientes (1,0%) corresponde a las ventas de bienes y servicios y transferencias corrientes.

Recursos Corrientes

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Ingresos Tributarios	30.265,2	70,3	46.665,8	75,7	54,2
Contribuciones a la Seg. Social	9.586,4	22,3	11.719,9	19,0	22,3
Ingresos no Tributarios	1.397,6	3,2	1.522,3	2,5	8,9
Vta. de Bienes y Servicios	183,0	0,4	281,8	0,5	54,0
Rentas de la Propiedad	1.310,0	3,0	1.107,5	1,8	-15,5
Transf. Corrientes	316,9	0,7	299,9	0,5	-5,4
Total	43.059,1	100,0	61.597,1	100,0	43,1

La recaudación total de impuestos nacionales y de contribuciones de la seguridad social alcanzará en 2003 los \$76.779,7 millones. Este monto es 47,8% superior al correspondiente al año 2002, aunque en términos del PIB ambos valores serán similares dado el incremento nominal que se prevé en esa variable.

De ese total, \$58.385,7 millones corresponderán a la Administración Nacional y el resto mayoritariamente será coparticipado a las provincias; una parte estará afectado para financiar el presupuesto de la AFIP y del Instituto Nacional del Cine y Artes Audiovisuales. El monto que financiará a la Nación será 46,5% superior al que se estima ingresará en el año 2002. La evolución prevista a nivel de los impuestos relevantes ha sido comentada en el apartado 3.1.

Los **recursos tributarios** correspondientes a la Administración Nacional alcanzarán los \$46.665,8 millones en el 2003 logrando un aumento del 54,2% respecto de la recaudación estimada para el 2002.

Recursos Tributarios Administración Nacional

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	Presupuesto 2003	Variación (%)
Ganancias	5.423,7	7.228,8	33,3
IVA Neto de Reembolsos	7.764,0	12.717,0	63,8
Internos Coparticipados	851,0	1.107,6	30,2
Ganancia Mínima Presunta	241,3	417,5	73,0
Comercio Exterior	7.098,4	13.671,8	92,6
Combustibles	3.187,1	3.327,3	4,4
Monotributo Impositivo	155,2	190,9	23,0
Bienes Personales	239,8	456,7	90,5
Créditos y Débitos	4.527,2	6.294,1	39,0
Otros Impuestos	777,5	1.254,1	61,3
Total	30.265,2	46.665,8	54,2

Las **Contribuciones de la Seguridad Social** incluyen los aportes personales y patronales de los trabajadores en relación de dependencia, autónomos y del personal activo de las fuerzas armadas y de seguridad, como también las contribuciones que los empleadores efectúan para el Fondo Nacional de Empleo, el INSSyP y las Asignaciones Familiares. A su vez, se incluyen dentro de los recursos los aportes personales y contribuciones patronales a la Administración Nacional de la Seguridad Social, correspondientes a los ingresos de las Ex-Cajas previsionales provinciales por estos conceptos.

Contribuciones a la Seguridad Social

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	Presupuesto 2003	Variación (%)
Aportes y Contrib. Previsionales (ANSeS)	6.505,1	7.658,0	17,7
INSSiP (Activos)	1.498,9	2.052,5	36,9
Fondo Nacional de Empleo	223,2	358,7	60,7
Ap. y Contrib. (Fzas. Armadas y Seguridad)	511,0	715,7	40,1
Otras	143,1	143,0	-0,1
Ex – Cajas Provinciales	705,1	792,0	12,3
Total	9.586,4	11.719,9	22,3

Los ingresos por Contribuciones de la Seguridad Social se incrementan un 22,3% respecto del año 2002, totalizando \$11.719,9 millones. Se estima un incremento de recaudación originado en los aumentos esperados tanto en los salarios nominales como en el número de cotizantes efectivos.

Los **ingresos no tributarios** previstos para el año 2003 totalizan \$1.522,3 millones, representando un aumento del 8,9% respecto del 2002. Los principales rubros que componen el total de ingresos no tributarios se presentan a continuación:

Recursos no Tributarios

en millones de pesos

Concepto	Presup. 2002	Presup. 2003	Var. (%)
Contribuciones del Banco Central	60,0	60,0	0,0
Multas	125,1	16,4	-86,9
Canon Concesión Correo Argentino	0,0	70,3	-
Resto no Tributarios Tesoro Nacional	102,0	86,0	-15,7
Poder Judicial de la Nación	101,3	110,3	8,9
Sec. Desarrollo Social - Juegos de Azar	90,0	105,0	16,7
Prefectura Naval Argentina	15,0	16,7	11,3
Ministerio de Relaciones Exteriores - Rentas Consulares	29,0	33,4	15,2
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	48,5	68,3	40,9
Estado Mayor General de la Armada	7,5	7,7	2,7
Estado Mayor General de la Fuerza Aérea	73,5	128,7	75,1
Fondo Nacional de Pesca	14,5	14,5	0,0
Fondo Especial de Salto Grande	65,0	0,0	-100,0
Explotación de Hidrocarburos	16,6	17,5	5,4
Comisión Nacional de Comunicaciones	76,4	93,0	21,7
Registro Nacional de las Personas	19,0	21,7	14,2
Serv. Nac. de Sanidad y Cal. Agroalim. - Insp. Sanitaria	89,0	96,7	8,7
Superintendencia de Seguros de la Nación	54,5	54,5	0,0
Dirección Nacional de Migraciones	48,6	61,0	25,5
Ente Nacional Regulador de la Energía Eléctrica	19,0	23,0	21,1
Ente Nacional Regulador del Gas	19,0	21,5	13,2
ANMAT	14,0	14,4	2,9
Comisión Nacional de Regulación del Transporte	14,6	15,3	4,8
Administración de Parques Nacionales	6,6	7,0	6,1
Comisión Nacional de Energía Atómica	15,8	15,8	0,0
Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos	32,7	130,3	298,5
Instituciones de la Seguridad Social	86,8	86,8	0,0
Resto no Tributarios	153,7	146,6	-4,6
Total	1.397,6	1.522,3	8,9

Las **rentas de la propiedad** previstas tienen el siguiente origen:

Rentas de la Propiedad

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Intereses del BCRA	1.150,0	87,8	950,0	85,8	-17,4
Int. por Depósitos del Gob. en BCRA	90,0	6,9	100,0	9,0	11,1
Renta de Títulos, en Moneda Extranjera	27,0	2,1	22,2	2,0	-17,8
Otras Rentas	43,0	3,3	35,3	3,2	-17,9
Total	1.310,0	100,0	1.107,5	100,0	-15,5

El concepto **recursos propios de capital** comprende la venta de maquinarias, edificios e instalaciones, y la estimación para el año 2003 se integra, casi exclusivamente, por las ventas que se llevarán a cabo en el ámbito del Organismo Nacional de Administración de Bienes. La recuperación de préstamos de corto y largo plazo que concede la Administración Nacional se incluye en el rubro **disminución de la inversión financiera** y asciende a \$274,8 millones.

Recursos de Capital

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Recursos Propios	24,0	17,7	52,4	10,9	118,4
Transferencias de Capital	0,0	0,0	154,6	32,1	-
Disminución. Inversión Financiera	109,7	80,9	274,8	57,0	150,4
Otros Recursos de Capital	1,9	1,4	0,5	0,1	-71,4
Total	135,6	100,0	482,3	100,0	255,7

4.2.2. Gastos

La clasificación económica de los gastos, que permite medir el impacto en las variables macroeconómicas generado por las acciones fiscales, presenta para los de naturaleza corriente un 95,1 % del total, explicando los egresos de capital el 4,9 % restante (Cuadro 7).

Los **gastos totales** previstos en la Decisión Administrativa 7/2003 para el Ejercicio 2003 ascienden a \$ 61.758,5 millones, registrándose un incremento del 30,5 % respecto del año anterior. Debe destacarse que en el ejercicio 2002 se encuentra distribuida por partida la economía prevista en el artículo 1º de la Ley 25.565. La composición de los gastos en ambos períodos es la siguiente:

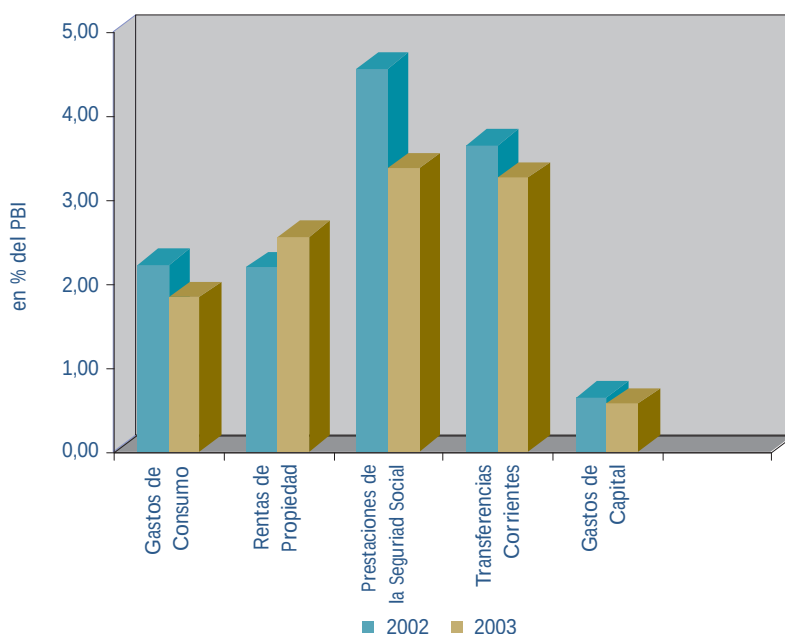
Gastos Totales					
en millones de pesos					
Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Corrientes	45.048,8	95,2	58.725,3	95,1	30,4
De Capital	2.293,6	4,8	3.033,2	4,9	32,2
Total	47.342,4	100,0	61.758,5	100,0	30,5

De las erogaciones totales, se destacan las correspondientes a la Administración Central con el 58,2% y las de las Instituciones de Seguridad Social con el 38,1%. El 3,7% restante corresponde al gasto proyectado de los Organismos Descentralizados.

Cuadro 7

Administración Nacional

Gastos Totales



Concepto	2002		2003	
	Millones de \$	% del PBI	Millones de \$	% del PBI
Gastos corrientes	45.048,8	12,62	58.725,3	11,00
Gastos de consumo	7.933,4	2,22	9.794,7	1,84
Rentas de la propiedad	7.825,6	2,19	13.599,9	2,55
Prestaciones de la seg. social	16.275,8	4,56	17.975,8	3,37
Transferencias corrientes	13.012,0	3,65	17.352,9	3,25
Otros gastos corrientes	2,0	0,00	2,0	0,00
Gastos de capital	2.293,6	0,64	3.033,2	0,57
Inversión real directa	415,1	0,12	746,1	0,14
Transferencias de capital	1.835,6	0,51	2.225,7	0,42
Inversión financiera	42,9	0,01	61,4	0,01
Total de gastos	47.342,4	13,26	61.758,5	11,57

Los **gastos corrientes** se desagregan de la siguiente manera:

Gastos Corrientes

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Gastos de Consumo	7.933,4	17,6	9.794,7	16,7	23,5
Rentas de Propiedad	7.825,6	17,3	13.599,9	23,2	73,8
Prestaciones de Seguridad Social	16.275,8	36,1	17.975,8	30,6	10,4
Impuestos Directos	2,0	0,1	2,0	0,0	0,0
Transferencias Corrientes	13.012,0	28,9	17.352,9	29,5	33,4
Total	45.048,8	100,0	58.725,3	100,0	30,4

La distribución de los **gastos de consumo** de la Administración Nacional, resulta:

Gastos de Consumo

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Remuneraciones	5.916,4	74,6	7.127,0	72,8	20,5
Bienes y Servicios no Personales	2.014,3	25,3	2.666,0	27,2	32,4
Otros Gastos	2,8	0,1	1,7	0,0	-39,3
Total	7.933,4	100,0	9.794,7	100,0	23,5

Dentro de los gastos de consumo de la Administración Nacional, las **remuneraciones** explican el 72,8% de los mismos, el 12,1% de los gastos corrientes proyectados y el 11,5% del gasto total. La distribución, en término de niveles institucionales, es la siguiente: Administración Central 85,6%, Organismos Descentralizados 12,0% e Instituciones de Seguridad Social el 2,4% restante.

El nivel total por este concepto, prevé para el 2003 financiar los niveles salariales vigentes incluyendo la restitución del descuento del 13 %, establecido en el ejercicio 2001 por la Ley N° 25.453, y el reconocimiento como suma remunerativa de los complementos denominados C.I.R y suma fija establecido por el Decreto N° 1490/02 para las Fuerzas Armadas.

El gasto en **bienes y servicios no personales** representa el 4,3% del gasto total, el 4,5% del gasto corriente y el 27,2% del gasto de consumo de la Administración Nacional. Su monto y distribución permite observar que el gasto por unidad a erogar en remuneraciones resulta: \$0,36 en la Administración Central; \$0,41 en el conjunto de los Organismos Descentralizados y \$0,52 en las Instituciones de la Seguridad Social.

El total de gastos por **rentas de la propiedad** alcanza a \$ 13.599.9 millones de los cuales el 99,9% corresponde a intereses de la deuda pública, los que para el ejercicio 2003 representan el 2,5% del producto bruto interno, y un incremento respecto de 2002 del 73,8%. En el siguiente cuadro, se desagrega este concepto.

Rentas de la Propiedad

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Intereses	7.824,2	99,9	13.597,7	99,9	73,8
Deuda Interna	252,5	3,3	2.775,5	20,4	999,2
Deuda Externa	7.571,7	96,7	10.822,1	79,5	42,9
Otras Rentas	1,4	0,1	2,2	0,1	57,1
Total	7.825,6	100,0	13.599,9	100,0	73,8

Los intereses en moneda extranjera que están proyectados pagar en el 2003 se elevan a \$ 10.822,1 millones, cifra que excede en \$ 3.250,4 millones a la de 2002, lo que significa un 42,9% de incremento. Los servicios de intereses para el ejercicio 2003, comprenden tanto los compromisos existentes que se ha previsto atender, al momento de elaboración de este proyecto, como la estimación de futuros desembolsos.

Las **prestaciones de la Seguridad Social** abarcan el universo del gasto previsional, en jubilaciones, pensiones y retiros, para el cual se prevé \$ 17.975,8 millones en el ejercicio 2003.

Las prestaciones previsionales comprenden el pago de las jubilaciones y pensiones correspondientes a la Administración Nacional de la Seguridad Social, contempladas en la Ley N°24.241 y anteriores; las pasividades de las ex - cajas provinciales de previsión social transferidas a la Administración Nacional; el pago de los retiros y pensiones de las Fuerzas Armadas, administrados por el Instituto de Ayuda Financiera para Pagos de Retiros y Pensiones Militares; los beneficios jubilatorios correspondientes a la Caja de Retiros, Pensiones y Jubilaciones de la Policía Federal; los retiros de la Policía de ex - Territorios Nacionales, cuya administración se integró a la Caja de Policía; las pasividades de la Gendarmería Nacional, la Prefectura Naval Argentina y el Servicio Penitenciario Federal; así como las pensiones no contributivas administradas por la Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales; y el pago de las pasividades del Poder Judicial de la Nación, incluido en el presupuesto de la Administración Nacional de la Seguridad Social.

El incremento observado con relación a 2002 se explica por el crecimiento vegetativo de los regímenes previsionales, el impacto del Decreto N° 1490/02 que incorpora sumas no remunerativas al haber de los activos y retirados de las Fuerzas Armadas, la regularización de haberes por sentencias judiciales firmes de carácter previsional sobre retiros y pensiones de las

fuerzas de seguridad interior y la restitución del descuento del 13% sobre los haberes jubilatorios.

Prestaciones de la Seguridad Social

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
ANSeS	13.644,0	83,8	14.688,9	81,7	7,7
IAF	1.128,1	6,9	1.404,1	7,8	24,5
Caja de Policía	530,0	3,3	652,2	3,6	23,1
Min. Desarr. Soc. (Pen. n. c.)	597,8	3,7	656,5	3,7	9,8
Otras	375,8	2,3	574,1	3,2	52,8
Total	16.275,8	100,0	17.975,8	100,0	10,4

El monto previsto para el total de las transferencias que financian gastos corrientes de los sectores privado, público y externo, asciende a \$ 17.352,9 millones, es decir, el 28,1% del total de gastos. Su distribución sectorial se puede observar en el cuadro siguiente.

Transferencias Corrientes según Sector de Destino

en millones de pesos

Concepto	Presup. 2002	%	%	Presup. 2003	%	%	Var. %
AI Sector Privado							
A Unidades Familiares	5.770,5	69,9		7.697,2	69,6		33,4
A Institutos Privados sin fines de Lucro	2.422,9	29,4		3.251,4	29,4		34,2
A Empresas Privadas	59,9	0,7		103,5	1,0		72,8
Subtotal:	8.253,3	100,0	63,4	11.052,1	100,0	63,7	33,9
AI Sector Público							
A Provincias y Municipios	2.699,8	61,0		3.637,8	63,2		34,7
A Universidades Nacionales	1.578,9	35,7		2.006,7	34,9		27,1
A Resto	143,8	3,3		109,5	1,9		-23,8
Subtotal:	4.422,5	100,0	40,0	5.754,0	100,0	33,2	30,1
AI Sector Externo							
A Gobiernos Extranjeros	0,0	0,0		0,0	0,0		0,0
A Organismos Internacionales	336,3	100,0		546,8	100,0		62,6
Subtotal:	336,3	100,0	2,6	546,8	100,0	3,1	62,6
Total	13.012,0		100,0	17.352,9		100,0	33,4

El incremento en las transferencias obedece principalmente a la incorporación del subsidio complementario establecido por el Decreto N° 1275/02; al crecimiento vegetativo de los beneficiarios de asignaciones familiares; a la cobertura del déficit de las cajas previsionales no transferidas a la Nación y a la evolución de los recursos por activos y pasivos destinados al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados

De las **transferencias al Sector Privado** con destino a las unidades familiares, cabe destacar las que corresponden al gasto de la Administración Nacional de la Seguridad Social en concepto de subsidios al desempleo, asignaciones familiares por hijo, matrimonio, nacimientos, adopciones, incapacidad, las transferencias de los recursos con destino al INSSyP y los subsidios para jubilados en condiciones de pobreza. También forman parte de las transferencias de la seguridad social, las erogaciones por subsidios a jubilados y pensionados, que perciben la prestación mínima, para el pago de las tarifas de los servicios públicos de luz, gas y agua.

Asimismo, debe destacarse que dentro de las transferencias al sector privado se incluyen las prestaciones médico-asistenciales a los beneficiarios de las pensiones no contributivas a cargo del Ministerio de Desarrollo Social.

Por último, cabe señalar que dentro de este concepto se encuentran incluidas las transferencias destinadas al financiamiento del déficit operacional de los concesionarios ferroviarios del servicio metropolitano de pasajeros (Ex - FEMESA) y al remanente del acuerdo marco de regularización del consumo eléctrico de barrios carenciados, entre otros.

Las **transferencias para financiar gastos corrientes del Sector Público**, básicamente, se concentran en el apoyo financiero a las Universidades Nacionales y a los Gobiernos Provinciales. En el caso de las Provincias, a continuación se detallan las principales asignaciones previstas por conceptos.

Transferencias Corrientes a Provincias

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Gastos de Promoción y Asistencia Social	852,9	31,6	1.228,9	33,8	44,1
Coparticipación Tierra del Fuego y C.A. de Buenos Aires	283,3	10,5	341,7	9,4	20,6
Aportes a Provincias por el Mrio. del Interior	63,2	2,3	79,9	2,2	26,4
Gastos Agropecuarios	3,1	0,1	6,6	0,1	112,9
Gastos Educativos	203,4	7,5	486,8	13,4	139,3
Agua, Energía, Transporte y Medio Ambiente	133,2	4,9	197,5	5,4	48,3
Gastos en Salud	73,7	2,7	120,8	3,3	63,9
Gastos en Seguridad Social	281,1	10,4	450,4	12,4	60,2
Otras Transferencias	805,9	29,9	725,2	20,0	-10,0
Total	2.699,8	100,0	3.637,8	100,0	34,7

Las **transferencias al Sector Externo** corresponden a los gastos que el país debe realizar en favor de las organizaciones internacionales en concepto de cuotas regulares y extraordinarias en calidad de miembro integrante de las mismas.

La estructura de los **gastos de capital** es la que se expone en el siguiente cuadro:

Gastos de Capital

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Inversión Real Directa	415,1	18,1	746,1	24,6	79,7
Transferencias de Capital	1.835,6	80,0	2.225,7	73,4	21,2
Inversión Financiera	42,9	1,9	61,4	2,0	43,1
Total	2.293,6	100,0	3.033,2	100,0	32,2

En el cuadro precedente puede observarse un incremento en el monto previsto de **inversión real directa**, cuyo nivel se encuentra influido por la reactivación de las obras públicas en ejecución, así como por el impacto de la evolución de los precios relativos en el sector. Debe destacarse que las **transferencias de capital** previstas por el Estado Nacional, tienen como destino la financiación de inversión real.

Inversión Real Directa por Finalidad

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	%	Presupuesto 2003	%	Var. (%)
Administración Gubernamental	37,4	9,0	56,3	7,6	50,5
Servicios de Defensa y Seguridad	58,2	14,0	68,8	9,2	18,2
Servicios Sociales	60,0	14,5	117,2	15,7	95,3
Servicios Económicos	259,5	62,5	503,8	67,5	94,1
Total	415,1	100,0	746,1	100,0	79,7

Se observa que la **inversión real directa** se destina en un 15,7% a la atención de las necesidades sociales, particularmente, agua potable y alcantarillado, seguridad social, salud y ciencia y técnica y en un 67,5% a la creación de infraestructura y prestación de servicios, destacándose el sector transporte con una participación del 64,9% del total de la inversión.

Resulta relevante identificar las jurisdicciones en las que se prevé la inversión de la Administración Nacional y distinguir entre la inversión real contemplada en proyectos y otros tipos de inversión:

Organismos	Invers. en Proyectos		Otro tipo de Inversión		Importe Total	
	Presup. 2002	Presup. 2003	Presup. 2002	Presup. 2003	Presup. 2002	Presup. 2003
Poder Legislativo Nacional	0,0	0,0	2,9	5,0	2,9	5,0
Poder Judicial de la Nación	4,0	8,7	6,2	15,0	10,2	23,7
Ministerio Público	0,0	0,0	0,4	2,4	0,4	2,4
Presidencia de la Nación	269,1	526,5	26,4	17,0	295,5	543,5
Jefatura de Gabinete de Ministros	0,0	0,0	0,5	0,6	0,5	0,6
Ministerio del Interior	0,4	0,5	1,3	2,9	1,7	3,4
Mrio. Rel. Exter., Com. Int. y Culto	9,7	19,0	1,4	2,0	11,1	21,0
Ministerio de Justicia, Seg. y Ds. Hs.	1,9	3,1	51,8	55,7	53,7	58,8
Ministerio de Defensa	2,7	1,3	8,9	20,6	11,6	21,9
Ministerio de Economía	2,7	4,9	5,5	7,5	8,2	12,4
Ministerio de la Producción	1,5	12,5	4,2	15,2	5,7	27,7
Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología	0,0	3,6	3,1	3,6	3,1	7,2
Ministerio de Trabajo E. y Seguridad Social	1,1	3,3	1,9	2,9	3,0	6,2
Ministerio de Salud	2,2	4,9	3,8	4,7	6,0	9,6
Ministerio de Desarrollo Social	0,0	0,0	1,5	2,7	1,5	2,7
Total	295,3	588,3	119,8	157,8	415,1	746,1

Los proyectos, con utilización del 78,6% del total de gastos de inversión real directa, ordenados en términos institucionales, reflejan que el 89,5% de los mismos corresponden a la Presidencia de la Nación, dentro del cual la mayor inversión corresponde a la Dirección Nacional de Vialidad (Cuadro 8).

Las **transferencias de capital** representan el 73,4% de los gastos de capital. Los principales destinatarios de las mismas son los gobiernos provinciales y municipales, quienes reciben \$ 2.094,5 millones. Sus destinos son, básicamente, los siguientes: promoción y asistencia social, vivienda, transporte y desarrollo vial, sistema educativo y energía y combustibles.

Por su parte, un 3,6 % de las mismas son percibidas por el sector privado dirigidas, fundamentalmente, a subsidiar, entre otros, la inversión ferroviaria. La orientación indicada se aprecia en el cuadro siguiente.

Transferencias Corrientes según Sector de Destino en millones de pesos

Concepto	Presup. 2002	%	Presup. 2003	%	Var. %
Al Sector Privado	29,5	1,6	80,7	3,6	173,6
A Empresas Privadas	22,4	75,9	72,7	3,3	224,5
A Instituciones Privadas sin fines de lucro	7,0	23,7	6,9	0,3	-1,4
A las Unidades Familiares	0,1	0,4	1,1	0,0	1.100
Al Sector Público Empresarial	1,5	0,1	1,2	0,1	-20,0
A Provincias y Municipios	1.776,7	96,8	2.094,5	94,1	17,9
A Gobiernos Provinciales	1.748,1	98,3	2.017,2	90,6	15,4
A Instituciones de Enseñanza Provinciales	21,1	1,2	6,6	0,3	-68,7
A Otros	7,5	0,5	70,7	3,2	842,7
Al Exterior	27,8	1,5	49,3	2,2	77,3
Total	1.835,6	100,0	2.225,7	100,0	21,2

Las **inversiones financieras** representan el 2,0% de los gastos de capital y su principal componente es la concesión de préstamos a largo plazo. Debe destacarse que la totalidad de la asignación de préstamos a largo plazo corresponde al sector privado y el 34,1% del total de la inversión financiera corresponde a aportes de capital.

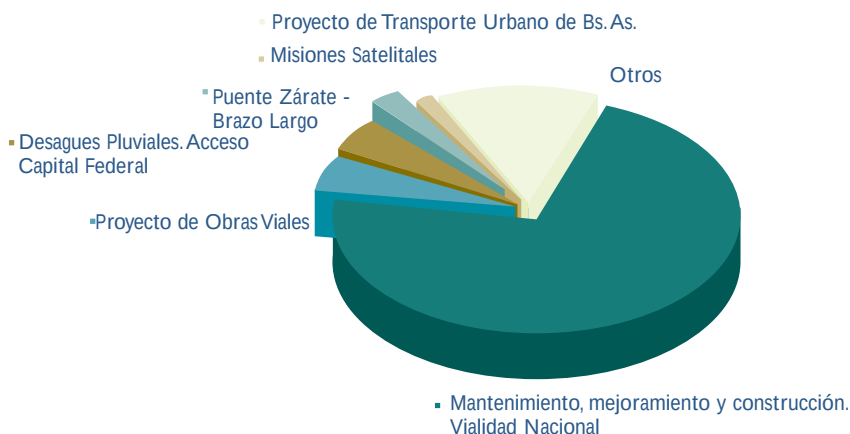
4.2.3. Gasto primario

A continuación se presenta la evolución del gasto primario de la Administración Nacional (concepto que excluye de los gastos corrientes y de capital, los correspondientes a Intereses de la Deuda y que permite concentrar la atención en aquellos gastos propios del año que reflejan más adecuadamente las decisiones de política fiscal). Para el período 1999/2003 dicho gasto muestra una disminución respecto al proyectado para el ejercicio 2002 del 18,5% y en relación al gasto devengado de los ejercicios 1999, 2000 y 2001 muestra una caída del 39,1%, 37,2% y 36,7%, respectivamente.

Cuadro 8

Administración Nacional

Proyectos de Inversión



2003

Proyectos de Inversión

Millones de \$

Poder Judicial de la Nación	7.503,8
Remodelación y Adecuación de Sedes Judiciales	3.955,3
Refacciones en el Palacio de Justicia	3.548,5
Presidencia de la Nación	516.850
DIRECCION NACIONAL DE VIALIDAD	422.477,9
Proyecto de Obras Viales	32.453,4
Desagues Pluviales Red de Acceso a la Capital Federal	25.974,0
Obenques del Puente Zarate - Brazo Largo	7.097,9
Red Básica de Información Hídrica	5.345,6
Residuos Radiactivos de Baja Actividad-FASE 2	4.208,5
Proyecto de Viviendas, Edificios Escolares y Sanitarios	4.123,1
Restauración de Monumentos Históricos	3.996,0
Bajos Submeridionales	3.037,0
Construcción, Conservación y Reciclaje de Edificios Fiscales	2.917,1
Proyecto de Obras de Saneamiento y Agua Potable	2.778,6
Ampliación, Reconstrucción y Recuperación de Plataformas, Pistas y Calles de Rodaje	2.441,1
Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto	15.208,2
Misiones Satelitales	15.208,2
Ministerio de la Producción	10.650,0
Proyecto de Transporte Urbano de Buenos Aires	10.650,0
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	2.250,2
Red Informática	2.250,2
Ministerio de Salud	1.248,8
Remodelación y Equipamiento de Pabellones (Hospital Nacional Baldomero Sommer)	1.248,8
Otros Proyectos de Inversión	34.607,4
Total	588.318,5

Gasto Primario de la Administración Nacional

en porcentaje del PBI

	1999	2000	2001	2002	2003
Gasto de la Administración Nacional	17,69	17,76	18,27	13,26	11,57
Intereses de la deuda pública	2,88	3,39	4,01	2,19	2,55
Gasto Primario	14,80	14,37	14,25	11,07	9,02

El gasto primario y el gasto primario ajustado disminuyen en términos del PBI (Cuadro 9). Los conceptos de gasto primario y gasto primario ajustado tienen por propósito hacer referencia a aquellos niveles de gastos con menor rigidez presupuestaria, constituyéndose el control de los mismos en el objetivo para lograr una mejora en la situación fiscal.

4.2.4. Resultado y Financiamiento

El Presupuesto General de la Administración Nacional, prevé un **resultado financiero** superavitario como consecuencia de proyectarse un nivel de gastos totales de \$ 61.758,5 millones y un total de recursos de \$ 62.079,4 millones. El superávit financiero previsto, por lo tanto, asciende a \$ 320.9 millones (0,06% del PBI) (Cuadro 10).

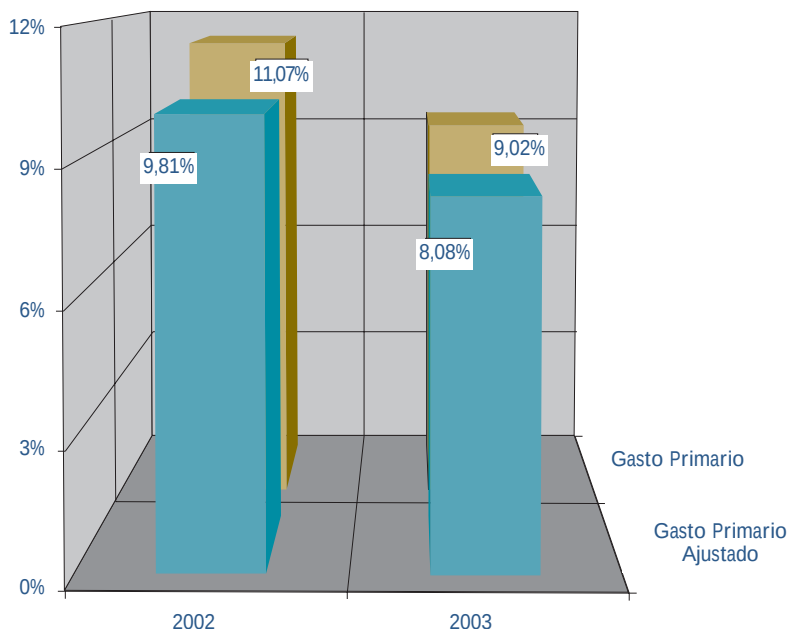
Los ingresos y gastos corrientes proyectados para el ejercicio 2003 arrojan un **resultado económico o ahorro** de \$ 2.871,8 millones. En el cuadro siguiente se detallan los resultados de los distintos sectores institucionales, sin tener en cuenta los gastos que realizan entre sí mismos:

Cuadro 9

Administración Nacional

Gasto Primario Ajustado

(en % del PBI)



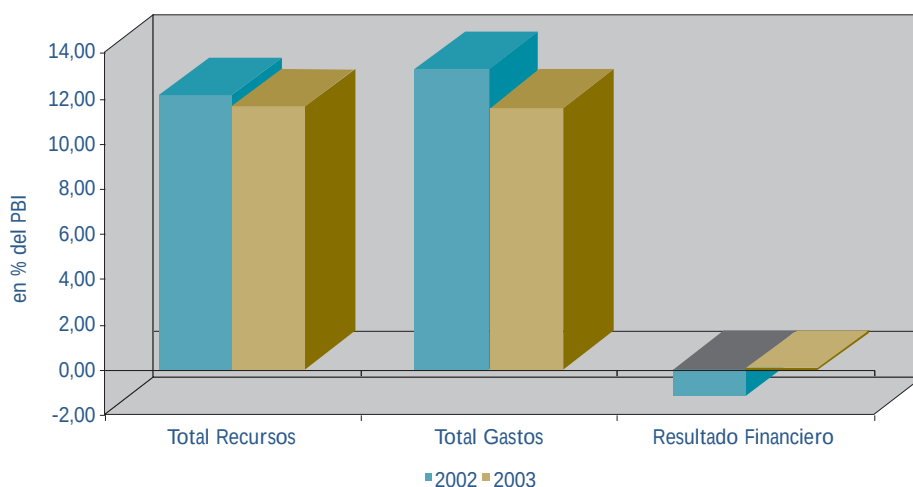
Concepto	2002	2003
Total Gasto Nacional	47.342,4	61.758,5
Intereses	7.824,2	13.597,7
Total Gasto Primario	39.518,2	48.160,8
Ex-Cajas previsionales provinciales	1.866,8	1.866,8
Transferencia a provincias (*)	2.619,6	3.180,9
Total Gasto Primario Ajustado	35.031,8	43.113,1
Total Gasto Primario en % del PBI	11,07%	9,02%
Total Gasto Primario Ajustado en % del PBI	9,81%	8,08%

(*) Incluye Leyes Especiales: Ganancias y Combustibles, Fondo Conurbano Bonaerense, FONAVI, FEDEI, Fondo Compensador Tarifas Eléctricas, E.E. Sta. Cruz e IVA y Bienes Personales (Seg. Social Provincias)

Cuadro 10

Administración Nacional

Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento



Concepto	2002		2003	
	Millones de \$	% del PBI	Millones de \$	% del PBI
I. Ingresos Corrientes	43.059,1	12,06	61.597,1	11,54
II. Gastos Corrientes	45.048,8	12,62	58.725,3	11,00
III. Resultado económico (I-II)	-1.989,7	-0,56	2.871,8	0,54
IV. Recursos de Capital	135,6	0,04	482,3	0,09
V. Gastos de Capital	2.293,6	0,64	3.033,2	0,57
VI. Total Recursos (I+IV)	43.194,7	12,10	62.079,4	11,63
VII. Total Gastos (II+V)	47.342,4	13,26	61.758,5	11,57
VIII. Resultado Financiero (VI-VII)	-4.147,7	-1,16	320,9	0,06
IX. Fuentes Financieras	24.436,9	6,85	63.058,2	11,81
XII. Aplicaciones Financieras	20.289,3	5,68	63.379,2	11,87

Resultado Financiero

en millones de pesos

Concepto	Presupuesto 2002	Presupuesto 2003
Total Administración Nacional		
1. Ahorro Corriente	-1.989,7	2.871,8
2. Recursos de Capital	135,6	482,3
Subtotal 1 + 2	1.354,0	3.354,1
Gastos de Capital	2.293,6	3.033,2
Resultado Financiero Total:	-4.147,6	320,9
Administración Central		
1. Ahorro Corriente	4.391,9	8.193,5
2. Recursos de Capital	56,9	124,6
Subtotal 1 + 2	4.948,5	8.318,1
Gastos de Capital	2.009,7	2.504,8
Resultado Financiero:	2.439,1	5.813,3
Organismos Descentralizados		
1. Ahorro Corriente	-447,5	-578,1
2. Recursos de Capital	77,5	357,8
Subtotal 1 + 2	396,6	-220,4
Gastos de Capital	281,5	522,8
Resultado Financiero:	-651,5	-743,2
Instituciones de Seguridad Social		
1. Ahorro Corriente	-5.934,1	-4.743,6
2. Recursos de Capital	1,2	0,0
Subtotal 1 + 2	5.932,9	-4.743,6
Gastos de Capital	2,4	5,6
Resultado Financiero:	-5.935,3	-4.749,2

En el cuadro puede verse con claridad la incidencia que tiene en el resultado de la Administración Nacional el déficit financiero de las instituciones de seguridad social.

El **resultado primario**, o sea el resultado financiero más los intereses de la deuda, se estima para 2003 en \$ 13.918,6 millones y en \$ 3.676,5 millones para el 2002, lo que implica un incremento del 378,6 % en el superávit primario.

Las **fuentes financieras**, excluyendo las contribuciones figurativas, ascienden a \$ 62.145,3 millones en el 2003 y están

destinadas a cubrir tres grandes conceptos: el déficit financiero, la inversión financiera y la amortización de la deuda.

El endeudamiento público tiene tres formas de expresión: a) la colocación de títulos que generalmente se utilizan para la financiación del déficit y el servicio de la deuda; b) préstamos de organismos internacionales, que en 2003 son los más relevantes, como el FMI, BID, BIRF y FONPLATA, orientados básicamente a la financiación del servicio de deuda, a financiar programas de gastos, y a ser represtados a las provincias, y c) los convenios bilaterales, convenios de préstamos país - país y crédito de proveedores que financian una gama variada de gastos primarios. Estos últimos son de escasa significación.

El monto más significativo de disminución de la inversión financiera se encuentra en la Administración Central (\$ 3.225,0 millones) y corresponde mayoritariamente a la operatoria establecida por el Decreto N° 905/02 y sus modificatorios, vinculada con la devolución de los adelantos que el BCRA debió otorgar a las entidades financieras, en la porción correspondiente al Tesoro Nacional, en el marco de lo dispuesto por el Capítulo II del decreto mencionado precedentemente.

Para el 2003 las **aplicaciones financieras**, excluyendo los gastos figurativos, ascienden a \$ 62.466,3 millones. Dentro de ellas se encuentran la inversión financiera y la amortización de la deuda, siendo ésta la significativa en monto (\$ 59.690,9 millones).

En cuanto a la amortización de la deuda, el principal componente es la amortización de deuda externa. Además, hay una importante atención de deuda por varios conceptos: Bonos Compensatorios; proveedores; y previsionales (BOCONES), INdeR y PAMI. Del análisis de los importes de los servicios de deuda con Organismos Internacionales se desprende que los mismos representan un 84% con relación al total de vencimientos para el ejercicio.

Los principales conceptos de inversión financiera contenidos en el presupuesto del 2003 son los préstamos subsidiarios a las provincias, organismos descentralizados, inversiones temporarias y la cancelación de deuda externa de la Entidad Binacional Yacyretá.

Fuentes y Aplicaciones Financieras

en millones de pesos

Presupuesto 2003

Concepto	Parcial	Total
A. FUENTES FINANCIERAS		62.145,3
1. Endeudamiento Público e Incremento de Pasivos	58.546,1	
Títulos y letras a largo plazo	2.402,6	
Colocación de Bocones	2.708,1	
Préstamos de Organismos Internacionales	50.495,0	
Otros	2940,4	
2. Disminución de la Inversión Financiera	3.599,2	
B. APLICACIONES FINANCIERAS		62.466,2
3. Amortización de Deudas	59.690,9	
Interna	5.420,1	
Títulos	1.219,0	
Ley N° 23.982 – Consolidación Deudas (efectivo)	18,0	
Ley N° 23.982 – Consolidación Deudas (bonos)	1.732,0	
Empresas	109,1	
Provincias	500,0	
Deudas Artículo 59 – Ley N° 25.565	110,0	
Deuda PAMI a Cargo del Tesoro	110,0	
Retroactividad Personal en actividad Fuerzas Armadas y de Seguridad	600,0	
Deuda ANSES	643,6	
Otras	378,4	
Externa	54.270,8	
Títulos	1.907,0	
B.I.D.	8.668,0	
BIRF	7.786,0	
F.M.I.	34.044,0	
Resto Administración Central	301,6	
Otros	1.564,2	
4. Inversión Financiera	2.775,3	
Yacyretá	673,9	
Proveedores y Contratistas	47,5	
Otros Préstamos para Adm. Central, Org. Desc. y Pcias.	855,3	
Otros	1.198,6	
C. DIFERENCIA (A - B)		- 320,9

4.3. Descripción del Gasto por Finalidad y Función

La distribución del gasto por finalidades y funciones permite individualizar la orientación de los recursos administrados por el Estado. En particular puede apreciarse la relevancia de los gastos con destino social debido a que los mismos en el año 2003 significan el 60,47 % del total de egresos, mientras que el compromiso de pago de intereses por endeudamiento significa el 22,63 % del total de los créditos anuales programados (Cuadro 11).

El análisis por finalidades y funciones permite establecer las orientaciones del gasto en relación a la política gubernamental. En el siguiente cuadro se presenta la asignación global de los créditos por finalidad.

Finalidades de la Administración Nacional en millones de pesos

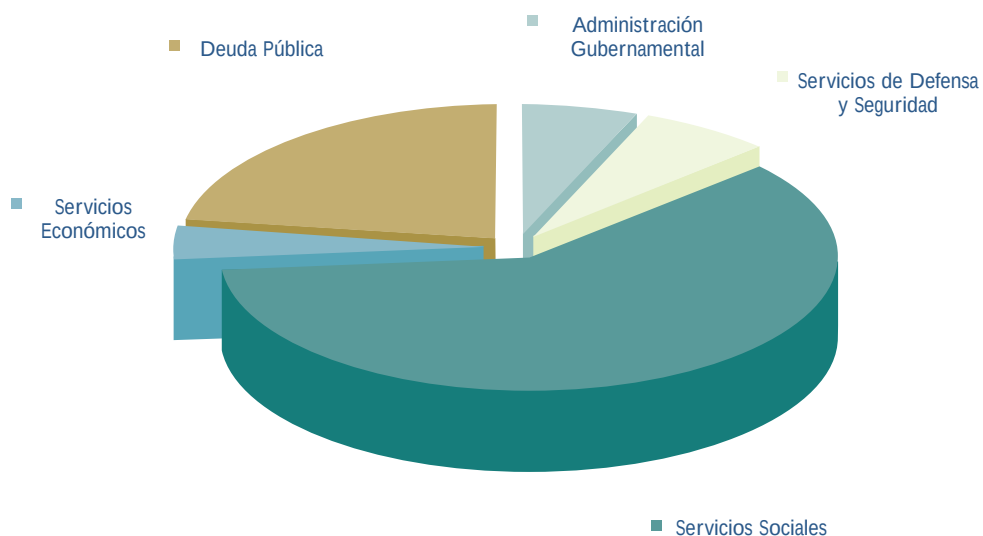
Funciones	2002	2003
Administración Gubernamental	3.283,5	3.712,1
Servicios de Defensa y Seguridad	3.522,4	4.335,1
Servicios Sociales	30.449,5	37.345,1
Servicios Económicos	2.057,6	2.391,9
Deuda Pública	5.994,1	13.974,3
Total	45.307,1	61.758,5

La distribución del gasto a nivel funcional presenta algunos cambios significativos en su comparación con el año 2002, que se explicarán en cada una de las finalidades.

Cuadro 11

Administración Nacional

Finalidad del Gasto



Concepto	2003	
	Millones de \$	%
Administración gubernamental	3.712,1	6,0
Servicios de defensa y seguridad	4.335,1	7,0
Servicios sociales	37.345,1	60,5
Servicios económicos	2.392,0	3,9
Deuda pública	13.974,3	22,6
Total	61.758,5	100,0

4.3.1. Administración Gubernamental

La finalidad Administración Gubernamental comprende todas aquellas acciones desarrolladas por el Estado que tienen como objetivo la administración del gobierno (Cuadro 12).

Finalidad Administración Gubernamental

en millones de pesos

Funciones	2002	2003
Legislativa	359,6	349,6
Judicial	823,9	876,6
Dirección Superior Ejecutiva	204,8	259,3
Relaciones Exteriores	280,8	631,1
Relaciones Interiores	1.318,9	1.307,9
Administración Fiscal	173,9	161,4
Control de la Gestión Pública	50,7	51,3
Información y Estadísticas Básicas	70,9	74,9
Total	3.283,5	3.712,1

La **función Legislativa** consiste en la creación de las leyes y el ordenamiento jurídico del Estado, a partir de las atribuciones emanadas de la Constitución Nacional. La Cámara de Diputados y el Senado (formación de leyes y sanción legislativa) constituyen la asignación principal de esta función, y requieren más del 90% del gasto de la misma.

El monto consignado para 2002 incluye los remanentes de ejercicios anteriores, los que no se incorporan en el Proyecto, de allí la disminución.

Los programas o categorías equivalentes que cumplen la **función Judicial** pertenecen al Poder Judicial de la Nación, el Ministerio Público y el Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos.

Cuadro 12

Administración Gubernamental



Concepto	2003	
	Millones de \$	%
Legislativa	349,6	9,4
Judicial	876,6	23,6
Dirección superior ejecutiva	259,3	7,0
Relaciones exteriores	631,1	17,0
Relaciones interiores	1.307,9	35,2
Administración fiscal	161,4	4,3
Control de la gestión pública	51,2	1,4
Información y estadísticas básicas	74,9	2,0
Total	3.712,1	100,0

En el Poder Judicial se destacan los gastos que demanda el funcionamiento del Consejo de la Magistratura, órgano encargado de las acciones que hacen al funcionamiento de los Juzgados y Cámaras de Apelación que atienden los diferentes fueros, la selección de magistrados y el juzgamiento de los jueces de la Nación.

La autarquía del Poder Judicial le permite acrecentar sus gastos acorde a la recaudación proyectada de los recursos con afectación específica, lo que queda reflejado en el aumento de la asignación respecto al 2002.

En el ámbito del Ministerio Público, se garantiza la asistencia jurídica de todo ciudadano que pueda verse involucrado en un proceso penal, así como la representación y defensa de menores e incapaces y la curatela de menores abandonados o huérfanos. Asimismo, promueve la investigación y enjuiciamiento de los delitos, vela por el cumplimiento de las leyes en todos los fueros de los tribunales nacionales y por el respeto del orden público.

A nivel del Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos, se coordinan las acciones del Estado en la materia, las relaciones con el Poder Judicial de la Nación y se propicia la actualización de la legislación nacional.

La **función de Dirección Superior Ejecutiva** comprende las acciones de administración general desarrolladas por la Presidencia de la Nación, la Jefatura de Gabinete de Ministros y los Ministerios de Economía y de la Producción.

El objetivo de la **función Relaciones Exteriores** está centrado en el fortalecimiento de la presencia argentina en el ámbito internacional, propiciando consultas y acciones tendientes a incrementar la interrelación política, económica y comercial, tanto a nivel bilateral como multilateral.



El aumento de sus créditos presupuestarios con relación al 2002 se debe a que sus gastos están en relación directa con las fluctuaciones del tipo de cambio de la moneda extranjera.

La **función Relaciones Interiores** comprende básicamente las acciones de apoyo a los gobiernos provinciales y municipales, también incluye la identificación, registro y expedición del Documento Nacional de Identidad de argentinos y extranjeros, los aportes a los partidos políticos mediante el Fondo Partidario Permanente, el control de los ingresos, egresos y permanencia de las personas en el territorio Nacional y la organización de los actos electorales, entre otros.

La disminución de las asignaciones presupuestarias en esta función, comparadas con 2002, se explican por las reducciones de los aportes a las provincias debido a la eliminación de la garantía por el pacto federal incluida el año anterior para los dos primeros meses de aquel año.

Cabe destacar que, con sentido contrario, se contemplan los gastos previstos para el acto eleccionario, lo que provoca un aumento en las asignaciones correspondientes al programa que los prevé.

La **función Administración Fiscal** comprende la administración financiera del Estado Nacional, como así también la custodia de los bienes y el patrimonio estatal. Cabe mencionar que la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) tiene una figuración extrapresupuestaria a partir del Decreto 1399/2001.

La **función Control de la Gestión Pública** está ejercida por la Sindicatura General de la Nación y la Auditoría General de la Nación. Estos son los órganos rectores de los sistemas de control interno y externo, respectivamente, según lo establece la Ley de Administración Financiera y de los Sistemas de Control del Sector Público Nacional.

La **función Información y Estadísticas Básicas** comprende la producción de informaciones y del sistema estadístico, que son consideradas fundamentales para los agentes económicos y sociales, así como la elaboración y actualización de la cartografía. La mayor relevancia presupuestaria está dada por las acciones desarrolladas por el Instituto Nacional de Estadística y Censos.

4.3.2. Servicios de Defensa y Seguridad

Esta finalidad comprende las acciones correspondientes a la defensa nacional, al mantenimiento del orden público, al tratamiento de personas en reclusión penal y al sistema de inteligencia nacional. (Cuadro 13).

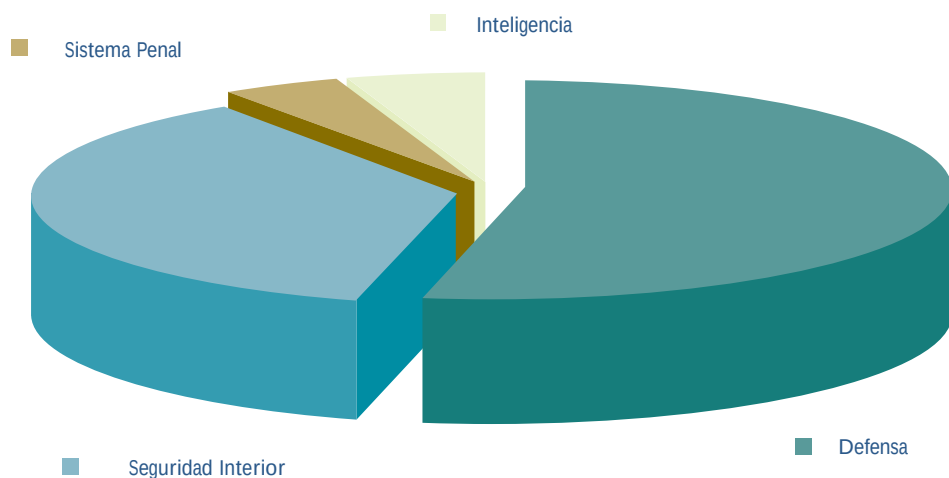
Finalidad Servicios de Defensa y Seguridad
en millones de pesos

Funciones	2002	2003
Defensa	1.863,4	2.330,7
Seguridad Interior	1.281,9	1.586,9
Sistema Penal	189,5	189,1
Inteligencia	187,6	228,4
Total	3.522,4	4.335,1

En las previsiones de gastos para las funciones de defensa y seguridad se ha incorporado el efecto incremental en las remuneraciones del personal militar, civil de inteligencia y policial, como consecuencia de la incorporación a sus haberes mensuales de la compensación por inestabilidad de residencia (CIR) y un adicional denominado Suma Fija, por la aplicación del decreto que lo determina. Esto es, fundamentalmente, lo que provoca el aumento que se visualiza en la comparación interanual de estas funciones. Aunque también está el impacto de la devaluación sobre el gasto en moneda extranjera.

Cuadro 13

Servicios de Defensa y Seguridad



Concepto	2003	
	Millones de \$	%
Defensa	2.330,8	53,8
Seguridad interior	1.586,9	36,6
Sistema penal	189,1	4,4
Inteligencia	228,3	5,3
Total	4.335,1	100,0

Los programas que conforman la **función Defensa** pertenecen en su totalidad al Ministerio de Defensa. Los que se destacan por su relevancia económica representan lo esencial de cada una de las fuerzas militares, o sea, las capacidades operacionales del Ejército, la Armada y la Fuerza Aérea. Como denominador común de las tres Fuerzas se puede afirmar que la mayor cantidad de sus recursos se destina al adiestramiento de personal y al alistamiento de los medios para obtener aptitud y actitud operativa de los sistemas de armas y stocks mínimos de munición, a los efectos de disponer de una capacidad de disuasión creíble que posibilite desalentar amenazas que afecten intereses vitales de la Nación.

Con respecto a la expresión cuantitativa de sus quehaceres, sus unidades ejecutoras definieron las siguientes metas:

Metas Físicas previstas para las Fuerzas Armadas

Programas	Tipo de Producción	Unidad de Medida	2003
Capacidad Operacional del Estado Mayor General del Ejército	Adiestramiento de efectivos	Sección adiestrada	1.325
Capacidad Operacional del Estado Mayor General de la Armada	Control militar de los espacios marítimos e hidrovías	Día/Buque	1.558
	Control militar aéreo de los espacios marítimos	Hora de vuelo	4.200
Capacidad Operacional del Estado Mayor General de la Fuerza Aérea	Plan de actividad aérea	Horas de vuelo	35.610

Los programas que integran la **función Seguridad Interior** están a cargo del Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos y desarrollan acciones inherentes a preservar la seguridad de la población y de sus bienes, a atender la vigilancia de los límites fronterizos terrestres, costas marítimas

y fluviales y el espacio aéreo. Los más relevantes corresponden a las siguientes instituciones: Policía Federal Argentina, Gendarmería Nacional, Prefectura Naval Argentina y Secretaría de Seguridad Interior.

De los programas que se encuentran dentro del ámbito del Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos, los que definen metas son los que tiene a cargo la Prefectura Naval Argentina, la Gendarmería Nacional y la Secretaría de Seguridad Interior.

Prefectura Naval Argentina: Metas Físicas previstas

Programas	Denominación	Unidad de Medida	2003
Servicio de Seguridad de la Navegación y de Policía de Seguridad y Judicial	Intervenciones policiales en delitos	Intervención policial	9.000
	Detección de infracciones a ley de pesca	Infracción comprobada	3.200
	Detección de ilícitos importación / exportación	Ilícito comprobado	1.600
	Atención de casos de búsqueda y rescate	Caso de salvamento	800
	Detección de ingresos /egresos ilegales de personas	Caso	2.800
	Contención de incendios	Incendio sofocado	160
	Patrullaje policial, marítimo, fluvial y lacustre	Hora/Embarcación	80.000
	Patrullaje policial marítimo en zona económica exclusiva	Días/Buque	300
	Patrullaje policial aéreo en zona económica exclusiva	Hora/Vuelo	1.300
	Atención derrames de hidrocarburos	Derrames de hidrocarburos	60
	Extracción de buques de las aguas	Buque extraído	10
	Contactos radioeléctricos costera/buque	Contacto radioeléctrico	1.300.000
Servicio de Comunicaciones y de Control de Tráfico para la Seguridad de la Navegación	Radiodifusión de mensajes	Mensaje transmitido	260.000
	Recepción de mensajes por red administrativa	Mensaje recibido	750.000
	Transmisión de mensajes por red administrativa	Mensaje transmitido	520.000
	Emisión certificados buques extranjeros	Certificado expedido	150
Servicio Técnico de Seguridad de la Navegación	Emisión certificados buques nacionales	Certificado expedido	800
	Autorizaciones a elementos de la navegación	Autorización otorgada	85
	Habilitaciones a personal de la navegación	Licencia otorgada	6.900

Gendarmería Nacional: Metas Físicas previstas

Programas	Denominación	Unidad de Medida	2003
Capacidad operacional de la Gendarmería Nacional	Intervenciones policiales en delitos	Intervención policial	151.000
	Detección de infracciones a la legislación protección ambiental	Infracción comprobada	7.600
	Detección de ilícitos importación/exportación	Ilícito comprobado	19.500
	Detección de Ingresos/egresos ilegales de personas	Caso	29.000
	Verificación automotores	Certificado expedido	18.350
	Habilitación Transporte Internacional de Carga	Habilitación	490.000
	Dictámenes periciales	Informe	11.880

Secretaría de Seguridad Interior: Metas Físicas previstas

Programas	Denominación	Unidad de Medida	2003
Conducción y Supervisión de la Seguridad Interior	Mantenimiento de pasos fronterizos	Paso de frontera	28
	Asistencia financiera a cuerpo de bomberos	Institución asistida	640
	Capacitación en protección civil	Curso	40
	Fiscalización de seguridad estadios de fútbol	Institución beneficiada	144

El cumplimiento de la **función Penal** está a cargo del Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos, a través del Servicio Penitenciario Federal en lo referente a la seguridad y rehabilitación de los internos, y de la Secretaría de Justicia en lo que respecta a la política e infraestructura penitenciaria.

La **función Inteligencia** incluye aquellas acciones referidas a la obtención, sistematización y análisis de información específica referida a los hechos, amenazas, riesgos y conflictos que afecten la seguridad exterior e interior de la Nación, tareas que desarrolla la Secretaría de Inteligencia del Estado, la Policía Federal Argentina y el Ministerio de Defensa.

4.3.3. Servicios Sociales

Los gastos en Servicios Sociales merecen una especial atención del Gobierno Nacional. Su participación es relevante respecto del gasto total, pues responde al cumplimiento de las leyes de seguridad social, a la necesidad de incrementar la equidad y la solidaridad de la economía y a cumplir con responsabilidades indelegables del Gobierno Nacional (Cuadro 14).

Finalidad Servicios Sociales

en millones de pesos

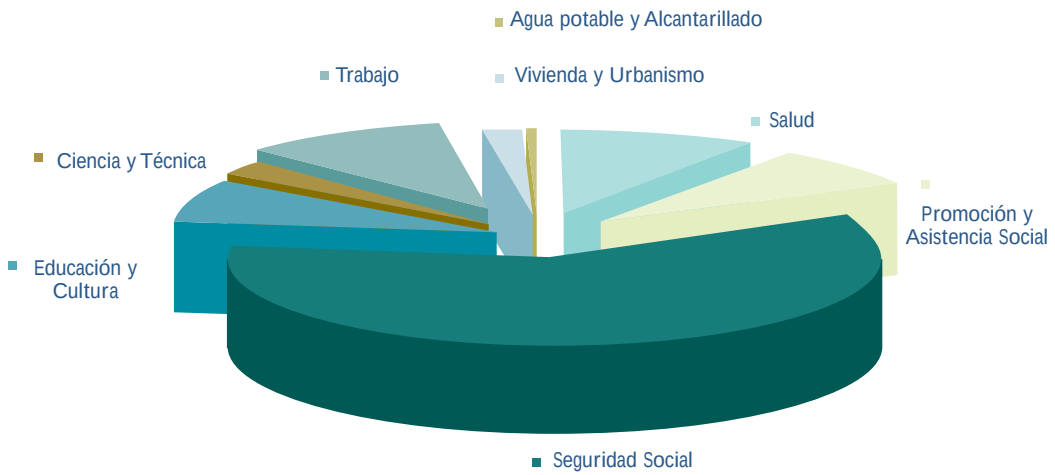
Funciones	2002	2003
Salud	2.770,2	3.669,2
Promoción y Asistencia Social	2.087,2	2.844,9
Seguridad Social	20.749,2	22.193,3
Educación y Cultura	2.572,6	3.157,2
Ciencia y Técnica	645,3	783,7
Trabajo	897,1	3.807,9
Vivienda y Urbanismo	622,5	702,3
Agua Potable y Alcantarillado	105,4	186,6
Total	30.449,5	37.345,1

La **función salud** comprende las acciones inherentes a asegurar el óptimo estado sanitario de la población.

En virtud de las prioridades establecidas por la declaración del estado de emergencia sanitaria, no sólo se reforzó la asignación presupuestaria de este programa específico, sino la correspondiente a la atención de los hospitales y la de todos aquellos programas focalizados hacia la población considerada con mayor riesgo de salud.

Los programas correspondientes a esta función se concentran, fundamentalmente, en el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (INSSJP) y en

Cuadro 14 Servicios Sociales



Concepto	2003	
	Millones de \$	%
Salud	3.669,2	9,8
Promoción y asistencia social	2.844,9	7,6
Seguridad social	22.193,3	59,4
Educación y cultura	3.157,2	8,5
Ciencia y técnica	783,7	2,1
Trabajo	3.807,9	10,2
Vivienda y urbanismo	702,3	1,9
Agua potable y alcantarillado	186,6	0,5
Total	37.345,1	100,0



jurisdicción del Ministerio de Salud de la Nación. También presentan relevancia los recursos asignados para brindar cobertura sanitaria a integrantes de las Fuerzas Armadas y de Seguridad y los destinados a los Hospitales Universitarios.

Los recursos que le son transferidos por la Administración Nacional de la Seguridad Social al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, para la atención sanitaria de alrededor de 3,2 millones de beneficiarios, representan más del 58 % del gasto en esta función.

Entre los programas que se desarrollan en el nivel central del Ministerio de Salud se destacan, desde el punto de vista presupuestario, los destinados a financiar Prestaciones Médicas a Beneficiarios de Pensiones no Contributivas, Emergencia Sanitaria, Lucha contra el SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual; Atención de la Madre y el Niño y Prevención y Control de Enfermedades y Riesgos Específicos. Mientras que en la administración descentralizada cobra relevancia el programa Asistencia Financiera a Agentes del Seguro de Salud, ejecutado por la Administración de Programas Especiales.

El programa de Prestaciones Médicas a Beneficiarios de Pensiones no Contributivas prevé brindar cobertura sanitaria a alrededor de 480.000 beneficiarios de todo el país.

En el marco de la declaración de la Emergencia Sanitaria Nacional, en el año 2002, se creó el programa de Emergencia Sanitaria que tiene por fin posibilitar el acceso de la población a bienes y servicios básicos para la conservación de la salud. En el año 2003 se suministrará medicamentos e insumos hospitalarios a las instituciones públicas con servicio de internación y se proveerá medicamentos para tratamiento ambulatorio a centros de atención primaria de la salud, para ser distribuidos entre población de alta vulnerabilidad social.

Programa de Emergencia Sanitaria: Metas Físicas Previstas

Denominación / Producto	Unidad de Medida	2003
Asistencia con Medicamentos e Insumos de Uso Hospitalario	Institución Asistida	957
Asistencia con Medicamentos para Atención Primaria	Botiquín Entregado	141.320

El Programa de Lucha contra el SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual tiene como propósito el control de la enfermedad a través de la distribución gratuita de medicamentos de alta eficacia a enfermos de HIV/SIDA de todo el país. Asimismo, está previsto efectuar estudios de carga viral a los pacientes bajo tratamiento y distribuir reactivos para realizar determinaciones serológicas de enfermedades de transmisión sexual.

Programa Nacional de SIDA: Metas Físicas Previstas

Denominación	Unidad de Medida	2003
Asistencia Regular con Medicamentos	Persona Asistida / mes	20.707
Distribución de Biológicos	Determinación Serológica	2.565.000

El programa Atención de la Madre y el Niño plantea como objetivo general mejorar la cobertura y la calidad de los servicios y lograr la disminución de la morbilidad materno infantil y el desarrollo integral de niños y adolescentes. Incluye dos subprogramas que actúan en forma integrada: el Plan Nacional a Favor de la Madre y el Niño (programa regular del Ministerio) y el Programa Materno Infantil y Nutrición (PROMIN II).

El Plan Nacional a Favor de la Madre y el Niño consta de varios componentes sustantivos entre los que cabe señalar la transferencia de fondos a las jurisdicciones provinciales para la



compra de leche fortificada y el suministro de medicamentos básicos para la prevención y/o recuperación de las carencias de micronutrientes. En el año 2003 se prevé distribuir 6.361.538 millones de kilos de leche, con los que se dará asistencia a más de 369 mil beneficiarios (mujeres embarazadas y nodrizas, niños hasta 2 años y niños desnutridos hasta 6 años, que concurren a centros asistenciales del sistema público). En cuanto a la asistencia con medicamentos, se espera atender alrededor 659.130 tratamientos.

Por su parte el PROMIN II, que es básicamente una continuación del primer contrato de préstamo (PROMIN I), con presencia en 16 provincias y 80 municipios, hará recaer sus acciones en el mejoramiento de infraestructura y equipamiento, y continuará la capacitación mediante equipos interdisciplinarios.

Dentro del programa Prevención y Control de Enfermedades y Riesgos Específicos se destacan las actividades de control de las enfermedades transmisibles por vectores y la normatización, suministro y supervisión de vacunaciones.

Para el control del mal de Chagas y el Paludismo se realizan acciones de ataque a través del rociado de viviendas con insecticidas y de la vigilancia de las áreas tratadas, para evitar la reinstalación de la transmisión vectorial. Asimismo, se extenderá la vigilancia y el control químico del Dengue.

En cuanto a las vacunaciones, se prevé distribuir a las jurisdicciones provinciales, las dosis necesarias para cumplir con el Calendario Nacional de Vacunación y efectuar algunos planes especiales de inmunización.

El Programa de Atención Primaria de la Salud establece como prioridades de política sanitaria el fortalecimiento del primer nivel de atención y la orientación de los servicios de salud a los sectores más desfavorecidos de la población. Está destinado a dar asistencia de primer nivel ambulatorio a la



población que no posee cobertura médico social. Se implementa en el ámbito municipal, con financiamiento del Ministerio de Salud de la Nación y el municipio -o la administración provincial en su caso-. Los médicos de APS son los encargados de gestionar el sistema de atención médica, bajo un modelo de atención que privilegie la relación médico-paciente y descentralice la consulta hospitalaria.

Por otra parte, el programa lleva adelante acciones de promoción de la salud, educación sanitaria de la población a partir de la edad escolar, atención primaria vinculada a la salud ambiental y apoyo a las poblaciones indígenas a través del programa de Apoyo Nacional de Acciones Humanitarias para Poblaciones Indígenas (ANAHÍ). Por otra parte, se presta atención de alta complejidad en enfermedades cardiovasculares, mediante un convenio con la Fundación Favaloro, orientando sus prestaciones diagnósticas y terapéuticas a pacientes de todo el país, sin cobertura de seguro social.

Finalmente, el programa Asistencia Financiera a Agentes del Seguro de Salud, que lleva adelante la Administración de Programas Especiales, otorga subsidios, financiados con recursos del Fondo Solidario de Redistribución de las Obras Sociales, para la asistencia de pacientes con patologías de baja incidencia y de alto costo de tratamiento: HIV/SIDA, drogadependencia, discapacidad, hemofilia y alcoholismo. Asimismo, los subsidios para intervenciones de alta complejidad, material descartable, prótesis y se contempla la cobertura de diversos medicamentos que requieren tratamiento prolongado.

Asistencia Financiera a Agentes del Seguro de Salud: Metas Físicas Previstas

Denominación	Unidad de Medida	2003
Asistencia Integral al Drogadependiente	Subsidio Mensual	2.950
Asistencia para Tratamiento de Afectados por el SIDA	Subsidio Mensual	52.200
Atención al Discapacitado	Subsidio Mensual	27.250
Asistencia para Prestaciones de Alta complejidad	Paciente Asistido	1.425
Asistencia para Tratamiento de Pacientes Hemofílicos	Paciente Asistido	925
Asistencia para Tratamiento Prolongado con Medicamentos	Subsidio Mensual	880

Complementan esta función los siguientes organismos descentralizados: Hospital Nacional Dr. Baldomero Sommer; Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica; Instituto Nacional Único de Ablación e Implante; Colonia Nacional Manuel Montes de Oca; Instituto de Rehabilitación Psicosfísica del Sur; Servicio Nacional de Rehabilitación y Promoción de la Persona con Discapacidad y Superintendencia de Servicios de Salud.

La **función Promoción y Asistencia Social** comprende los gastos destinados a la protección y ayuda directa a personas en condiciones de vulnerabilidad y los aportes a instituciones sociales para impulsar por su intermedio el desarrollo social. Estos gastos se concentran principalmente, para el año 2003, en los programas correspondientes al Ministerio de Desarrollo Social, la Asistencia Financiera para Gasto Social Provincial, canalizada por intermedio de las Obligaciones a Cargo del Tesoro, en las prestaciones sociales del Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados y en el Consejo Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia.

Al igual que en la función precedente, todos los programas con destino social están priorizados en su asignación presupues-

taria 2003, en razón de la grave crisis económico-social en que se ve sumergido nuestro país. En este sentido, uno de los programas que la conforman está destinado, exclusivamente, a atender la emergencia alimentaria.

El Ministerio de Desarrollo Social continuará con la ejecución del Programa de Emergencia Alimentaria, que tiene como finalidad la compra de alimentos para la atención de necesidades básicas alimentarias de la población en condiciones de vulnerabilidad y con riesgo de subsistencia. El mecanismo de ejecución es mediante la transferencia de recursos a los gobiernos provinciales, quienes definen a nivel local la forma de implementación de las prestaciones (compras centralizadas, financiamiento a comedores escolares y comunitarios y vales alimentarios). Como contrapartida, las provincias están comprometidas a presentar padrones de beneficiarios para su difusión por internet. Además se tiene previsto continuar con la compra centralizada y el envío de bolsones alimentarios como lo efectuaron durante el mes de diciembre. También se prevé asistir técnicamente a los organismos responsables a nivel provincial.

La Emergencia Alimentaria estará reforzada este año por el programa de Prestaciones Comunitarias (FOPAR), que reorientará sus actividades a efectos de reforzar el financiamiento de Comedores Comunitarios.

El Programa de Ingreso para el Desarrollo priorizará la asistencia financiera a familias con hijos menores de 19 años, mediante la efectivización de transferencias monetarias, que obligarán a cumplir como contrapartida determinados requisitos en materia de salud, educación y fortalecimiento comunitario. Las ayudas oscilan entre \$ 50 y \$ 150 por familia.

El resto de los programas resuelven estados de necesidad social que afecten a personas, grupos y comunidades, atendiendo a poblaciones en situación de emergencia.

Las acciones que desarrollarán se focalizan sobre grupos de tercera edad, personas con discapacidad, adolescentes y organizaciones de la sociedad civil, otorgando subsidios a personas e instituciones, capacitando a jóvenes para la formación de nuevos trabajos, a madres cuidadoras, a promotores institucionales para la integración del discapacitado, a cuidadores domiciliarios, a recursos humanos de organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y asistiendo técnica y/o financieramente a personas e instituciones. Esta cobertura tiene como objetivos la integración social del discapacitado y población de tercera edad, promover la participación de los jóvenes en organizaciones comunitarias, conformar huertas y granjas familiares, promover proyectos productivos solidarios, regularizar el dominio de las tierras fiscales nacionales y promover el ingreso para el desarrollo humano.

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL: METAS FÍSICAS PREVISTAS EN LOS DISTINTOS PROGRAMAS

Programa de Emergencia Alimentaria

Actividad / Prestación	Unidad de Medida	2003
Asistencia Alimentaria a Hogares Indigentes	Módulo alimentario de emergencia cada 45 días	8.700.000
	Ticket alimentario cada 45 días	752.550
	Módulo Alimentario remitido	1.401.120

Programa Atención a Grupos Vulnerables - IDH

Actividad / Prestación	Unidad de Medida	2003
Asistencia Financiera para la Inclusión Social	Municipio Asistido	100
	Familia Asistida	510.000

Programa Asistencia Comunitaria

Prestación	Unidad de Medida	2003
Subsidios a Personas	Persona	3.077
Subsidios a Instituciones	Institución asistida	1.000

Programa Recursos Sociales Básicos

Actividad / Prestación	Unidad de Medida	2003
Desarrollo Social en Areas Fronterizas del NOA y NEA		
Ejecución de Proyectos de Inversión Social	Proyecto	284
Fondo Participativo de Inversión Social		
Asistencia Técnica y Financiera a Proyectos Participativos de Organizaciones Comunitarias	Proyecto Promovido	40
Asistencia Técnica y Financiera a Comedores Comunitarios	Comedor Comunitario	2.000
Mejoramiento de Barrios (PROMEBA)		
Acciones para el Mejoramiento Barrial	Barrio Habilitado	38
	Familia Beneficiada	14.616
Rehabilitación de Asentamientos Irregulares		
Mejoramiento Habitacional en la ciudad de Rosario	Familia Asistida	1.800

Programa Promoción Familiar, Juvenil y Comunitaria

Prestación	Unidad de Medida	2003
Asistencia Financiera a Proyectos para Grupos Juveniles	Proyecto Promovido	50
Capacitación en Nuevas Tecnologías a OG y ONG	Organización Asistida	20
	Persona Capacitada	1.200
Capacitación Juvenil	Persona Capacitada	10.560
Capacitación para Promoción de Nuevos Trabajos	Persona Capacitada	750
Capacitación a Madres Cuidadoras	Persona Capacitada	3.000

Programa Formulación de Políticas para la Tercera Edad y Acción Social

Prestación	Unidad de Medida	2003
Capacitación de Asistentes Gerontológicos	Persona Capacitada	1.280
Capacitación de Asistentes para la Integración Social del Discapacitado	Persona Capacitada	680
Asistencia Financiera a Proyectos de Integración Social	Proyecto Promovido	12
Organización Cursos para Formación de Narradores	Persona Capacitada	280

Programa Asistencia al Prohuerta

Prestación	Unidad de Medida	2003
Asistencia Financiera para la conformación de Huertas	Huerta Escolar	7.900
	Huerta Comunitaria	9.000
	Huerta Familiar	480.000
	Persona Asistida	3.425.000

Los restantes programas comprendidos dentro de esta función, bajo la responsabilidad de distintas instituciones, se orientan a la atención integral a niños, adolescentes y adultos mayores, pequeños productores rurales, cooperativas y mutuales y atención al desarrollo de las comunidades indígenas. Por otra parte, se desarrollan acciones en la lucha y prevención del narcotráfico y de asistencia al drogadependiente.

Los gastos de la **función Seguridad Social** corresponden a las prestaciones destinadas a cubrir contingencias sociales de los trabajadores asociadas a la vejez, la invalidez, las cargas de familia y el desempleo. Dentro de esta función se destacan las transferencias para el pago de jubilaciones y pensiones del Sistema Nacional de Seguridad Social, que incluye las prestaciones del Sistema Integrado de Jubilaciones y Pensiones y de las cajas de previsión social provinciales transferidas, a cargo de la Administración Nacional de Seguridad Social (ANSES); las cajas de los regímenes de pasividades de las fuerzas de defensa y

de seguridad y las pensiones no contributivas que administra el Ministerio de Desarrollo Social. Asimismo, la ANSES tiene a su cargo las prestaciones correspondientes a las asignaciones familiares tanto para trabajadores activos como pasivos y el pago del seguro de desempleo para los trabajadores en relación de dependencia que cotizaron al Fondo Nacional de Empleo.

El crecimiento comparativo de la asignación presupuestaria 2002/2003 correspondiente a esta función se debe básicamente a la restitución del 13% descontado de los haberes de jubilados y pensionados durante 2002.

También influye la aplicación del Decreto N° 1490/02 que determina la incorporación de la compensación por inestabilidad de residencia (CIR) y el adicional denominado Suma Fija en los haberes mensuales del personal retirado militar, así como los reajustes por sentencias judiciales firmes y el complemento fijado legalmente para aquellos beneficiarios cuyos haberes están por debajo del nivel de subsistencia.

En el siguiente cuadro se incluyen los beneficios a otorgarse en concepto de seguridad social. Se prevén destinar a la atención de: 3.430.035 jubilaciones, pensiones y retiros; 316.593 pensiones no contributivas; 200.000 subsidios por desempleo, 1.549.456 subsidios complementarios a jubilados y pensionados y 9.028.185 beneficios por asignaciones familiares.

Beneficiarios de Seguridad Social

Institución	Tipo de Beneficio	Beneficiarios 2003
Policía Federal Argentina	Atención de jubilaciones	9.865
	Atención de pensiones	15.877
	Atención de retiros	24.817
Policía ex Territorio Nacional	Atención de pensiones	1.215
	Atención de retiros	328
Gendarmería Nacional	Atención de pensiones	7.070
	Atención de retiros	9.850
Prefectura Naval Argentina	Atención de jubilaciones	71
	Atención de pensiones	4.400
	Atención de retiros	6.000
	Atención de gratificaciones	15
Servicio Penitenciario	Atención de pensiones	2.378
	Atención de retiros	6.439
Personal Militar	Atención de pensiones	32.532
	Atención de retiros	50.708
ANSES	Atención de jubilaciones	1.744.196
	Atención de pensiones	1.318.975
Ex Cajas Provinciales	Atención de jubilaciones	152.495
	Atención de pensiones	42.804
	Subtotal Jubilaciones, Pensiones y Retiros:	3.430.035
Pensiones No Contributivas	Pensiones por vejez	38.253
	Pensiones por invalidez	74.314
	Pensiones por leyes especiales	732
	Pensiones ex-combatientes	14.270
	Pensiones madres de 7 o más hijos	53.714
	Pensiones por legisladores	133.984
	Pensiones a familiares de desaparecidos	1.326
	Beneficiario	1.549.456
Subsidios complementarios a jubilaciones y pensiones		
Seguro de Desempleo	Subsidios por Seguro de Desempleo	200.000
Asignaciones Familiares	Adopción	524
	Hijo	4.343.911
	Hijo discapacitado	93.841
	Maternidad	51.045
	Matrimonio	43.826
	Nacimiento	123.161
	Prenatal	258.057
	Ayuda Escolar Anual	3.397.961
	Cónyuge	715.859
	TOTAL:	14.524.269

Los programas más representativos de la **función Educación y Cultura** se hallan localizados en el Ministerio de Educación, en la Secretaría de Cultura y en la Secretaría de Turismo y Deporte. También son programas destacados la Formación y Capacitación de las Fuerzas de Defensa y Seguridad, y la Biblioteca del Congreso.

En este caso el aumento respecto a 2002 se origina, principalmente, en las transferencias a Universidades Nacionales, los programas a cargo de la Secretaría de Cultura y los de Formación y Capacitación de las Fuerzas Armadas para la defensa, éste último a causa del reajuste de haberes por la aplicación de normas legales que lo establecen.

Entre los programas a cargo del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología se destaca el de Desarrollo de la Educación Superior, que tiene a su cargo la financiación de las Universidades Nacionales (los gastos correspondientes a Salud y Ciencia y Técnica figuran en las funciones correspondientes).

**Desarrollo de la Educación Superior:
Metas Físicas previstas**

Denominación	2003
Formación Universitaria (egresados)	43.918
Otorgamiento Becas a Alumnos Universitarios	2.989
Docentes Investigadores con Incentivos Económicos	20.000
Ejemplares de Publicaciones Universitarias	4.500
Títulos Extranjeros Convalidados	120
Becas y Pasantías a Docentes Universitarios	549

El programa de Gestión Curricular, Capacitación y Formación Docente se propone trabajar en el desarrollo y actualización de formadores docentes, fortaleciendo la función de investigación y extensión de los institutos de formación docente. El programa Infraestructura y Equipamiento propone refaccionar, ampliar o construir inmuebles escolares y equipar,

mediante transferencias de recursos a las escuelas, el mobiliario de aulas, como así también atender las reparaciones y los servicios básicos de las escuelas que los requieran.

Infraestructura y Equipamiento: Metas Físicas previstas

Denominación	2003
Mejoramiento de la Infraestructura (metro cuadrado)	18.493
Equipamiento de Establecimientos Educativos (aula equipada)	1.070
Dotación de Servicios Básicos a Escuelas (escuela atendida)	62

Además, en la órbita del mencionado Ministerio se desarrollarán acciones que tiendan a compensar desequilibrios educativos regionales y enfrentar situaciones de marginalidad, mediante la entrega de útiles escolares y libros de textos, becas y el mejoramiento de los servicios alimentarios de las escuelas.

Bienes o Servicios provistos por Acciones Compensatorias en Educación

Denominación	2003
Provisión de Libros a Alumnos del EGB y Polimodal (libro provisto)	1.600.000
Becas a Estudiantes Secundarios (becarios)	406.098
Aporte para el Mejoramiento de Servicios Alimentarios (escuela atendida)	8.000
Provisión de Útiles (alumno atendido)	2.500.000

Los programas de formación y capacitación de las Fuerzas de Defensa y de Seguridad están dirigidos a la capacitación de oficiales y suboficiales, tanto de las tres fuerzas armadas de la defensa como de las fuerzas de seguridad. Asimismo, se presentan acciones destinadas a la formación de liceístas y la capacitación de personal civil.

En la órbita de la Secretaría de Cultura se encuentra el Programa de Desarrollo y Acción Cultural, a través del cual se desarrollan distintas actividades vinculadas con el teatro, la danza, las artes escénicas y visuales y los museos.

**Bienes y Servicios provistos por los Programas
Acción Cultura y Fomento y Apoyo Económico a
Bibliotecas Populares**

Denominación	2003
Presentaciones Artísticas	612
Conferencias	254
Exposiciones antropológicas y artesanías (exposición)	111
Cursos	334
Apoyo a Bibliotecas Populares (biblioteca asistida)	1.200

Por su parte, la Secretaría de Turismo y Deporte tiene a su cargo los programas relacionados con la actividad deportiva, social y recreativa, como así también de alto rendimiento. Asimismo, se ocupa de la instrumentación de las acciones relacionadas a la prevención y control del antidoping, en función de lo establecido en la Ley 29.819.

Los gastos respectivos a la **función Ciencia y Técnica** tienen como objetivo la obtención de nuevos conocimientos y la investigación de sus aplicaciones. Las acciones son realizadas por un conjunto de instituciones correspondientes a varias jurisdicciones, y en concordancia con el resto de las funciones de esta finalidad también se le dio prioridad en las asignaciones presupuestarias (fundamentalmente para que se puedan continuar con los proyectos de inversión en curso y para que los investigadores puedan desarrollar su tarea).

El Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas desarrolla, básicamente, la formación de recursos humanos y el fomento de las actividades científicas y tecnológicas. La

primera actividad incluye la administración de las carreras de Investigador Científico y Técnico, de personal de apoyo a la investigación y la formación de nuevos investigadores, mediante un sistema de becas internas y cofinanciadas con empresas. También abarca el sostenimiento de la infraestructura necesaria para llevar a cabo dichas tareas y la coordinación de la vinculación entre la comunidad científica y el medio socio-productivo.

CONICET - Formación de Recursos Humanos y Promoción Científica y Tecnológica

Metas físicas previstas	2003
Subsidios p/proyectos de investigación (proyecto de investigación)	1.600
Formación de Becarios (becario)	2.550
Asesoramiento Técnico (entidad atendida)	100

La Secretaría para la Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva tiene como propósito entre otros, fomentar las actividades de innovación y modernización tecnológica de las empresas productoras de bienes y servicios con destino al mercado, promover la investigación científica y tecnológica y reforzar la vinculación entre los centros de investigación y las empresas productivas.

Por su parte, el programa Desarrollo de la Educación Superior que ejecuta el Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología otorga incentivos económicos a los docentes investigadores.

El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria tiene como misión primaria generar y adaptar conocimientos y tecnologías, a fin de lograr un desarrollo sustentable de los sectores agropecuario, forestal, agroindustrial y agroalimentario, contribuyendo al mejoramiento de la calidad de vida de la comunidad rural y de la sociedad en su conjunto. Para el logro de

estos objetivos realiza tareas de investigación fundamental y aplicada en sus 42 Estaciones Experimentales como así también actividades de transferencia de tecnología al sector privado mediante sus agencias de extensión rural.

El Instituto Nacional de Tecnología Industrial a través del Programa de Desarrollo y Competitividad Industrial pretende incrementar el accionar del Instituto en la detección, adaptación, difusión y transferencia de las mejores tecnologías disponibles, tanto locales como internacionales, y la capacitación técnica a los profesionales y expertos de la industria argentina. Por su parte, se busca constituir al Instituto en organismo acreditado para la certificación de productos, en laboratorio de referencia acreditado y con reconocimiento internacional.

Instituto Nacional de Tecnología Industrial

Acciones Desarrolladas	2003
Análisis y Ensayos (orden de trabajo)	10.693
Servicios de Asistencia Técnica (orden de trabajo)	2.615
Servicios de Desarrollo (orden de trabajo)	415

La Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) llevará a cabo acciones que se vinculan con la ejecución de proyectos en las áreas de reactores y centrales nucleares, ciclo del combustible, gestión de residuos radiactivos, producción de radioisótopos y tecnología de aplicaciones, mantenimiento de la capacidad de investigación básica y aplicada y capacitación de recursos humanos.

La Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE) generará información de origen espacial para determinadas actividades socioeconómicas. Los ciclos de información espacial completos diseñados son el agropecuario; ambiental; geológico; minero, petrolero y cartográfico; hidrológico; oceánico-costero y sobre emergencias y catástrofes.



Asimismo, entre sus objetivos se encuentra el desarrollo de vehículos espaciales de nueva generación.

La Administración Nacional de Laboratorios e Institutos de Salud (ANLIS), organismo descentralizado, conformado por seis Institutos y cinco Centros Nacionales, ubicados en las ciudades de Buenos Aires, Pergamino, Mar del Plata, Santa Fe y Salta, continuará desarrollando y coordinando acciones de prevención de la morbilidad causada por enfermedades infecciosas y enfermedades de riesgo con base genética o nutricional. En ese sentido, el organismo promueve, coordina y realiza actividades de investigación epidemiológica, clínica y biomédica, capacita recursos humanos para la investigación y la aplicación del conocimiento en el desarrollo y fortalecimiento de los servicios de salud, produce y/o provee biológicos y medicamentos específicos para un mejor conocimiento, diagnóstico, tratamiento y prevención de factores de riesgo evitables en patologías prevalentes y emergentes, tales como lepra, tuberculosis, enfermedad de Chagas, leishmaniasis, enfermedades virales, ligadas a riesgo con base genético nutricional y otras de transmisión sexual, sanguínea y/o connatal.

La **función Trabajo** incorpora los programas del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social dirigidos a la generación de empleo y capacitación laboral, la formulación y regulación de la política laboral y el programa de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo, como ente regulador de la Ley de Riesgos de Trabajo N° 24.557.

Esta función refleja la preocupación gubernamental por la situación de emergencia laboral que se vive y, consecuentemente, en las previsiones para el 2003 se observa un notable incremento en sus créditos presupuestarios.

Las acciones de empleo comprenden básicamente el Plan Jefes de Hogar (estimándose en 1.900.000 los beneficiarios), como garantía del derecho familiar de inclusión social, destinado a paliar la situación de emergencia ocupacional, así como a otras

iniciativas destinadas a brindar ocupación transitoria a trabajadores desocupados, mediante la participación de los beneficiarios en proyectos productivos o de servicios comunitarios. Asimismo, se fomenta la creación de empleo privado en sectores y/o áreas geográficas en crisis, destinado a completar la remuneración básica por un período máximo de seis meses.

Las acciones de capacitación comprenden las líneas de acción destinadas a la incorporación de los beneficiarios del Plan Jefes de Hogar a la educación formal y formación profesional, la igualdad de oportunidades de empleo de las mujeres y la capacitación sectorial o por rama de actividad.

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social: Metas Físicas Previstas

Prestación	Unidad de Medida	2003
Empleo Transitorio	Beneficio Mensual	149.040
Fomento Empleo Privado	Beneficio Mensual	37.260
Asistencia a Jefes de Hogar en Emergencia Ocupacional	Beneficio Mensual	22.800.000
Capacitación Laboral	Persona Capacitada	3.000
Asistencia para Capacitación	Institución Asistida	13

Superintendencia de Riesgos del Trabajo

Prestación	Unidad de Medida	2003
Auditoría de Calidad de Atención de Accidentados Graves	Caso	1.800
Auditoría de Calidad de Atención de Accidentados Leves	Caso	1.200
Fiscalización Cumplimiento Prestaciones Dinerarias en ART y Empleadores Autoasegurados	Auditoría Realizada	27
Fiscalización de ART y Empleadores Autoasegurados	Auditoría Realizada	238
Fiscalización en Empresas	Inspección Realizada	7.096
Investigación de Accidentes en ART	Auditoría Realizada	291
Investigación de Accidentes en Establecimientos	Caso	95



La **función Vivienda y Urbanismo** se integra fundamentalmente por el Fondo Nacional de la Vivienda, que tiene por objetivo posibilitar a la población con recursos insuficientes el acceso a la vivienda digna. Los recursos son transferidos a las provincias para su aplicación.

También incluye los programas Recursos Sociales Básicos y Mejoramiento Barrial, y las actividades de Mejoramiento Habitacional y de Infraestructura Básica y Legalización y Otorgamiento de Tierras, dependientes del Ministerio de Desarrollo Social. El objetivo general es mejorar la calidad de vida de la población con Necesidades Básicas Insatisfechas, asentada en barrios con carencia de infraestructura y regularizar su situación dominial.

Los principales créditos agrupados en la **función Agua Potable y Alcantarillado** corresponden al programa de Recursos Hídricos de la Secretaría de Obras Públicas, al Ente Nacional de Obras Hídricas y Saneamiento (ENOHSA), al programa de Provisión de Agua Potable, Ayuda Social y Saneamiento Básico (PROPASA) del Ministerio de Desarrollo Social y a la Atención del Estado de Emergencia por Inundaciones.

En esta función resulta relevante la asignación presupuestaria fijada para la finalización del Acueducto del Río Colorado, en la provincia de La Pampa, que se considera primordial para la zona por la incidencia en el consumo de agua potable (que actualmente es de aguas subterráneas de baja calidad) y en la explotación agrícola-ganadera.

El programa de Recursos Hídricos contempla, además, la ejecución de acciones relativas a los proyectos Desagües Pluviales - Red de Acceso a Capital Federal, Bajos Submeridionales y la Red Básica de Información Hídrica.

El ENOHSA brinda asistencia técnico financiera para la rehabilitación, optimización y construcción de obras de agua potable y desagües cloacales.

El PROPASA, tiene como propósito otorgar asistencia financiera, para la realización de obras de agua potable y cloacas, en áreas periféricas de centros urbanos de poblaciones con necesidades básicas insatisfechas, asimismo provee equipamiento para el tratamiento de aguas y efluentes cloacales y recolección y compactación de residuos.

4.3.4. Servicios Económicos

Esta finalidad comprende la formulación y el desarrollo de políticas que estimulen el proceso generador de inversiones. Las acciones llevadas a cabo por distintos organismos de la Administración Nacional, tienen como objetivo facilitar la producción de bienes y servicios significativos para el desarrollo económico. Incluye, asimismo, acciones de promoción, regulación y fiscalización de la actividad productiva del sector privado (Cuadro 15).

El detalle de las asignaciones para cada función, es el que sigue:

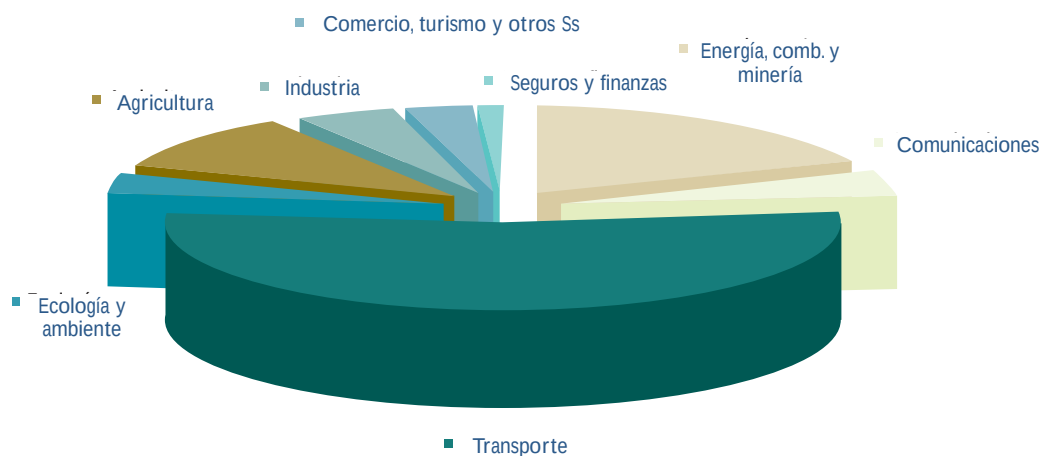
Finalidad Servicios Económicos

en millones de pesos

Funciones	2002	2003
Energía, Combustibles y Minería	375,5	456,3
Comunicaciones	150,7	103,5
Transporte	943,5	1.279,5
Ecología y Medio Ambiente	55,0	87,4
Agricultura	215,9	252,2
Industria	110,9	113,3
Comercio, Turismo y Otros Servicios	60,9	73,0
Seguros y Finanzas	145,2	26,7
Total	2.057,6	2.391,9

Cuadro 15

Servicios Económicos



Concepto	2003	
	Millones de \$	%
Energía, combustible y minería	456,3	19,1
Comunicaciones	103,5	4,3
Transporte	1.279,5	53,5
Ecología y medio ambiente	87,4	3,7
Agricultura	252,2	10,5
Industria	113,3	4,7
Comercio, turismo y otros serv.	73,0	3,1
Seguros y finanzas	26,8	1,1
Total	2.392,0	100,0

El énfasis en esta finalidad, desde el punto de vista presupuestario, está puesto en privilegiar la construcción de obra pública, principalmente a través de la Secretaría de Obras Públicas, y de la Dirección Nacional de Vialidad, con el objetivo de apoyar la reactivación económica y el desarrollo de las economías regionales. De ahí, que la función transporte es la de mayor importancia en términos relativos.

Le sigue en importancia la de Energía, Combustibles y Minería, cuyo incremento, respecto al 2002, se refiere principalmente al cumplimiento de las leyes por transferencia de recursos con afectación específica, correspondientes a los fondos energéticos provinciales.

La **función Energía, Combustibles y Minería** tiene por objetivo asegurar un abastecimiento energético, en lo que hace a electricidad y gas natural, en condiciones de cantidad, calidad y precio, consistente con un creciente bienestar de los consumidores familiares y con la competitividad internacional de los usuarios intermedios. Adicionalmente, se propone fomentar el desarrollo de la actividad minera en condiciones de libre competencia, de modo de proveer al crecimiento de la economía nacional.

Las acciones previstas en el Área de Energía Eléctrica están orientadas a asesorar al Poder Ejecutivo y a los gobiernos provinciales en lo que se refiere a la industria eléctrica, a la actualización del costo de falla de la energía eléctrica, en el marco de los estudios referidos a la revisión tarifaria prevista en los contratos de concesión federal y a analizar el problema del suministro eléctrico en áreas rurales de baja densidad, entre otras.

La Secretaría de Energía Eléctrica, a través del Consejo Federal de la Energía Eléctrica (CFEE) administra el Fondo Especial de Desarrollo Eléctrico del Interior (FEDEI) y el Fondo Subsidiario para Compensaciones Regionales de Tarifas a Usuarios Finales (FCT). El FEDEI tiene como finalidad la



realización de obras para generación, subtransmisión y distribución urbana y rural de la energía eléctrica, respondiendo a las necesidades provinciales de desarrollo energético. Los recursos del FCT se destinan a compensar las diferencias en los mercados eléctricos provinciales. Asimismo el CFEE, asesora al Poder Ejecutivo Nacional y a los Gobiernos Provinciales en lo que se refiere a la industria eléctrica, los servicios públicos o privados de energía, precios y tarifas, concesiones y autorizaciones entre otros temas.

El Area de Combustibles es responsable de proponer y controlar la política de hidrocarburos, carbón mineral y otros combustibles, en cuanto a la promoción y regulación, en todas sus etapas. También estudia y promueve políticas de competencia y eficiencia en el mercado desregulado de hidrocarburos. Las acciones previstas para el año 2003 están orientadas a desarrollar aquellos aspectos que profundicen las políticas concernientes a la protección del consumidor, perfeccionamiento de los marcos regulatorios y al crecimiento económico sustentable del sector.

También se incluyen los gastos correspondientes al accionar de la Unidad Especial Sistema de Transmisión Yacyretá (UESTY), relacionados con los estudios referidos a la construcción del tercer sistema de transmisión, las transferencias de fondos a Yacimientos Carboníferos Río Turbio, cuya concesión ha caducado, quedando su administración a cargo del Estado Nacional y a la Empresa Neuquina de Servicios de Ingeniería (ENSI), según lo dispuesto por el Decreto 1525/2000.

El programa Formulación y Ejecución de la Política Geológica Minera tiene a su cargo la implementación de la política minera de la Nación, incentivando la inversión de capital de riesgo, a través del estímulo a la prospección y exploración del territorio. Dado que los recursos mineros pertenecen a las provincias, una de sus actividades consiste en buscar y lograr consenso con los gobiernos provinciales sobre el desarrollo de

la visión estratégica del sector minero en su conjunto. Las empresas que se acogen al Régimen de Inversiones Mineras están beneficiadas por incentivos impositivos y arancelarios.

También comprende el financiamiento de los Entes Reguladores del sector (Autoridad Regulatoria Nuclear, Ente Nacional Regulador del Gas, Ente Nacional Regulador de la Electricidad y Organismo Regulador de Seguridad de Presas).

En la **función Comunicaciones** las mayores asignaciones están dirigidas al Sistema Nacional de Medios Públicos S.E., al Comité Federal de Radiodifusión y a la Comisión Nacional de Comunicaciones. Cabe señalar, que los importes que forman parte del gasto de esta función por el primer concepto señalado, corresponden a los montos que se transfieren a dicha Sociedad del Estado.

El objetivo del Comité Federal de Radiodifusión, es lograr que los servicios de radiodifusión se ofrezcan en forma acorde a las pautas culturales y artísticas definidas por la ciudadanía, y que se desempeñen dentro del marco legal y administrativo existente. Para ello, capacita en radiodifusión, desarrolla y fiscaliza esos servicios, administra los fondos recaudados por la Ley Nº 22.285 y otorga las licencias correspondientes.

La Comisión Nacional de Comunicaciones, realiza la regulación y fiscalización de las comunicaciones telemáticas incluyendo las satelitales, así como las postales, ejerciendo el poder de policía.

Acciones de la Comisión Nacional de Comunicaciones

Denominación	2003
Asignación de Frecuencias (licencia otorgada)	9.092
Homologación de Equipos (equipo)	320
Control Técnico de Transmisiones (inspección)	40.000
Realización de Auditorías (auditoría realizada)	56



Dentro de la **función Transporte** las mayores asignaciones están destinadas a inversiones en las redes viales, nacionales, provinciales y municipales, comprendiendo además subsidios a empresas públicas de transporte y a operadores privados.

En particular, está prevista la implementación del Plan Nacional de Obras Municipales y del Programa de Obras Viales en Municipios, que apuntan a la realización de obras y a la prestación de servicios de infraestructura, considerados prioritarios por los municipios y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires por su impacto directo en los aspectos socio-económicos de cada localidad.

El concepto más relevante desde el punto de vista económico dentro de la función lo constituye el gasto de la Dirección Nacional de Vialidad, cuyo objetivo es administrar la Red Troncal Nacional de Caminos y, dentro de ella, la Red Federal de Autopistas. Dicha administración se efectúa realizando las tareas de mantenimiento, mejoramiento y construcción necesarias para brindar seguridad en el tránsito, economía de transporte y confort a los usuarios.

En el 2003, entre otras, se destaca el comienzo de la construcción del tramo Uspallata límite con Chile - Cobertizos. Asimismo, en este ejercicio se prevé el inicio del tramo Villa María - Pilar (autopista Rosario-Córdoba) y el de Campana - La Plata.

La Dirección Nacional de Vialidad prevé:

Infraestructura Vial

Programa	Subprograma / Meta	2003 Kilómetros
Mantenimiento	Mantenimiento por Administración	2.958
	Mantenimiento por Contrato (Sistema Km-Mes)	3.347
	Mantenimiento por Convenio con Provincias	5.714
	Señalamiento de Rutas	270
	Obras de Emergencia	426
Construcciones	Obras en Corredores Viales	78
	Obras por Convenio con Provincias	75
	Obras de Mejoramiento y Reposición de Rutas	33
	Concesión sin Peaje (C.O.T.)	626
Contratos Recuperación y Mantenimiento	Recuperación y Mantenimiento de Mallas Viales (C.R.e.M.A. I)	11.027
	Recuperación y Mantenimiento de Mallas Viales (C.R.e.M.A.II)	1.454

En materia de proyectos de inversión de la Subsecretaría de Obras Públicas, dentro del plan de obras, pueden citarse los siguientes: Puentes sobre Ruta Nacional N°12 (Puente sobre río Guayquiraró y Paso Santa Rosa sobre río Corrientes) y Obenques del Puente Zárate - Brazo Largo. Asimismo, se continuará con el desarrollo de estudios técnicos y económicos de los puentes: Concordia - Salto, San Javier - Porto Xavier y Alvear - Itaquí, entre otros.

La Subsecretaría de Puertos y Vías Navegables, mediante el programa de Formulación y Conducción de Políticas Portuarias y de Vías Navegables, prevé ejecutar y controlar las políticas y planes referidos al desarrollo portuario; profundizar la desregulación de los servicios portuarios; favorecer la política de privatización de las operaciones en puertos provinciales; continuar con el Programa de Modernización Portuaria; optimizar el dragado, señalización y mantenimiento de las vías navegables troncales Santa Fe al Norte y Río Uruguay.

Además, comprende los subsidios asignados a los operadores privados de la Empresa Ferrocarriles Metropolitanos S.A., en virtud de lo establecido en los contratos de concesión de los servicios ferroviarios de pasajeros del Area Metropolitana de Buenos Aires, como así también a la concesión del Ferrocarril General Belgrano S.A.

A través del programa Apoyo a la Actividad Aérea Nacional, la Fuerza Aérea Argentina, presta los servicios aeroportuarios, de seguridad, protección al vuelo y control del aerospacio, y prevé:

Servicios de Apoyo al Tránsito Aéreo

Denominación	2003
Servicio de Protección al Vuelo y Aeronavegación	594.911
Pronósticos Meteorológicos a Nivel Nacional	54.020
Habilitaciones de Aeronaves y Talleres	4.810
Habilitaciones y Licencias al Personal Aeronavegante	7.785
Técnico Aeronavegante Capacitado	368
Aeródromos Habilitados Públicos y Privados	14
Personal Operativo Capacitado en Aeropuertos y Aeródromos	1.091
Vuelos de Verificación	516
Cartas Aeronáuticas Publicadas	8.400
Casos de Investigación de Accidentes Aéreos	92

El Organo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos, a través del programa de Control del Sistema Nacional de Aeropuertos, prevé el seguimiento, evaluación y control de los contratos de concesión, así como asegurar el mantenimiento, conservación y modernización de los aeropuertos no concesionados en pos de su misión primaria de velar por la operación confiable de los servicios e instalaciones de acuerdo a las normas nacionales e internacionales. También se plantea el análisis de la factibilidad y conveniencia de concesionar, total o parcialmente, el resto de los aeropuertos integrantes del Sistema Nacional de Aeropuertos, que no se encuentran incluidos en el marco del actual contrato de concesión.

En la **función Ecología y Medio Ambiente** se incluyen los programas destinados a controlar y conservar los recursos naturales (bosques nativos, flora y fauna marina y dulce acuícola) y el medio ambiente humano, de forma tal que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de generaciones futuras. Se contemplan, de igual manera, aquellos relacionados con el tratamiento de residuos peligrosos y no peligrosos y la prevención de la contaminación del aire, agua y suelo.

La Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable ejecutará programas que tienen como objetivo fortalecer el involucramiento de la ciudadanía en la vigilancia ambiental e impulsar la participación ambiental ciudadana con las municipalidades y autoridades locales. Impulsará el conocimiento, la investigación y la valorización de los recursos naturales realizando actividades de capacitación, entrenamiento, elaboración de estadísticas y fortalecimiento de la capacidad técnica – operativa institucional. Además, desarrollará y fomentará planes, programas y proyectos referidos al manejo adecuado de la flora y fauna silvestres tendientes a evitar la extinción de las especies, a su utilización sostenible y a preservar el hábitat y la biodiversidad de los sistemas naturales e impedir su uso irracional.

Acciones sobre Recursos Naturales

Denominación	2003
Desarrollo Sustentable de los Recursos Naturales	
Certificados de Autorización Exportación Fauna Silvestre	1.300
Certificados de Autorización Importación Fauna Silvestre	280
Certificados de Valor Internacional Especies Amenazadas	460
Alumnos Capacitados para Promover y Proteger Recursos no Renovables	280
Inscripciones para Operar con Fauna Silvestre	60
Guías Otorgadas de Tránsito Interprovincial de Fauna	280
Proyectos de Recursos Forestales Nativos	16
Horas de Vuelo para Prevención y Lucha contra Incendios	1.300
Agentes Capacitados para Combatir Incendios	1.800
Inspecciones a Oceanarios	6
Brigadas Equipadas para Combatir Incendios	23
Ordenamiento Ambiental	
Autorizaciones para el Movimiento Transfronterizo de Residuos Peligrosos y no Peligrosos	190
Certificados Emitidos a Generadores, Operadores y Transportistas de Residuos Peligrosos	120
Municipios Asistidos por Tratamientos de Residuos Sólidos Urbanos	50
Proyectos de Impacto Ambiental Evaluados	12
Inspecciones a Generadores de Residuos Peligrosos	120

Para el año 2003 se prevé la implementación del Programa Social de Bosques (PROSOBO) a los efectos de promover actividades forestales sustentables.

El PROSOBO desarrollará actividades preparatorias, tales como la formulación de módulos estándar de actividades forestales, el desarrollo de esquemas de capacitación y la implementación de viveros regionales, y promoverá la posterior puesta en marcha de intervenciones en el sector forestal, tanto para especies nativas como exóticas.

La Administración de Parques Nacionales, en el ámbito de la Secretaría de Turismo y Deporte, lleva a cabo la Conservación y Administración de Áreas Naturales Protegidas mediante el manejo y fiscalización de los Parques, Reservas y Monumentos

Naturales Nacionales, las cuales alcanzarán, en el año 2003, una superficie total aproximada de 3,6 millones de hectáreas.

El Plan de Gestión Ambiental Matanza Riachuelo tiene como objetivo realizar las acciones necesarias para el saneamiento ambiental de la cuenca, el control y la prevención de las inundaciones que la afectan y la recuperación de su calidad ambiental. Asimismo, comprende la prevención y control de la contaminación, obras de drenaje urbano y regulación hidráulica para reducir inundaciones, rehabilitación urbana y acciones que permitan la difusión del plan, como así también el saneamiento de áreas específicas.

En la **función Agricultura** se incluyen los créditos asignados a los programas llevados a cabo por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos y sus organismos descentralizados: el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA) y el Instituto Nacional de Investigación y Desarrollo Pesquero (INIDEP), relacionados con la promoción, regulación y control de la producción agrícola, ganadera, avícola, apícola e ictícola, como así también la protección de la fauna y erradicación de plagas.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos y sus Organismos Descentralizados

Tipo de Producción	Unidad de Medida	2003
Asistencia Financiera a Productores Forestales	Hectárea Forestada	100.000
Asistencia Financiera a Productores Forestales	Productor	700
Aprobación de Productos Alimenticios	Producto	13.000
Fiscalización de Alimentos de Origen Pesquero	Tonelada	500.000
Certificación de Semillas	Bolsa Certificada	18.000.000
Fiscalización de la Faena de Porcinos	Animal	1.500.000
Fiscalización de la Faena de Bovinos	Miles de cabezas	10.000
Certificación Sanitaria de Productos Alimenticios animales	Certificado expedido	40.000
Aprobación Productos Farmacológicos Veterinarios	Producto	350
Emisión de Autorizaciones Fitosanitarias de Importación	Autorización otorgada	32.000



En la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, se desarrolla la elaboración y seguimiento de políticas y estrategias de aplicación micro y macroeconómicas, en el orden agropecuario, forestal, pesquero y de alimentación. Incluye entre sus acciones la asistencia a productores forestales y la capacitación de productores agropecuarios. En ese sentido, se realiza la transferencia de fondos al sector privado e instituciones provinciales y municipales, con el objetivo de promocionar la producción y la inversión sectorial, como así también el cambio tecnológico.

El SENASA ejecuta las políticas referentes a la sanidad animal y vegetal, programando las tareas necesarias para diagnosticar, prevenir, controlar y erradicar enfermedades y plagas. Asimismo, ejerce el contralor, la fiscalización y la certificación de la sanidad y calidad de los productos y subproductos de origen animal y vegetal. Sus principales acciones consisten en la emisión de autorizaciones fitosanitarias, la auditoría de sistemas de control de plagas, la habilitación de predios y cámaras para tratamientos cuarentenarios, los servicios de laboratorio, la fiscalización de la faena de animales y alimentos de origen pesquero y los controles en aduanas y pasos fronterizos. Actualmente, se han incorporado las intervenciones de fiscalización de frontera como indicador del control ejercido para el mantenimiento del status zoosanitario de nuestro país. En ese sentido, a raíz de la introducción de la fiebre aftosa al territorio nacional, se implementó el Plan de Erradicación de la Fiebre Aftosa, basado en la ejecución, con los demás países de la región, de acciones y estrategias comunes, tendientes a la erradicación de dicha enfermedad del continente.

El INIDEP tiene por finalidad la formulación y ejecución de programas de investigación de recursos pesqueros en la plataforma marítima continental de la República Argentina y su área adyacente. Las actividades permanentes que realiza la entidad están relacionadas con la obtención de información a partir de campañas en buques de investigación, observadores a

bordo de la flota comercial y muestreo de desembarque. Asimismo, es el encargado de la proyección del estado de los recursos en el futuro, ante cambios de origen natural y/o antrópicos. También efectúa el análisis económico de la viabilidad de las pesquerías bajo el nuevo sistema regulatorio, estimando las fluctuaciones del valor de los efectivos pesqueros bajo explotación.

La **función Industria** reúne los programas cuyos objetivos son la regulación, control y fomento de la actividad industrial realizada por el sector privado, los que contemplan la realización de tareas industriales por el sector público nacional y los que gestionan y administran subsidios diversos a empresas del sector.

Se incluyen principalmente los gastos de la Subsecretaría de Industria, de la Dirección General de Fabricaciones Militares, que prevé continuar con el proceso de racionalización y reestructuración empresaria, los del Instituto Nacional de Vitivinicultura, los del Instituto de la Propiedad Industrial y el programa de Fomento a la Pequeña y Mediana Empresa.

El Instituto Nacional de Vitivinicultura tiene a su cargo el contralor de la producción, industrialización y comercio vitivinícola y alcoholífero. Las principales acciones del organismo consisten en la ejecución de las inspecciones en viñedos (para constatar composición varietal, superficie, sistema de conducción etc.), las inspecciones de productos vitivinícolas (para verificar que los procesos industriales, los insumos y los productos respondan a las exigencias legales) y la fiscalización de exportaciones e importaciones (para determinar el cumplimiento de requisitos legales y técnicos). En cuanto a alcoholes, lleva a cabo la auditoría de volúmenes y destino de alcoholes realizando inspecciones e inventarios para constatar las condiciones de pureza y aptitud para cada uno de los usos previstos en la legislación.

Fiscalización Vitivinícola

Tipo de Producción	Unidad de Medida	2003
Auditorías de Procesos y Productos	Inspección	30.591
Auditorías Volúmenes y Destino de Alcoholes	Inspección	3.600

El Instituto de la Propiedad Industrial tiene como objetivo brindar una adecuada protección a los derechos de propiedad sobre las patentes de invención, marcas registradas, modelos y diseños industriales y transferencia de tecnología.

El programa Fomento a las Empresas Pequeñas y Medianas, tiene por objeto mejorar la competitividad de las Pequeñas y Medianas Empresas, facilitando el acceso a los servicios de apoyo y estimulando el desarrollo de un mercado de servicios orientado a las PyMEs. El programa contempla acciones de promoción, reestructuración y apoyo a la reconversión empresarial a través del cofinanciamiento (privado y externo). Asimismo, se prevé continuar apoyando, por medio del crédito, el incremento de la capacidad productiva de las Micro y Pequeñas Empresas (MyPEs), a fin de mejorar su competitividad en el mercado y ayudar a reducir el desempleo.

El gasto asignado a la **función Comercio, Turismo y otros Servicios** es ejecutado bajo la órbita de diferentes jurisdicciones: Ministerio de la Producción, Ministerio de Economía y Presidencia de la Nación.

En el Ministerio de la Producción, en las áreas de Comercio Exterior, las acciones previstas comprenden el diseño de la política de acuerdos comerciales internacionales e integración regional, el desarrollo de mecanismos de control de la competencia externa y el desarrollo de instrumentos para la promoción de exportaciones. Asimismo, la Comisión Nacional de Comercio Exterior tiene por objetivo conducir las actividades de análisis y regulación en la determinación de los efectos de la competencia internacional sobre la producción nacional.

En lo referente al Comercio Interior, las acciones están orientadas a las políticas vinculadas con la lealtad comercial, la defensa del consumidor, la defensa de la competencia y la desregulación de bienes y servicios.

Acciones de Comercio

Tipo de Producción	Unidad de Medida	2003
Realización de Operativos sobre Lealtad Comercial	Operativo	1.200
Resolución Casos de Dumping	Caso resuelto	13
Instrucción de Sumarios a Empresas	Sumario	700
Arbitraje entre Consumidores y Empresas	Caso Resuelto	2.300
Habilitación de Zonas Francas	Zona Franca	3
Certificado de Origen Nacional para Productos de Exportación	Certificado expedido	25.000
Promoción a Empresas Régimen de Admisión Temporal de Insumos Importados	Certificado expedido	2.600
Control Régimen Plantas Llave en Mano	Empresa controlada	13
Régimen Financiamiento IVA S/ Bienes de Capital	Empresa promovida	32

La Dirección Nacional de Arquitectura, en el ámbito de Presidencia de la Nación es la encargada de administrar el programa destinado a preservar, conservar y restaurar monumentos y lugares históricos nacionales. Asimismo, es responsable de la construcción, reciclaje, rehabilitación y/o preservación de edificios fiscales.

En la órbita de la misma Jurisdicción, se evalúan y programan las inversiones en obras públicas de infraestructura. Asimismo, la actividad desarrollada, también comprende el financiamiento de infraestructura y vivienda mediante el Fondo Fiduciario para el Desarrollo de Infraestructura que promueve la participación del sector privado.

La Secretaría de Turismo y Deporte, organiza sus actividades en función de tres objetivos básicos: actividades de promoción de turismo interno e internacional y la organización de prestaciones turísticas vinculadas a los programas de turismo

social. El programa de Prestaciones Turísticas está destinado a jubilados y pensionados, a alumnos de escuelas carenciadas, a discapacitados y a familias carenciadas. Los servicios se ofrecen en hoteles propios en las localidades de Embalse Río Tercero (Córdoba) y Chapadmalal (Buenos Aires).

Acciones en Turismo

Tipo de Producción	Unidad de Medida	2003
Concurrencia a Ferias Internacionales	Feria	39
Encuentros de Comercialización Turística	Encuentro	55
Servicios de Atención Turismo Social / Federal	Día/Turista	420.466

El gasto de la **función Seguros y Finanzas** se destina, en su mayor parte, a financiar actividades de fiscalización y control de mercados, a través de las actividades desarrolladas por la Comisión Nacional de Valores y la Superintendencia de Seguros de la Nación.

La Comisión Nacional de Valores tiene como objetivo principal controlar y fiscalizar la oferta pública de títulos valores. En ese sentido, su campo de acción abarca todo lo concerniente a la emisión y negociación de títulos valores, como así también la función de autorización y fiscalización de los mercados y contratos de futuros y opciones.

El objetivo de la Superintendencia de Seguros de la Nación es proteger a la población asegurada. Para ello ejerce, en cumplimiento de la Ley N° 20.091, las funciones de control de las entidades de seguros y reaseguros y las actividades de fiscalización, inspección y relevamiento del mercado asegurador en todas sus etapas y agentes.

4.3.5. Proyectos incluidos en aplicaciones financieras

El presupuesto nacional incluye préstamos, imputados como aplicaciones financieras, principalmente destinados a las provincias. Ellos son otorgados por distintos organismos

internacionales de acuerdo a convenios que suscribe con la Nación. Cabe mencionar:

- Plan de Gestión Ambiental Matanza-Riachuelo (BID 1059/OC-AR). Secretaría de Obras Públicas, Presidencia de la Nación (\$ 17,4 millones).
- Proyecto de Protección contra Inundaciones (BIRF 4117-AR). Secretaría de Obras Públicas, Presidencia de la Nación (\$ 104,2 millones).
- Asistencia Financiera a Municipios (BID 830/OC, 932 SF, BIRF 3860 AR). Secretaría de Obras Públicas, Presidencia de la Nación (\$ 86,9 millones).
- Proyecto de Emergencias Inundaciones (BIRF 4273-AR). Secretaría de Obras Públicas, Presidencia de la Nación (\$ 10,4 millones).
- Proyecto de Caminos Provinciales (BIRF 4093-AR). Secretaría de Obras Públicas, Presidencia de la Nación (\$ 121,6 millones).
- Plan Nacional de Agua Potable y Desagües Potables (BID 857/OC-AR). Ente Nacional de Obras Hídricas y Saneamiento (\$ 22,2 millones).
- Reforma del Sector Agua Potable y Alcantarillado (BIRF 4484-AR). Ente Nacional de Obras Hídricas y Saneamiento (\$ 22,2 millones).
- Programa de Desarrollo Provincial II (BIRF 3877-AR). Ministerio del Interior (\$ 18,2 millones).
- Reforma y Desarrollo de los Municipios Argentinos (BID 1164). Ministerio del Interior (\$ 18,2 millones).
- Programa de Desarrollo Integral de Grandes Aglomerados Urbanos del Interior (BID 1068/OC-AR). Ministerio del Interior (\$ 36,3 millones).
- Asistencia Técnico-Financiera para Microemprendimientos (MIPES II BID 1192/OC-AR). Ministerio de la Producción (\$ 202,3 millones).
- Programa de Servicios Agropecuarios (BID 899 PROSAP y BIRF 4150) Ministerio de la Producción (\$ 24,3 millones).
- Asistencia a Pequeños Productores del NEA (FIDA 417). Ministerio de la Producción (\$ 3,5 millones).

- Formulación y Ejecución de Políticas de Transporte Automotor y Ferroviario (BIRF 4163-AR). Ministerio de la Producción (\$ 9,7 millones).
- Programa de Modernización Portuaria (BID 962/OC-AR). Ministerio de la Producción (\$ 36,3 millones).
- Reforma de la Atención Primaria de la Salud (BID 1193/OC-AR). Ministerio de Salud (\$ 7,4 millones).
- Mejoramiento Barrial (PROMEBA BID 940/OC-AR). Ministerio de Desarrollo Social (\$ 104,2 millones).

4.4. Distribución Jurisdiccional del Gasto

Las responsabilidades institucionales a ser asumidas respecto de los gastos proyectados en el Presupuesto 2003, son consistentes con las políticas presupuestarias y las funciones de cada una de las jurisdicciones en que está organizada la Administración Nacional. La significación de cada jurisdicción en el total del gasto puede apreciarse en el Cuadro 16.

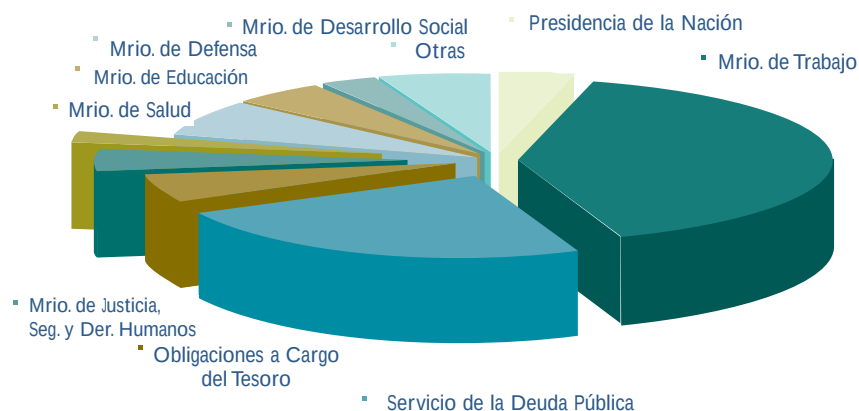
La asignación de créditos más importante en términos relativos corresponde al **Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social** (40,91%), debido a que atiende el gasto previsional de los beneficiarios del sector privado - tanto en relación de dependencia como autónomos - y estatal, los programas de desempleo y generación de empleo y las asignaciones familiares, todos ellos incluidos dentro de los servicios sociales.

Por su parte, el **Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología** tiene asignado un 5% del total de los créditos, el que se utiliza - básicamente mediante transferencias corrientes y de capital - para llevar a cabo la provisión de servicios sociales en materia de educación. Los conceptos más importantes del gasto del Ministerio son los aportes a las Universidades Nacionales, el funcionamiento del CONICET, el financiamiento de la enseñanza terciaria y la infraestructura de establecimientos provinciales.

Cuadro 16

Administración Nacional

Distribución Jurisdiccional del Gasto



2003		
Jurisdicción	Millones de \$	%
Poder Legislativo Nacional	422,1	0,7
Poder Judicial de la Nación	693,6	1,1
Ministerio Público	154,7	0,3
Presidencia de la Nación	2.328,1	3,8
Jefatura de Gabinete de Ministros	49,3	0,1
Ministerio del Interior	242,8	0,4
Ministerio de Relac. Ext., Comercio Int. y Culto	647,5	1,0
Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos	2.886,0	4,7
Ministerio de Defensa	4.403,0	7,1
Ministerio de Economía	768,4	1,2
Ministerio de la Producción	580,3	0,9
Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología	3.086,3	5,0
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	25.265,2	40,9
Ministerio de Salud	1.240,8	2,0
Ministerio de Desarrollo Social	1.698,3	2,7
Servicio de la Deuda Pública	13.730,2	22,2
Obligaciones a Cargo del Tesoro	3.561,9	5,8
Total	61.758,5	100,0



Al **Ministerio de Salud** se le asigna el 2,01 % del gasto total, destinado fundamentalmente a la función salud y al de **Desarrollo Social** el 2,75 %, concentrado en la promoción y asistencia social.

El **Ministerio de Economía** tiene asignado el 1,24 % de los gastos totales. El Ministerio atiende principalmente los servicios económicos en los sectores de la energía y combustibles. También adquieren particular relevancia los gastos asignados para desarrollar actividades en la esfera de la administración gubernamental y en el control de la provisión de servicios básicos. En la ejecución de estos servicios tienen una alta participación las entidades que actúan en forma descentralizada, tales como los organismos reguladores.

El **Ministerio de la Producción** se ocupa de las áreas de industria, de comercio, de minería y de agricultura, del transporte, y significa el 0,94 % del gasto.

El **Ministerio de Defensa** participa en el 7,13 % del total de gastos. Dicha institución debe proporcionar una parte significativa de los servicios incluidos en la finalidad Defensa y Seguridad, así como los Servicios Sociales, que en concepto de seguridad social se brindan a los retirados y pensionados de las Fuerzas Armadas. El presupuesto correspondiente al Ministerio de Defensa está asignado, mayoritariamente, para gastos en personal, de consumo y prestaciones previsionales.

El **Ministerio del Interior**, a su vez, debe prestar con los recursos asignados (0,39 % del total) una variedad de servicios de administración gubernamental (relaciones interiores).

La **Presidencia de la Nación** comprende el 3,77 % del total del presupuesto y los servicios que presta están vinculados con la administración gubernamental, la cultura, el turismo y la ejecución de obras públicas.

El **Ministerio de Justicia, Seguridad y Derechos Humanos** participa con el 4,67% y el de **Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto** con el 1,05%. La **Jefatura de Gabinete de Ministros** significa el 0,09%. A su vez el **Poder Legislativo Nacional** tiene asignado el 0,68% del total de gastos; el **Poder Judicial de la Nación** el 1,12% y el **Ministerio Público** el 0,25%.

Por último, las jurisdicciones de **Obligaciones a Cargo del Tesoro** y **Servicio de la Deuda Pública** se ocupan de la ejecución de los créditos que insumen, respectivamente, 5,77% y 22,23% del total del presupuesto. En la primera se incluyen las transferencias corrientes y de capital destinadas a la prestación de servicios sociales y económicos (fundamentalmente transporte) cuya gestión tiene lugar en un ámbito que no es la Administración Nacional, en tanto que en la última jurisdicción se asignan los créditos para atender la deuda interna y externa.

4.5. Distribución por Objeto del Gasto

Este ordenamiento de los gastos públicos permite identificar los bienes y servicios que se adquieren, las transferencias y las variaciones de activos financieros y el servicio por pasivos que la Administración Nacional aplica en el desarrollo de las actividades. Las transferencias significan el 60,81 %, el servicio de la deuda el 22,63 % y los gastos en personal el 11,54 %. El nivel más agregado de esta clasificación son los incisos que se informan en el Cuadro 17.

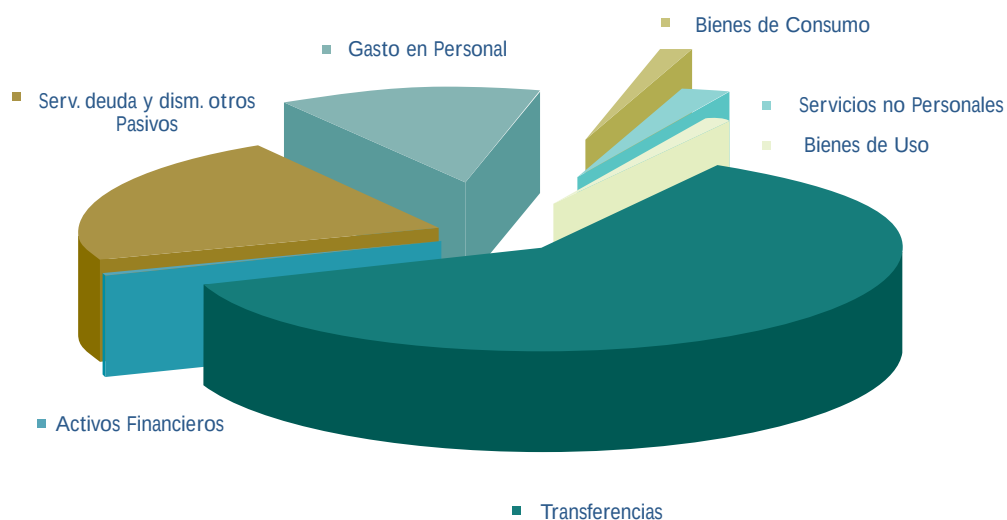
4.6. Composición del Gasto por Fuente de Financiamiento

Las fuentes de financiamiento con que cuenta la Administración Nacional para solventar los gastos corrientes y de capital, se presentan en el Cuadro 18. Se destacan las fuentes originadas en el Tesoro Nacional (54,10 %) y en recursos propios de organismos descentralizados (34,47 %).

Cuadro 17

Administración Nacional

Distribución por Objeto del Gasto

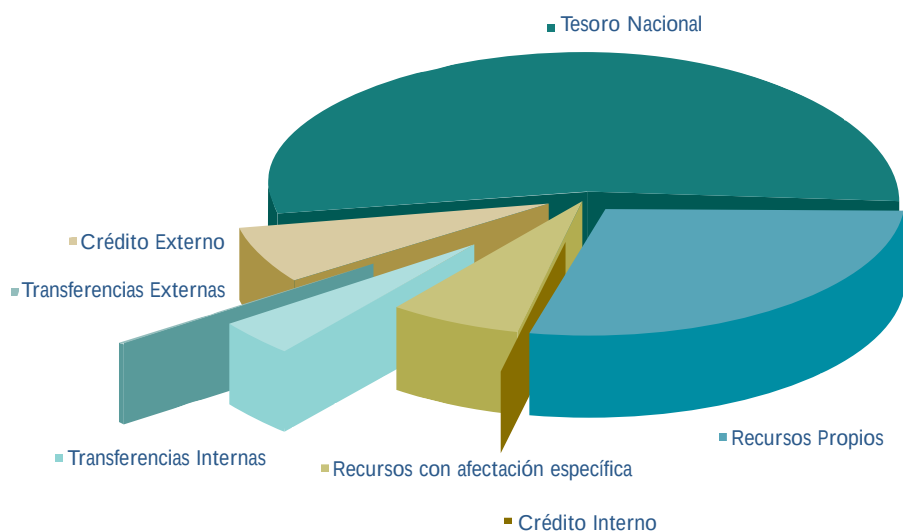


Concepto	2003	
	Millones de \$	%
Gasto en Personal	7.127,3	11,5
Bienes de Consumo	878,0	1,4
Servicios no Personales	1.395,7	2,3
Bienes de Uso	767,4	1,2
Transferencias	37.554,4	60,8
Activos Financieros	61,4	0,1
Serv. deuda y dism. otros Pasivos	13.974,3	22,6
Total	61.758,5	100,0

Cuadro 18

Administración Nacional

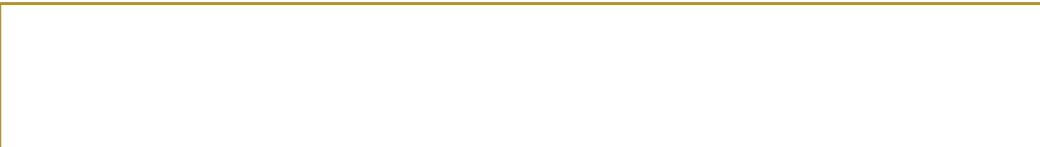
Composición del Gasto por Fuente de Financiamiento



Concepto	2003	
	Millones de \$	%
Tesoro Nacional	33.285,7	53,9
Recursos propios	16.841,1	27,3
Recursos con afectación específica	4.292,7	7,0
Transferencias internas	2.741,7	4,4
Crédito interno	21,7	0,0
Transferencias externas	127,0	0,2
Crédito externo	4.448,6	7,2
Total	61.758,5	100,0



Capítulo 5



Los Otros Entes del Sector Público

5.1. Fondos Fiduciarios del Estado Nacional

A partir de la promulgación de la Ley N° 24.441, que estableció el marco normativo correspondiente al fideicomiso, se constituyeron Fondos Fiduciarios integrados mediante la transferencia de bienes y/o fondos correspondientes, total o parcialmente, a entidades y/o jurisdicciones que dependen del Poder Ejecutivo Nacional.

La Ley N° 25.152, denominada "de Solvencia Fiscal", determinó la inclusión en la Ley de Presupuesto General de la Administración Nacional, de los flujos financieros que se originen por la constitución y uso de los fondos fiduciarios, los que han adquirido creciente relevancia financiera.

Para el ejercicio 2003, al igual que en 2002, se incluyen en el Presupuesto los flujos financieros y usos de los fondos fiduciarios como un componente diferenciado del Presupuesto de la Administración Nacional. En dicho marco, a continuación se describen brevemente los principales objetivos y funciones de los Fondos Fiduciarios que se incluyen en el presente Proyecto de Ley para la aprobación de sus presupuestos.

Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial

Por el Decreto 286/95, se constituyó el Fondo Fiduciario para el Desarrollo Provincial designando agente fiduciario del mismo al Banco de la Nación Argentina con el objeto de:

- Asistir a las provincias o municipios en la privatización de las entidades financieras u otras empresas cuyo capital sea de propiedad de las mismas.
- Financiar programas de reforma fiscal, financiera, económica o administrativa de los Estados Provinciales.
- Asistir y financiar programas que contemplen el saneamiento de las deudas de los Estados Provinciales, su renegociación y/o cancelación.
- Asistir y financiar programas de desarrollo.

Los bienes transferidos a este Fondo fueron las Acciones Clase "A" de YPF S.A. y recursos provenientes de préstamos otorgados por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, el Banco Interamericano de Desarrollo y otras instituciones de crédito.

Asimismo, por los Decretos N°1.004/2001 y 1.397/2001 se instruye al Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial a implementar un programa de emisión de Letras de Cancelación de Obligaciones Provinciales (LECOP). Además, el citado Fondo debe certificar el crédito de cada jurisdicción provincial respecto a la cuota parte que le corresponderá al momento de la liquidación del mismo sobre la suma de \$ 1.200.000.000, prevista en el artículo 4º de la Ley N° 24.468.

Por último, el Decreto N° 1579/2002 instruyó a este Fondo para que asuma las deudas provinciales instrumentadas en la forma de Títulos Públicos, Bonos, Letras del Tesoro o Préstamos.

Fondo Fiduciario Federal de Infraestructura Regional

El F.F.F.I.R. fue creado por la Ley N° 24.855, de "Desarrollo Regional y Generación de Empleo", con el objeto de asistir a las Provincias y al Estado Nacional en la financiación de obras de infraestructura económica y social, de acuerdo a lo dispuesto por la citada Ley. El fiduciario del Fondo es el Banco de la Nación Argentina.

El patrimonio del Fondo se integró fundamentalmente con las acciones del Banco Hipotecario S.A. y el producido de su venta, con excepción de aquellas acciones que conserve el Estado Nacional.

Fondo Fiduciario para la Reconstrucción de Empresas (Ex - Fondo Fiduciario de Asistencia a Entidades Financieras y de Seguros)

Este Fondo fue constituido por el Decreto N° 342 de 2000, el que dispuso, asimismo, la disolución del Fondo Fiduciario de Capitalización Bancaria, constituido por el Decreto N° 445/95, y ha modificado su denominación según lo dispuesto por el Decreto N° 2705/2002 del 27 de Diciembre de 2002.

El objeto del mencionado Fondo es:

- Suscribir e integrar aportes de capital, otorgar préstamos, convertibles o no en acciones y otorgar avales, fianzas y/u otras garantías a entidades financieras, a entidades de seguros y a sus sociedades controlantes.
- Comprar y vender acciones de entidades financieras, de entidades de seguros y de sus sociedades controlantes.
- Adquirir activos de entidades financieras, de entidades de seguros y de sus sociedades controlantes.
- Realizar los activos que adquiera, en forma gradual y progresiva.

Los bienes y/o fondos que fueron transferidos en propiedad fiduciaria al Fondo, son la totalidad de los activos y

pasivos que poseía del Fondo de Capitalización Bancaria al 26/02/2000. El agente fiduciario es el Banco de la Nación Argentina.

Fondo Fiduciario de Capital Social

El Fondo Fiduciario de Capital Social ha sido creado mediante el Decreto N° 675 de 1997, siendo su objeto:

- Facilitar recursos a los fideicomisos que FONCAP S.A. constituya con el objeto de promover el desarrollo del sector de la microempresa de menores recursos.
- Inducir el desarrollo y utilización de instituciones e instrumentos financieros aptos para atender las particulares circunstancias de las microempresas de menores recursos.
- Propiciar la expansión de sistemas de garantía, que faciliten el acceso a los servicios financieros por parte del sector de la microempresa de menores recursos.
- Promover la constitución, capacitación, fortalecimiento, expansión y especialización de prestadores de servicios al sector de la microempresa.
- Atraer capital nacional e internacional que permita contribuir en el desarrollo del sector.
- Otorgar garantías con recurso exclusivo al Capital Fideicomitado.

El Fondo y los fideicomisos asociados, podrán integrarse con las utilidades obtenidas por LOTERIA NACIONAL S.E. durante el período 1992/1995, y las utilidades que en el futuro pueda poner a disposición del Ministerio de Desarrollo Social la citada Sociedad.

Fondo Fiduciario Secretaría de Hacienda – BICE

Por la Resolución N° 557 de 1994, el ex Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos aprobó el convenio de fideicomiso efectuado entre la Secretaría de Hacienda de ese Ministerio y el Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE).

En dicho acto, se transfirió en propiedad fiduciaria al BICE ciertos activos escindidos de las cuentas del Banco Central de la República Argentina. El objeto del Fideicomiso es la implementación de programas de financiamiento para el sector privado.

Fondo Fiduciario para la Promoción Científica y Tecnológica

El artículo 24 del Decreto N° 1331/96 facultó a la Secretaría de Ciencia y Tecnología a constituir con los recursos del Fondo para la Promoción y Fomento de la Innovación, creado por el artículo 12 de la Ley N° 23.877, un Fondo Fiduciario para el Desarrollo Tecnológico. En tal marco, el 22 de septiembre de 1997, el Estado Nacional y el Banco de la Nación Argentina firmaron el contrato de constitución del Fondo Fiduciario para la Promoción Científica y Tecnológica, cuyos beneficiarios son las provincias, municipios, personas físicas o de existencia ideal, públicas o privadas que desarrollen actividades productivas de bienes y servicios, actividades científicas y tecnológicas, que resulten elegibles a criterio del fiduciante en la medida o proporción que se hubiere asignado individualmente a cada beneficiario. El patrimonio fideicomitado se integra con los recursos que asigne el Estado Nacional al Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología.

Entre las funciones del agente fiduciario se encuentran:

- Desembolsar a los beneficiarios que indique el fiduciante, préstamos o subvenciones para ejecutar proyectos de investigación y desarrollo científico y tecnológico, de innovación y modernización tecnológica, de capacitación y asistencia técnica, que determine el fiduciante.
- Efectuar el estudio, verificación e instrumentación de las garantías que deberán constituir los beneficiarios.

Fondo Fiduciario de Becas con Destino a Estudiantes Universitarios

El Fondo funciona en el ámbito del Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología bajo la coordinación de la Secretaría de Educación. El agente fiduciario es el Banco de la Nación Argentina. El objeto del Fondo es el financiamiento de los becarios de las universidades nacionales que resulten elegibles, a criterio de la Dirección Nacional de Programación y Coordinación Institucional. El patrimonio fideicomitado está integrado por los recursos asignados por el citado Ministerio.

Fondo Fiduciario de Transporte Eléctrico Federal

Por el artículo 74 de la Ley N° 25.401, se asignó para la constitución de este Fondo el incremento de \$ 0.0006 pesos por Kwh en la tarifa eléctrica, con el fin de financiar las obras que la Subsecretaría de Energía identifique como una ampliación de transporte de la red de 500 kv. El fiduciario del Fondo es el Banco de la Nación Argentina.

Las líneas de transmisión incluidas en el Plan Federal de Transporte Eléctrico son:

- Línea Patagónica (Choele Choel – Puerto Madryn)
- Línea NOA-NEA (Chaco, Santiago del Estero, Tucumán, Salta y Jujuy)
- Línea Minera (Mendoza, San Juan, La Rioja y Catamarca)
- Línea Comahue – Cuyo (Mendoza y Neuquén)

Fondo Fiduciario de Desarrollo de Infraestructura

Este Fondo fue creado por el Decreto N° 1299 de 2000, con el objeto de promover la participación privada en proyectos de desarrollo de infraestructura económica o social, disponiendo la aplicación de un nuevo sistema de financiamiento y ejecución de infraestructura alternativo a los ya existentes.

Para este Fondo no se proyectan operaciones en el transcurso del ejercicio 2003.

Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura de Transporte - Decreto 976/01

Por el Decreto N° 802 de 2001, modificado por su similar N° 976 de 2001, se creó una tasa sobre el gasoil con el objeto de constituir un Fideicomiso para el Desarrollo de Proyectos de Infraestructura. Este Fondo funciona en el Ministerio de Economía y su fiduciario es el Banco de la Nación Argentina.

El patrimonio del Fideicomiso está constituido fundamentalmente por:

- Los recursos provenientes de la tasa sobre el gasoil.
- Los recursos provenientes de las tasas viales.

Los bienes fideicomitados serán destinados al pago de la compensación por la disminución de ingresos de los concesionarios viales, así como la financiación de aquellos contratos que pudieran celebrarse por determinación del citado Ministerio para el desarrollo de los servicios de transporte ferroviario de pasajeros y/o de carga.

Asimismo, por el Decreto N° 1.377/2001 se creó el Sistema de Infraestructura de Transporte (SIT), el cual se integra con el Sistema Vial Integrado (SISVIAL) y con el Sistema Ferroviario Integrado (SISFER), cuyo objetivo es proveer al crecimiento equitativo de la economía nacional y provincial. Los recursos netos del Fideicomiso se invertirán en la Red Vial y en la Red Ferroviaria que constituyan el SIT.

Posteriormente, con la sanción del Decreto N° 652/02, se transformó la tasa sobre el gasoil de un monto fijo a un 18.5 % de su precio libre de impuestos y se agregó como beneficiario del fideicomiso al Sistema de Transporte Automotor (SISTAU) integrándolo al SIT.

Fondo Fiduciario de Infraestructura Hídrica – Decreto N° 1381/2001

Por el Decreto mencionado, se crea una tasa de infraestructura hídrica sobre la venta de naftas y de gas natural distribuido por redes destinado a gas natural comprimido (GNC), cuyo fin es la constitución de un Fideicomiso con afectación específica al desarrollo de obras hídricas de recuperación de tierras productivas, mitigación de inundaciones en zonas rurales y avenamiento y protección de infraestructura vial y ferroviaria en zonas rurales y periurbanas y/o a las compensaciones por disminución de tarifas a los concesionarios que realicen el dragado y el mantenimiento de vías navegables.

El Fondo funciona en el ámbito del Ministerio de Economía y el Banco de la Nación Argentina es el Fiduciario de los bienes que se transfieren en propiedad fiduciaria. El valor de la tasa es de 5 centavos a partir del 1° de enero de 2002.

Fondo Nacional de Desarrollo para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa – Ley N° 25.300

El objeto de este Fondo es el de realizar aportes de capital y brindar financiamiento a mediano y largo plazo para inversiones productivas a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa. Por Resolución N° 22/2001 de la Secretaría de la Pequeña y Mediana Empresa, se estableció que la condición de Micro, Pequeña y Mediana Empresa está determinada en función de la variable "ventas anuales", entendiéndose por valor de "ventas totales anuales" el que surja del promedio de los últimos tres años.

El fiduciario es el Banco de la Nación Argentina, al cual se le encomienda la emisión de certificados de participación del dominio fiduciario, que estará constituido por las acciones y títulos representativos de las inversiones que realice.

La Secretaría de Hacienda del Ministerio de Economía, utilizando los activos del Fondo Fiduciario que administra el

Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A., y el Banco de la Nación Argentina suscribirán certificados de participación en el dominio fiduciario hasta la suma de \$ 100.000.000.

Fondo de Garantía para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa – Ley N° 25.300

Por el artículo 8° de la Ley citada se crea el Fondo de Garantía para la Micro, Pequeña y Mediana Empresa (FOGAPYME), con el objeto de otorgar garantías en respaldo de las que emitan las sociedades de garantía recíproca y ofrecer garantías directas a las entidades financieras acreedoras de las MIPyMEs. Asimismo, puede otorgar garantías en respaldo de las que emitan los fondos provinciales o regionales constituidos por los gobiernos respectivos. Las garantías directas otorgadas a entidades financieras acreedoras, no pueden superar el 25% del total de las garantías que pueda otorgar el FOGAPYME.

Este fondo se constituye mediante un aporte inicial equivalente a \$ 100,0 millones en activos, que deben ser provistos por el Banco de la Nación Argentina y por la Secretaría de Hacienda del Ministerio de Economía, utilizando en este último caso, los activos integrantes del Fondo Fiduciario que administra el Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A., en las proporciones y bajo las condiciones que determine la reglamentación de la Ley mencionada.

Fondo Fiduciario para la Recuperación de la Actividad Ovina – Ley N° 25.422

Por la Ley de la referencia se instituye un régimen para la recuperación de la ganadería ovina, destinado a lograr la adecuación y modernización de los sistemas productivos ovinos en todo el ámbito nacional. A tal fin se crea el Fondo Fiduciario para la Recuperación de la Actividad Ovina (FRAO).

Dicho Fondo se integrará con los recursos provenientes de las partidas anuales que se autoricen en el Presupuesto



Nacional, de donaciones, de aportes de organismos internacionales, provinciales y de los productores, del recupero de los créditos otorgados, de las multas aplicadas y de la renta de sus bienes.

La autoridad de aplicación del régimen en cuestión es la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos, del Ministerio de la Producción, creando a tal fin la Comisión Asesora Técnica del Régimen para la Recuperación de la Ganadería Ovina (CAT).

Fondo Fiduciario Consumo de Gas Residencial Patagonia – Ley N° 25.565

Por el Artículo 75 de la citada Ley, se crea el Fondo Fiduciario para Subsidios de Consumos Residenciales de Gas, con el objeto de financiar las compensaciones tarifarias para la zona sur del país y del Departamento Malargüe de la Provincia de Mendoza, que las distribuidoras o subdistribuidoras zonales de Gas Natural y Gas Licuado de Petróleo de uso domiciliario, deberán percibir por la aplicación de tarifas diferenciales a los consumos residenciales; y la venta para uso domiciliario de cilindros, garrafas o gas licuado de petróleo en las Provincias ubicadas en la Región Patagónica y del Departamento Malargüe de la Provincia de Mendoza.

El Fondo citado precedentemente, se constituye con un recargo de hasta \$ 0,004 por cada metro cúbico de 9.300 Kilocalorías, que se aplicará a la totalidad de los metros cúbicos que se consuman por redes o ductos en el Territorio Nacional cualquiera fuera el uso o utilización final del mismo. La autoridad de aplicación del régimen en cuestión es la Subsecretaría de Combustibles dependiente del Ministerio de Economía.

Presupuesto consolidado

Se presenta a continuación un cuadro resumen que muestra el consolidado de los Fondos Fiduciarios, comparando las previsiones incluidas en el Proyecto de Presupuesto Nacional para 2003 con las correspondientes a 2002.

Fondos Fiduciarios del Estado Nacional Presupuesto Consolidado 2002-2003

en millones de pesos

Concepto	2002	2003
I- Ingresos Corrientes	1.716,6	2.230,4
II- Gastos Corrientes	2.006,0	1.063,8
III- Resultado Económico (I-II)	-289,4	1.166,6
IV- Ingresos de Capital	0,0	0,0
V- Gastos de Capital	436,1	638,6
VI- Resultado Financiero (III+IV-V)	-725,5	528,0
VII- Fuentes Financieras	3.050,7	655,8
VIII- Aplicaciones Financieras	2.325,2	1.183,8

Los fondos más relevantes por la magnitud de sus operaciones son: el Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial, el Fondo Fiduciario del Sistema de Infraestructura de Transporte – Decreto 976/01 y el Fondo Fiduciario de Infraestructura Hídrica – Decreto 1381/01.

Con relación a ellos, la variación más significativa se verifica en el Fondo Fiduciario de Desarrollo Provincial y está originada en el Programa de emisión de Letras de Cancelación de Obligaciones Provinciales (LECOP), que explican en su totalidad el déficit financiero proyectado para el total de los Fondos para el ejercicio 2002.

5.2. Otros Entes

Este subsector del Sector Público Nacional, está conformado por los presupuestos de organismos que no se incluyen en el presupuesto de la Administración Nacional. Además, por el artículo 64 de la Ley N° 25.401 de Presupuesto Nacional 2001, se estableció el tratamiento presupuestario a dar al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI).

La normativa presupuestaria de los Entes no incluidos en el presupuesto de la Administración Nacional, es similar al establecido por el Capítulo III del Título II de la Ley N° 24.156 para las Empresas y Sociedades del Estado, siendo responsabilidad del Poder Ejecutivo Nacional la aprobación de sus presupuestos, integrando el presupuesto consolidado del Sector Público Nacional.

Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP)

Con el objetivo de promover la eficiencia en la administración tributaria (determinación, liquidación y recaudación de gravámenes federales), y el cumplimiento voluntario de las obligaciones derivadas de la legislación, el Decreto N° 1.399/2001 estableció una nueva organización para el funcionamiento de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), que queda sometida a un régimen administrativo financiero semejante al de las empresas y sociedades del Estado Nacional.

Esto significa que la programación de los gastos y los recursos que demanda su funcionamiento no se consolida en el Presupuesto de la Administración Nacional, sino que su aprobación anual corresponde al Poder Ejecutivo.

De acuerdo al artículo 1° del Decreto N° 1.399/2001, "...los recursos de la Administración Federal de Ingresos Públicos estarán conformados fundamentalmente por:

A. Un porcentaje de la recaudación neta total de los gravámenes y de los recursos aduaneros cuya aplicación, recaudación, fiscalización o ejecución fiscal se encuentra a cargo de la Administración Federal de Ingresos Públicos.

Para el ejercicio correspondiente al año 2002 dicha alícuota fue del 2,75% y se reducirá anualmente en 0,04% no acumulativo durante los 3 ejercicios siguientes. A partir del cuarto ejercicio, el Poder Ejecutivo Nacional podrá revisar dichos porcentajes. Sin perjuicio de ello, si durante el período inicial de 4 años se produjeran modificaciones sustanciales de las competencias de la Administración Federal de Ingresos Públicos, el Poder Ejecutivo Nacional podrá revisar dichos porcentajes.

B. Los ingresos no contemplados en el presente artículo, que establezca el Presupuesto General de la Administración Nacional.

Asimismo, se le da amplias facultades a la AFIP para asignar y redistribuir los fondos a programas, actividades, proyectos y tareas, así como para determinar la planta de personal, su distribución y la asignación de dotaciones a las distintas unidades del organismo, y efectuar las inversiones que resulten necesarias para la mejor consecución de sus objetivos.

Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales (INCAA)

A partir del Decreto N°1.536/2002, se convirtió al Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales en un Ente Público no Estatal en el ámbito de la Secretaría de Cultura de la Nación.

Dicho Instituto, se encuentra a cargo de la administración del Fondo de Fomento Cinematográfico, regulado por el artículo 21 y subsiguientes de la Ley N° 17.741, de Fomento de la Actividad Cinematográfica (t.o. 2001).

El citado Instituto tiene a su cargo el fomento y regulación de la actividad cinematográfica en todo el territorio de la República, y en el exterior en cuanto se refiere a la cinematografía nacional.

Los recursos con los cuales se integra el Fondo de Fomento Cinematográfico, son los siguientes:

- A. Con un impuesto del 10% sobre el precio básico de toda localidad entregada gratuita u onerosamente para presenciar espectáculos cinematográficos en todo el país.
- B. Con un impuesto del 10% sobre el precio de venta o locación de todo tipo de videograma gravado.
- C. Con el 25% del total de las sumas efectivamente percibidas por el COMFER en concepto de gravamen creado por el artículo 75, incisos a) y b) de la Ley N° 22.285.
- D. Con el importe de los intereses, recargos, multas y toda otra sanción pecuniaria que se aplique en virtud de la citada Ley.
- E. Con los legados y donaciones que reciba.
- F. Con los intereses y rentas de los fondos que sea titular.
- G. Con los recursos provenientes de los reembolsos otorgados por aplicación de la citada Ley.
- H. Con los recursos no utilizados del Fondo de Fomento Cinematográfico proveniente de ejercicios anteriores.
- I. Con todo otro ingreso no previsto en los incisos anteriores proveniente de la gestión del Organismo.
- J. Con los fondos provenientes de servicios prestados a terceros y de las concesiones que se otorguen por la realización de eventos cinematográficos.

Superintendencia de Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones (SAFJP)

La Superintendencia de Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones, fue creada por la Ley N° 24.241 y por su artículo 122 se estableció que su presupuesto no integrará el Presupuesto Nacional. En dicho marco, la entidad en cuestión se encuentra alcanzada por el régimen establecido para las

entidades del Sector Público Nacional definidas por el inciso c) del artículo 8º de la Ley N° 24.156.

Dicha entidad tiene a su cargo la supervisión y fiscalización del sistema de Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones, para lo cual se estableció que los gastos que demande su funcionamiento serán financiados con:

- A. Aportes de las Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones. Estos aportes son determinados como un porcentaje a ser aplicado sobre el importe mensual que en concepto de aportes obligatorios perciban las respectivas administradoras.
- B. La restitución de gastos con destino a las comisiones médicas que prevé el artículo 51 de la Ley N° 24.241.
- C. Las multas aplicadas conforme a la mencionada Ley y sus normas reglamentarias.
- D. Los bienes inmuebles, muebles y equipamiento técnico provistos por el Estado Nacional.

Instituto Nacional de la Yerba Mate (INYM)

El Instituto Nacional de la Yerba Mate, se creó por la Ley N° 25.564 como Ente Público no Estatal en el ámbito de la Secretaría de Agricultura, Pesca y Alimentos.

Los objetivos del INYM son promover, fomentar y fortalecer el desarrollo de la producción, elaboración, industrialización, comercialización y consumo de la yerba mate y derivados en sus diferentes modalidades de consumo y usos, procurando la sustentabilidad de los distintos sectores involucrados en la actividad.

Para el cumplimiento de dichos objetivos, entre otros recursos previstos por el artículo 20 de la citada Ley, se crea una tasa de inspección y fiscalización de entre \$ 0,04 y \$ 0,08 por kg. de yerba mate elaborada en todas sus modalidades, envasada nacional o importada, compuesta o no, con destino a ser

comercializada en el territorio nacional. En caso de variación del precio de la yerba mate, el valor de dicha tasa será el equivalente del 2,5% al 5% del precio promedio de venta al consumidor del kg. de yerba mate.

Además de los recursos mencionados, el patrimonio del INYM está constituido por el patrimonio total de la ex – Comisión Reguladora de la Yerba Mate.

Instituto de Promoción de la Carne Vacuna Argentina

Mediante la Ley N° 25.507, se creó el Instituto de Promoción de la Carne Vacuna Argentina como Ente de derecho público no estatal en el ámbito de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos.

Este Instituto, tiene como tareas promover el aumento del consumo local de carne vacuna y el fomento de las exportaciones cárnicas, contribuyendo a aumentar la competitividad de las empresas del sector ganadero industrial. No obstante, no podrá, en el cumplimiento de su objetivo, comercializar directa o indirectamente carne vacuna.

Serán funciones del mencionado Ente:

- A.** Promover y celebrar convenios o asociaciones para el desarrollo e impulso de las exportaciones y del consumo local de productos o subproductos cárnicos;
- B.** Llevar a cabo estudios e investigaciones que tiendan a difundir las ventajas del consumo de carne vacuna en una dieta equilibrada;
- C.** Organizar o participar en campañas publicitarias y en actividades feriales locales y del exterior para representar a los intereses de los productores, frigoríficos y exportadores de carne vacuna y sus subproductos;
- D.** Dictar y organizar cursos de formación y perfeccionamiento, y realizar conferencias, congresos, reuniones, seminarios o eventos similares, relativos a los productos cárnicos;

- E.** Realizar actividades de asistencia técnica, por sí o por terceros, a empresas, organismos públicos, agencias extranjeras o instituciones internacionales, relacionadas con la producción, industria, comercio y consumo de carnes, ganados, y facilitar el intercambio interinstitucional de técnicos y expertos;
- F.** Identificar y gestionar recursos de fuente local o externa para apoyar la ejecución de las actividades del Instituto;
- G.** Otorgar becas y estímulos destinados a cumplir con los objetivos del Instituto;
- H.** Desarrollar cualquier actividad que tienda al mejor cumplimiento de los objetivos establecidos.

Por el Artículo 14 de la Ley mencionada, se crea el Fondo de Promoción de Carne Vacuna, destinado a financiar el mencionado Instituto, el cual se integrará:

- A.** Con una contribución obligatoria equivalente a la suma en pesos de hasta 0,20% del valor índice de res vacuna en plaza de faena, por animal de la especie bovina con destino a faena. Dicha obligación estará a cargo del propietario del animal.
- B.** Una contribución obligatoria equivalente a la suma en pesos de hasta 0,09% del valor índice de res vacuna en plaza de faena, por animal faenado. Esta obligación estará a cargo del establecimiento frigorífico que realice la operación de faena del animal.

Asimismo, integrarán el Fondo mencionado precedentemente los intereses y las multas por aportes no realizados en tiempo y forma, fijadas por la respectiva reglamentación, y los legados y donaciones que efectúen particulares o instituciones privadas u oficiales, los que no darán derecho a participación en la conducción del Instituto.

Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (PAMI)

El Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, presta servicios médicos y sociales a alrededor de 3,4 millones de afiliados. El Instituto, brinda a sus afiliados prestaciones médicas para la atención de consultas ambulatorias e internaciones a través de servicios atendidos por terceros y propios, aunque estos últimos representan un pequeño porcentaje. Asimismo, presta atención domiciliaria en algunos casos específicos, cuenta con servicio de ambulancias para el traslado de pacientes y otorga distinto tipo de subsidios. Una parte de los recursos está destinada a la promoción y asistencia social.

La incidencia del Instituto dentro del Presupuesto Nacional, se visualiza a través de los recursos que le son transferidos por la Administración Nacional de la Seguridad Social, en cumplimiento de disposiciones legales.

En 2003, se propone alcanzar una estructura de costos más eficiente para la contratación de servicios médico-asistenciales en todo el país, de modo de mejorar la capacidad de cobertura prestacional que reciben sus afiliados. Se apunta, también, a profundizar el saneamiento económico del Instituto, lo que involucra la reasignación de los recursos, la racionalización de los gastos y el desarrollo de una gestión más transparente.

Presupuesto consolidado

Se presenta a continuación un cuadro resumen que muestra el consolidado de Otros Entes del Sector Público Nacional, comparando las previsiones para 2003 con las correspondientes a 2002.

Otros Entes
Presupuesto Consolidado 2002-2003
en millones de pesos

Concepto	2002	2003
I- Ingresos Corrientes	3.482,6	4.724,0
II- Gastos Corrientes	3.595,8	4.206,0
III- Resultado Económico (I-II)	-113,2	518,0
IV- Ingresos de Capital	20,0	22,2
V- Gastos de Capital	112,6	62,1
VI- Resultado Financiero (III+IV-V)	-205,8	478,1
VII- Fuentes Financieras	330,8	49,0
VIII- Aplicaciones Financieras	125,0	527,1

Los entes más relevantes en función de sus magnitudes presupuestarias son: la Administración Federal de Ingresos Públicos y el Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados, con una participación del 97.0 % en los recursos totales y del 97,2% de los gastos totales.

Con relación a los mismos, la variación más significativa se presenta en los ingresos corrientes estimados, que para el ejercicio 2003 presentan un incremento del 35,6 % contra un incremento en los gastos corrientes del 17,0%, siendo la AFIP el Organismo que explica mayoritariamente el superávit financiero proyectado para el sector.



Capítulo 6

El Presupuesto Consolidado del Sector Público para 2003

6.1. Cuenta Ahorro - Inversión - Financiamiento del Sector Público Nacional

El universo de la consolidación del Sector Público Nacional (Cuadro N° 19) alcanza a la Administración Nacional, las Empresas Públicas Nacionales (18 empresas en marcha y 8 residuales), los Fondos Fiduciarios Nacionales y otros entes públicos, comprendiendo estos últimos al Instituto Nacional de Servicios Sociales para Jubilados y Pensionados (INSSJyP) y a la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), entre otros.

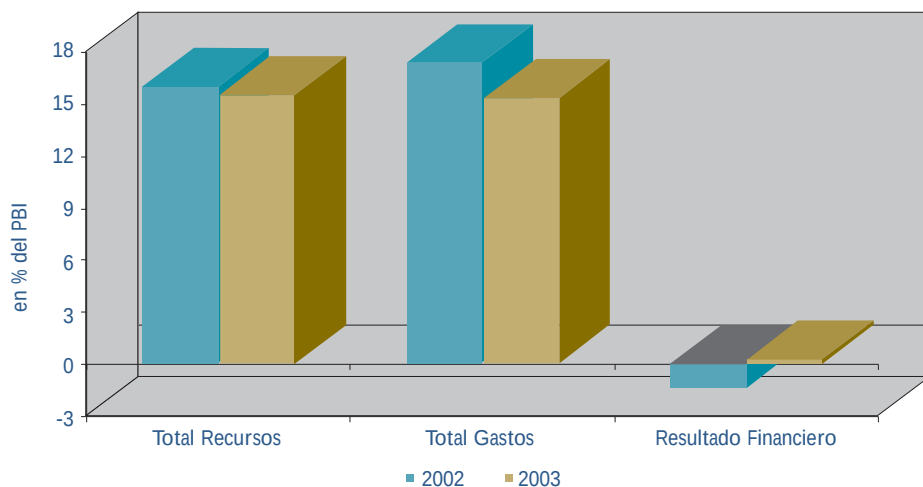
El Presupuesto Consolidado presenta, en consecuencia, las transacciones y transferencias entre el Sector Público Nacional así configurado y el resto de la economía y, por tanto, no incorpora otras instituciones financieras (Bancos Oficiales) del Gobierno Nacional ni a la administración provincial y municipal.

Se incluyen, en los ingresos tributarios y en los gastos por transferencias corrientes de la Administración Nacional, los recursos coparticipados a las provincias. Esta incorporación se efectúa con el objeto de poder observar la presión tributaria

Cuadro 19

Sector Público Nacional (*)

Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento



Concepto	2002		2003	
	Millones de \$	% del PBI	Millones de \$	% del PBI
I. Ingresos Corrientes	56.743,2	15,90	82.371,3	15,43
II. Gastos Corrientes	59.144,9	16,57	77.795,6	14,58
III. Resultado Económico (I - II)	-2.401,7	-0,67	4.575,7	0,86
IV. Recursos de Capital	201,9	0,06	401,0	0,08
V. Gastos de Capital	2.897,7	0,81	3.641,0	0,68
VI. Total Recursos (I + IV)	56.945,1	15,95	82.772,3	15,51
VII. Total Gastos (II + V + VI)	62.042,6	17,38	81.436,6	15,26
VIII. Resultado Financiero (VII - VIII)	-5.097,5	-1,43	1.335,7	0,25
IX. Fuentes Financieras	28.787,5	8,06	64.721,3	12,13
X. Aplicaciones Financieras	23.690,0	6,64	66.057,0	12,38

(*) Incluye la Coparticipación Federal de Impuestos

global del Sector Público. Sin embargo, en las descripciones que se realizan sobre la Administración Nacional, estos recursos se excluyen por ser ingresos y gastos de las provincias.

La cuenta "Ahorro-Inversión-Financiamiento" se formula bajo la metodología denominada "internacional". En esa metodología se expone el resultado operativo (superávit o déficit) del subsector Empresas Públicas no Financieras sin descomponer las operaciones que lo determinan. El criterio que fundamenta este procedimiento es el de considerar las mismas como actividades empresariales no equiparables a las realizadas por el resto del Sector Público Nacional. En cambio, sí se incluyen el resto de las transacciones y transferencias de este subsector.

Sucintamente, a continuación se presentan los aspectos distintivos de los recursos, gastos y resultado del Sector Público Nacional.

6.1.1. Recursos

Los **recursos totales** proyectados para el 2003 ascienden a \$82.772,3 millones (15,51% del PIB) correspondiendo, al excluir los recursos coparticipados, el 93,5% a la Administración Nacional y el restante 6,5% se distribuye entre los otros subsectores.

Se estima que el 99,4% de dicho monto neto será generado por **recursos corrientes** y tan solo el 0,6% en operaciones **de capital**. Por ingresos **tributarios y contribuciones de la seguridad social** se prevé recaudar el 91,5% de los ingresos corrientes proyectados, lo cual representa en términos financieros un aumento del 46,6% respecto a 2002.

Conviene notar que el consolidado refleja, de acuerdo a las registraciones presupuestarias, los recursos por contribuciones correspondientes al INSSyP y sus respectivas transferencias en carácter de gasto figurativo que les efectúa la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSeS).

En cuanto a los **recursos de las empresas públicas nacionales**, los mismos provienen, fundamentalmente, de sus ingresos operativos producto de la venta de bienes y servicios, representando el 73% del total, el cual alcanza a \$1.002,4 millones. Al respecto, aproximadamente, el 59,6% de los recursos derivados de la actividad corriente se concentra en sólo tres empresas: Nucleoeléctrica Argentina S.A., cuyos recursos provienen de la generación eléctrica de las centrales nucleares Atucha I y Embalse; Lotería Nacional S.E., producto de la organización, administración y explotación de los juegos de azar, apuestas mutuas y actividades conexas; y EDCADASSA, originados en la administración y explotación de los depósitos fiscales en los aeropuertos internacionales del país.

6.1.2. Gastos

Los **gastos totales** previstos del Consolidado del Sector Público Nacional ascienden a \$81.436,6 millones (15,26% del PIB). Descontando las transferencias por coparticipación de impuestos, el gasto así definido representa una reducción de 2,18 puntos del PIB respecto al gasto del 2002. El gasto primario, en tanto, observa una caída superior a los 2½ puntos del producto.

Dentro de los **gastos corrientes de la Administración Nacional** sobresalen las **prestaciones de la seguridad social** con el 32,2% de los mismos, representando una ponderación inferior en casi 6 puntos en relación al año 2002. En orden de importancia, le siguen las **transferencias** con una participación del 25,9% del gasto corriente.

Por su parte, las **transferencias de capital** representan el gasto de mayor importancia dentro de los gastos de esta índole. Principalmente, estos fondos son aplicados, por un lado, a servicios sociales y, por otro, a servicios económicos.

Con relación al **gasto del Sector de Empresas Públicas**, cuyo monto asciende a \$210,5 millones, al expresarse el consolidado del gasto sectorial bajo metodología tradicional,

es decir, incluyendo los costos operativos, dicho nivel asciende a \$993,7 millones. Algo más de la mitad de este monto se encuentra explicado por sólo tres empresas: Nucleoeléctrica Argentina S.A (29,4%), Lotería Nacional S.E. (14,2%), y Sistema Nacional de Medios Públicos (10,4%).

De las erogaciones de Nucleoeléctrica Argentina S.A., el 69,5% se destina a gastos de operación y el 13,8% a inversión real. Los gastos operativos de los casos restantes, Lotería Nacional S.E. y SNMP, representan el 98% y el 94,5% de los respectivos gastos totales.

En los **restantes subsectores**, se distingue el rubro transferencias corrientes en razón de la actual integración del INSSyP a la consolidación. Por tal concepto se incluyen las asistencias médicas y sociales que dicho instituto realiza a sus afiliados.

6.1.3. Resultado

El Presupuesto del Sector Público Nacional proyecta, para el ejercicio fiscal 2003, un **resultado financiero superavitario** de \$1.335,7 millones (1/4 puntos del PIB). Si a este resultado se le deduce el monto de los intereses de la deuda por \$13.873,3 millones, se obtiene un **superávit primario** de \$15.209,0 millones (2,85 puntos del PIB).

Si bien el resultado financiero de la Administración Nacional explica sólo el 24% de aquélla magnitud, cabe advertir que en este ámbito se concentra el 98% del gasto por intereses y asimismo contempla al conjunto de las ex-cajas previsionales provinciales transferidas a la misma las que implican, antes de las transferencias que recibe para alcanzar un resultado equilibrado, un déficit de aproximadamente 0,20% del PIB.

Sintéticamente, el resultado primario de la Administración Nacional representa el 91,5% del total, en tanto que, ante la escasa significatividad del sector público empresarial, los

Fondos Fiduciarios y los otros entes ajenos a esa Administración contribuyen prácticamente con el 8,5% restante en forma casi equivalente.

6.2. Evolución Histórica del Presupuesto del Sector Público Nacional

El impacto de las decisiones adoptadas en materia económica y presupuestaria, puede verse reflejado en un marco histórico que incluye la ejecución de los presupuestos desde 1994 a 2001 y los presupuestos de 2002 y 2003.

El cuadro que se presenta a continuación muestra precisamente la **evolución del Sector Público Nacional no Financiero** en la última década. Cabe aclarar que a partir de 1995 se incluyen los valores presupuestarios de las ex-cajas previsionales provinciales y a partir del ejercicio 2001 los correspondientes a los Fondos Fiduciarios.

Sector Público Nacional No Financiero Evolución Presupuestaria en porcentaje del PBI

Año	Resultado Financiero	Resultado Primario
1994	-0,86	0,39
1995	-1,54	0,14
1996	-2,68	-1,12
1997	-1,38	0,57
1998	-1,76	0,47
1999	-3,01	-0,12
2000	-2,14	1,26
2001	-5,11	-0,94
2002	-1,43	0,83
2003	0,25	2,85

En la serie puede apreciarse a través del resultado financiero 3 subperíodos caracterizados por un recurrente y progresivo deterioro de las finanzas públicas: 1994-1996, 1997-1999 y 2000-2001, con una mejora en 2002-2003.

El acelerado proceso de privatizaciones y el esfuerzo recaudatorio emprendido a comienzos del régimen de convertibilidad permitieron obtener en 1994 el mejor resultado global de esos subperíodos observados.

La desmejora en el resultado correspondiente a 1995, casi duplicando al déficit del año anterior, se originó principalmente por una baja en los recursos, debido a la caída de la actividad económica que se produjo como consecuencia de la crisis financiera derivada del llamado "efecto tequila".

Esta explicación coyuntural, dada a partir de la menor actividad doméstica, se vio reforzada durante 1995 y 1996 por otras causas que, desde entonces, contribuyen a explicar el comportamiento estructural del déficit. Entre ellas, se destaca la reforma implementada en el sistema previsional mixto y la disminución del costo laboral mediante la rebaja de los aportes patronales, medidas que afectaron sensiblemente los ingresos públicos.

Por el lado del gasto, los mayores niveles generados por intereses explícitos como consecuencia de la inserción de Argentina en los mercados voluntarios de crédito y el incremento de la deuda pública instrumentada mediante la emisión de títulos públicos (Bocon) cuyos servicios por intereses devengados se capitalizaron automáticamente hasta mediados de 1997, han gravitado en las cuentas fiscales.

Otros determinantes del déficit, lo constituyen los compromisos derivados con las provincias por garantía de coparticipación tributaria, los mayores niveles de gastos observados en ANSeS, y la absorción de los déficit de las ex-cajas provinciales.



Durante los ejercicios 1997 y 1998 se trató de reducir el déficit fiscal especialmente, por el lado del gasto primario. En la última parte de 1998 y en 1999, la situación fiscal sufre el impacto de la recesión derivada de las crisis económicas internacionales y del mayor gasto en concepto de intereses de la deuda y, consecuentemente, el déficit crece de manera significativa llegando a representar 3 puntos del PIB.

En el año 2000, se observa un nuevo intento de reversión del déficit global en torno a 1 punto del PIB respecto del año anterior. Dicha mejora refleja en forma conjunta los efectos de la reforma al sistema tributario mediante la sanción de la Ley N° 25.239, y del esfuerzo de contención del gasto primario (v.gr. Ley N° 25.233 de Ministerios, Ley N° 25.344 de Emergencia Económica-Financiera, Decreto N° 430/2000 sobre reducción en las retribuciones del personal y contrataciones), lo cual se traduce en una variación del superávit primario próxima a 1½ del producto respecto al nivel observado en 1999.

No obstante, el círculo vicioso observado hasta entonces en el marco de una relación cambiaria fija (recesión, caída en la recaudación, déficit público, endeudamiento a costos mayores, deterioro del indicador conocido como riesgo país y reducción del crédito), haría eclosión en el año 2001 a pesar de las medidas emprendidas, entre ellas la Ley de déficit cero y otros intentos por reactivar la economía ya sea por el lado de la oferta (planes de competitividad, factor de convergencia cambiaria, reducciones arancelarias a las importaciones de bienes de capital y reintegros equivalentes a los productores locales) como por el lado de la demanda (reducción en algunos impuestos), con el consiguiente abandono del régimen de convertibilidad.

A partir de entonces, se traza un nuevo escenario fiscal sobresaliendo por el lado de los recursos tanto la mejora en el IVA, con motivo principalmente del efecto precios y el moderado repunte en la actividad económica, como el impacto de la nueva estructura en los Derechos de Exportación vigentes a partir de marzo del 2002. Por el de los gastos, cobran gravitante incidencia

la postergación en el pago de los servicios por intereses de la deuda pública ante el incipiente proceso de reestructuración y, como fuera dicho en el punto 3.4., la restitución a partir del 2003 de la reducción del 13% dispuesta por el Decreto N° 896/2001 y la Ley N° 25.453 en las partidas remunerativas y prestacionales.

La evolución histórica de los recursos y gastos del Sector Público Nacional puede apreciarse en los cuadros Nros. 20, 21, 22, 23 y 24. Asimismo se incluye la Cuenta Ahorro Inversión del Sector Público Argentino, comparando 2002 y 2003, en millones de pesos y en porcentaje del PBI (Cuadro N° 25), que se comenta en 6.3.

6.3. El Presupuesto Consolidado del Sector Público Argentino

El Consolidado del Sector Público Argentino que se presenta a continuación comprende, en su universo, al Sector Público Nacional tal como fuera definido en el punto anterior, al consolidado de los gobiernos provinciales y de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y, por último, a las administraciones municipales. Importa señalar entonces, la exclusión de las entidades financieras y empresariales de jurisdicción provincial y municipal, no obstante lo cual se alcanza una cobertura significativa.

En cuanto al aspecto metodológico, cabe señalar que las contribuciones y gastos figurativos reflejan sólo las transferencias intergubernamentales, esto es sin incorporar las efectuadas dentro de los propios ámbitos.

El resultado global para 2003, equilibrado en términos del producto, implica una mejora equivalente a 2,38 puntos porcentuales del PIB. El 70,6% de la misma es explicado por el Sector Público Nacional (51,3% por la Administración Nacional y el 19,3% por el conjunto de entidades nacionales ajenas a ésta), en tanto que el Sector Público Provincial contribuye con el 26,9% y el consolidado Municipal con el 2,5% restante.

Cuadro 20

Sector Público Nacional

(en millones de pesos)

Concepto	1994	1995	1996
I. RECURSOS CORRIENTES	50.262,2	47.888,6	47.935,9
- Tributarios	47.005,1	44.777,1	44.996,0
- No tributarios	3.257,1	3.111,5	2.903,1
- Superávit operat. de Emp.Púb.	0,0	0,0	36,8
II. EROGACIONES CORRIENTES	49.809,8	49.936,9	51.815,5
- Consumo	9.109,7	9.140,6	9.079,1
- Intereses de deudas	3.221,7	4.327,7	4.235,9
- Transferencias corrientes	37.438,9	36.405,9	38.500,5
..Provincias y GCBA	14.097,2	12.722,7	13.604,3
..Pasividades	20.794,5	21.078,5	22.364,1
..Universidades	1.411,0	1.473,4	1.539,4
..Otras	1.136,2	1.131,3	992,7
- Déficit operat. de Emp.Púb.	39,5	62,7	0,0
III. AHORRO (I-II)	452,4	-2.048,3	-3.879,6
IV. RECURSOS DE CAPITAL	841,1	1.797,4	542,1
V. EROGACIONES DE CAPITAL	3.500,2	3.732,9	3.960,5
- Inversión Real	1.247,8	984,3	844,4
- Transferencias de capital	2.021,1	2.589,8	2.856,9
..Provincias y GCBA	1.297,0	2.346,0	2.608,3
..Otras	724,1	243,8	248,6
- Inversión Financiera	231,3	158,8	259,2
VI. INGRESOS TOTALES (I+IV)	51.103,3	49.686,0	48.478,0
VII. EGRESOS TOTALES (II+V)	53.310,0	53.669,8	55.776,0
VIII. RESULTADO FINANCIERO (VI-VII)	-2.206,7	-3.983,8	-7.298,0
IX. FINANCIAMIENTO NETO	2.206,7	3.983,8	7.298,0
- Uso Neto del Crédito Interno	-1.453,8	-656,3	256,3
- Uso Neto del Crédito Externo	2.536,9	5.827,7	8.340,2
- Otras Fuentes de Financiamiento	1.123,6	-1.187,6	-1.298,5

NOTA: Las ejecuciones se confeccionaron con metodología internacional. Se incluyen las ex-cajas provinciales transferidas a la Nación. Hasta el año 2000 se incluyen las transferencias que el ANSES le realiza al PAMI; a partir de entonces se incluye el presupuesto de dicho organismo. A partir del año 2001 se incluyen los Fondos Fiduciarios. Se incluye el Fondo Compensador para el pago de asignaciones familiares en términos brutos.

(1) Presupuesto Provisorio.

(2) Decisión Administrativa de Distribución.

Evolución de la Cuenta Ahorro-Inversión-Financiamiento

1997	1998	1999	2000	2001	2002 ⁽¹⁾	2003 ⁽²⁾
54.043,4	55.555,0	54.371,9	57.046,6	50.556,8	56.743,2	82.371,3
50.550,0	52.024,5	49.554,3	50.983,2	45.810,0	51.950,3	76.779,7
3.493,4	3.530,5	4.817,6	6.063,4	4.730,4	4.792,9	5.591,6
0,0	0,0	0,0	0,0	16,4	0,0	0,0
54.932,9	57.214,0	59.266,0	60.534,1	62.026,5	59.144,9	77.795,6
9.097,9	9.338,0	9.472,8	9.242,8	8.960,5	9.464,0	11.478,9
5.702,6	6.680,9	8.199,8	9.665,5	11.201,1	8.071,0	13.873,3
39.954,5	41.150,8	41.561,1	41.608,2	41.864,9	41.470,0	52.312,6
15.112,9	15.822,3	15.623,8	15.660,7	16.702,5	14.516,1	20.175,8
22.166,4	22.225,1	22.524,6	22.745,8	21.585,7	21.135,1	23.610,6
1.614,6	1.728,9	1.732,6	1.755,6	1.664,5	1.578,9	2.006,7
1.060,6	1.374,5	1.680,1	1.446,1	1.912,2	4.239,9	6.519,5
177,9	44,3	32,3	17,6	0,0	139,9	130,8
-889,5	-1.659,0	-4.894,1	-3.487,5	-11.469,7	-2.401,7	4.575,7
895,8	428,6	293,1	461,8	242,3	201,9	401,0
4.046,5	4.037,9	3.935,0	3.043,3	2.511,1	2.897,7	3.641,0
908,8	986,9	752,4	479,8	363,8	510,7	953,6
2.952,8	2.928,8	2.364,3	2.527,8	2.106,7	2.344,1	2.626,0
2.573,6	2.555,6	2.075,0	2.233,4	1.921,1	1.776,7	2.094,5
379,2	373,2	289,3	294,4	185,6	567,4	531,5
184,9	122,2	818,3	35,7	40,6	42,9	61,4
54.939,2	55.983,6	54.665,0	57.508,4	50.799,1	56.945,1	82.772,3
58.979,4	61.251,9	63.201,0	63.577,4	64.537,6	62.042,6	81.436,6
-4.040,2	-5.268,3	-8.536,0	-6.069,0	-13.738,5	-5.097,5	1.335,7
4.040,2	5.268,3	8.536,0	6.069,0	13.738,5	5.097,5	-1.335,7
-1.445,3	-3.470,7	-699,7	-1.062,0	4.648,6	3.792,6	1.306,5
5.783,3	11.368,0	11.284,9	8.004,3	12.371,4	-6.220,4	1.525,5
-297,8	-2.629,0	-2.049,2	-873,3	-3.281,5	7.525,3	-4.167,7

Cuadro 21

Sector Público Nacional

(en porcentaje del PBI)

Concepto	1994	1995	1996
I. RECURSOS CORRIENTES	19,52	18,56	17,61
- Tributarios	18,26	17,35	16,53
- No tributarios	1,27	1,21	1,07
- Superávit operat. de Emp.Púb.	0,00	0,00	0,01
II. EROGACIONES CORRIENTES	19,35	19,35	19,04
- Consumo	3,54	3,54	3,34
- Intereses de deudas	1,25	1,68	1,56
- Transferencias corrientes	14,54	14,11	14,15
..Provincias y GCBA	5,48	4,93	5,00
..Pasividades	8,08	8,17	8,22
..Universidades	0,55	0,57	0,57
..Otras	0,44	0,44	0,36
- Déficit operat. de Emp.Púb.	0,02	0,02	0,00
III. AHORRO (I-II)	0,18	-0,79	-1,43
IV. RECURSOS DE CAPITAL	0,33	0,70	0,20
V. EROGACIONES DE CAPITAL	1,36	1,45	1,46
- Inversión Real	0,48	0,38	0,31
- Transferencias de capital	0,79	1,00	1,05
..Provincias y GCBA	0,50	0,91	0,96
..Otras	0,28	0,09	0,09
- Inversión Financiera	0,09	0,06	0,10
VI. INGRESOS TOTALES (I+IV)	19,85	19,26	17,81
VII. EGRESOS TOTALES (II+V)	20,71	20,80	20,49
VIII. RESULTADO FINANCIERO (VI-VII)	-0,86	-1,54	-2,68
IX. FINANCIAMIENTO NETO	0,86	1,54	2,68
- Uso Neto del Crédito Interno	-0,56	-0,25	0,09
- Uso Neto del Crédito Externo	0,99	2,26	3,06
- Otras Fuentes de Financiamiento	0,44	-0,46	-0,48

NOTA: Las ejecuciones se confeccionaron con metodología internacional. Se incluyen las ex-cajas provinciales transferidas a la Nación. Hasta el año 2000 se incluyen las transferencias que el ANSES le realiza al PAMI; a partir de entonces se incluye el presupuesto de dicho organismo. A partir del año 2001 se incluyen los Fondos Fiduciarios. Se incluye el Fondo Compensador para el pago de asignaciones familiares en términos brutos.

(1) Presupuesto Provisorio.

(2) Decisión Administrativa de Distribución.

Esquema de Ahorro-Inversión-Financiamiento

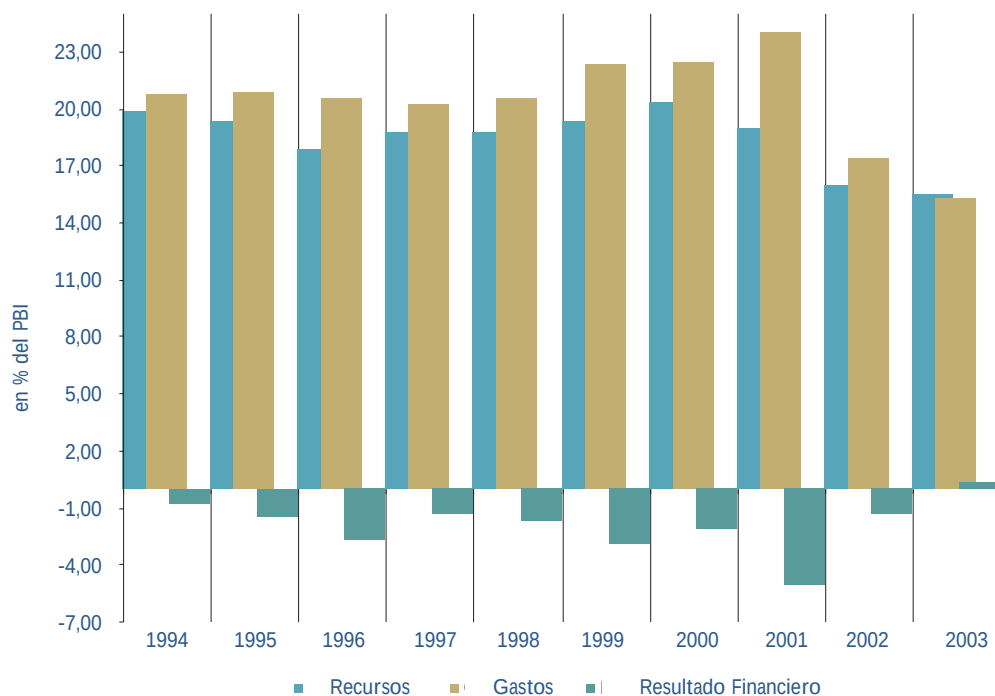
1997	1998	1999	2000	2001	2002 ⁽¹⁾	2003 ⁽²⁾
18,45	18,58	19,18	20,07	18.82	15,90	15,43
17,26	17,40	17,48	17,94	17.05	14,55	14,39
1,19	1,18	1,70	2,13	1.76	1,34	1,05
0,00	0,00	0,00	0,00	0.01	0,00	0,00
18,76	19,14	20,90	21,30	23.08	16,57	14,58
3,11	3,12	3,34	3,25	3.33	2,65	2,15
1,95	2,23	2,89	3,40	4.17	2,26	2,60
13,64	13,77	14,66	14,64	15.58	11,62	9,80
5,16	5,29	5,51	5,51	6.22	4,07	3,78
7,57	7,43	7,94	8,00	8.03	5,92	4,42
0,55	0,58	0,61	0,62	0.62	0,44	0,38
0,36	0,46	0,59	0,51	0.71	1,19	1,22
0,06	0,01	0,01	0,01	0.00	0,04	0,02
-0,30	-0,55	-1,73	-1,23	-4.27	-0,67	0,86
0,31	0,14	0,10	0,16	0.09	0,06	0,08
1,38	1,35	1,39	1,07	0.93	0,81	0,68
0,31	0,33	0,27	0,17	0.14	0,14	0,18
1,01	0,98	0,83	0,89	0.78	0,66	0,49
0,88	0,85	0,73	0,79	0.71	0,50	0,39
0,13	0,12	0,10	0,10	0.07	0,16	0,10
0,06	0,04	0,29	0,01	0.02	0,01	0,01
18,76	18,73	19,28	20,23	18.91	15,95	15,51
20,14	20,49	22,29	22,37	24.02	17,38	15,26
-1,38	-1,76	-3,01	-2,14	-5.11	-1,43	0,25
1,38	1,76	3,01	2,14	5.11	1,43	-0,25
-0,49	-1,16	-0,25	-0,37	1.73	1,06	0,24
1,97	3,80	3,98	2,82	4.60	-1,74	0,29
-0,10	-0,88	-0,72	-0,31	-1.22	2,11	-0,78

Cuadro 22

Sector Público Nacional

Recursos, gastos y resultado financiero

(en % del PBI)



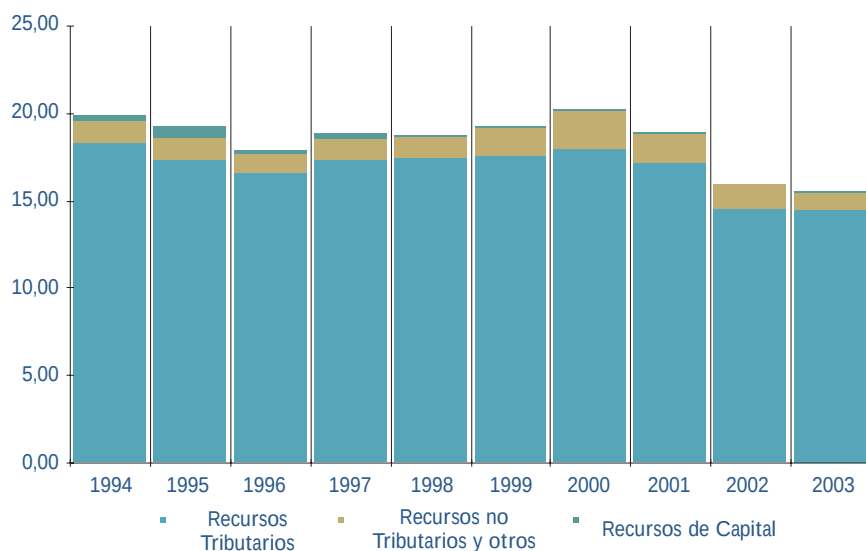
Concepto	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Recursos	19,85	19,26	17,81	18,76	18,73	19,28	20,23	18,91	15,95	15,51
Gastos	20,71	20,80	20,49	20,14	20,49	22,29	22,37	24,02	17,38	15,26
Resultado Financiero	-0,86	-1,54	-2,68	-1,38	-1,76	-3,01	-2,14	-5,11	-1,43	0,25

Cuadro 23

Sector Público Nacional

Recursos

(en % del PBI)



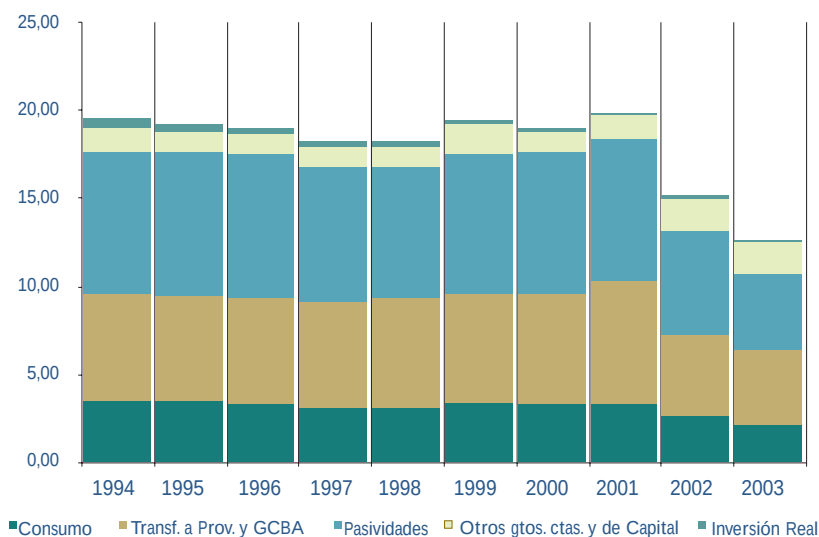
Concepto	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Recursos tributarios	18,26	17,35	16,53	17,26	17,40	17,48	17,94	17,05	14,55	14,39
Recursos no tributarios y otros	1,27	1,21	1,08	1,19	1,18	1,70	2,13	1,77	1,34	1,05
Recursos de capital	0,33	0,70	0,20	0,31	0,14	0,10	0,16	0,09	0,06	0,08
Total de Recursos	19,85	19,26	17,81	18,76	18,73	19,28	20,23	18,91	15,95	15,51

Cuadro 24

Sector Público Nacional

Gasto Primario

(en % del PBI)



Concepto	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Consumo	3,54	3,54	3,34	3,11	3,12	3,34	3,25	3,33	2,65	2,15
Tranf. a prov. y GCBA	5,98	5,84	5,96	6,04	6,15	6,24	6,30	6,93	4,56	4,17
Pasividades	8,08	8,17	8,22	7,57	7,43	7,94	8,00	8,03	5,92	4,42
Otros gastos corr. y de cap.	1,38	1,19	1,12	1,17	1,22	1,61	1,25	1,42	1,84	1,73
Inversión real	0,48	0,38	0,31	0,31	0,33	0,27	0,17	0,14	0,14	0,18
Total Gastos Primarios	19,46	19,12	18,94	18,19	18,25	19,40	18,97	19,85	15,12	12,66



Al descomponerse dicho resultado puede apreciarse además que casi el 88% de esa mejora se deriva del resultado económico, esto es por operaciones corrientes del ejercicio. Dicho resultado implica una mejora de 2,09 puntos del mismo indicador respecto al del 2002, motivado principalmente por la sensible reducción prevista en los gastos corrientes (-3,63 puntos) en tanto que la caída en los recursos corrientes sólo absorbería el 42,4% de la misma.

En este sentido, la consolidación permite advertir la importante caída en el gasto público primario del Sector Público Argentino al disminuir 4,36 puntos del producto, ya que la atención de los servicios por intereses de la deuda pública implicarán una aplicación de recursos equivalente a 0,39 punto adicional del PIB.

Cuadro 25

Sector Público Argentino

(en millones de pesos) / (en % del PBI)

2002

Concepto	Administración Nacional	Fdos. Fiduciarios, Empresas y otros Entes Públicos	Provincias y Cdad. de Buenos Aires	Municipios	Total (1)
I.Ingresos Corrientes	42.708,5	3.048,9	21.849,6	6.281,9	73.888,9
II.Gastos Corrientes	40.078,5	4.581,3	27.145,1	6.627,9	78.432,8
III.Resultado Econ.: Ahorro / Desahorro (I-II)	2.630,0	-1.532,4	-5.295,5	-346,0	-4.543,9
IV.Recursos de Capital	56,6	66,3	666,6	54,0	843,5
V.Gastos de Capital	504,3	605,6	2.954,8	723,7	4.788,4
VI.Total Recursos (I+IV)	42.765,1	3.115,2	22.516,2	6.335,9	74.732,4
VII.Total Gastos (II+V)	40.582,8	5.186,9	30.099,9	7.351,6	83.221,2
VIII.Resul. Financ. antes Contrib. (VI-VII)	2.182,3	-2.071,7	-7.583,7	-1.015,7	-8.488,8
IX.Contribuciones Figurativas	429,6	2.302,9	5.418,8	632,1	8.783,4
X.Gastos Figurativos	6.759,5	1.181,1	842,8	0,0	8.783,4
XI.Resultado Financiero (VIII+IX-X)	-4.147,6	-949,9	-3.007,7	-383,6	-8.488,8
XII.Resultado Primario	3.676,6	-703,1	-1.273,6	-307,0	1.392,9

2002

Concepto	Administración Nacional	Fdos. Fiduciarios, Empresas y otros Entes Públicos	Provincias y Cdad. de Buenos Aires	Municipios	Total (1)
I.Ingresos Corrientes	11,96	0,85	6,12	1,76	20,70
II.Gastos Corrientes	11,23	1,28	7,60	1,86	21,97
III.Resultado Econ.: Ahorro / Desahorro (I-II)	0,74	-0,43	-1,48	-0,10	-1,27
IV.Recursos de Capital	0,02	0,02	0,19	0,02	0,24
V.Gastos de Capital	0,14	0,17	0,83	0,20	1,34
VI.Total Recursos (I+IV)	11,98	0,87	6,31	1,77	20,93
VII.Total Gastos (II+V)	11,37	1,45	8,43	2,06	23,31
VIII.Resul. Financ. antes Contrib. (VI-VII)	0,61	-0,58	-2,12	-0,28	-2,38
IX.Contribuciones Figurativas	0,12	0,65	1,52	0,18	2,46
X.Gastos Figurativos	1,89	0,33	0,24	0,00	2,46
XI.Resultado Financiero (VIII+IX-X)	-1,16	-0,27	-0,84	-0,11	-2,38
XII.Resultado Primario	1,03	-0,20	-0,36	-0,09	0,39

Cuenta Ahorro-Inversión

2003

Diferencias (2) vs. (1)

Administración Nacional	Fdos. Fiduciarios, Empresas y otros Entes Públicos	Provincias y Cdad. de Buenos Aires	Municipios	Total (2)	Importe	%
61.475,8	4.236,1	29.101,7	7.425,8	102.239,4	28.350,5	38,4
52.257,7	5.418,8	32.304,8	7.898,0	97.879,3	19.446,5	24,8
9.218,1	-1.182,7	-3.203,1	-472,2	4.360,1	8.904,0	-196,0
95,6	72,0	710,1	98,1	975,8	132,3	15,7
937,5	609,0	2.949,1	819,4	5.315,0	526,6	11,0
61.571,4	4.308,1	29.811,8	7.523,9	103.215,2	28.482,8	38,1
53.195,2	6.027,8	35.253,9	8.717,4	103.194,3	19.973,1	24,0
8.376,2	-1.719,7	-5.442,1	-1.193,5	20,9	8.509,7	-100,2
508,1	2.887,7	5.675,6	938,0	10.009,4	1.226,0	14,0
8.563,3	153,3	1.292,8	0,0	10.009,4	1.226,0	14,0
321,0	1.014,7	-1.059,3	-255,5	20,9	8.509,7	-100,2
13.918,7	1.319,5	1.792,7	-155,5	16.875,4	15.482,5	1111,5

2003

Diferencia (2) - (1)

Administración Nacional	Fdos. Fiduciarios, Empresas y otros Entes Públicos	Provincias y Cdad. de Buenos Aires	Municipios	Total (2)	
11,52	0,79	5,45	1,39	19,16	-1,54
9,79	1,02	6,05	1,48	18,34	-3,63
1,73	-0,22	-0,60	-0,09	0,82	2,09
0,02	0,01	0,13	0,02	0,18	-0,06
0,18	0,11	0,55	0,15	1,00	-0,34
11,54	0,81	5,59	1,41	19,34	-1,59
9,97	1,13	6,61	1,63	19,33	-3,98
1,57	-0,32	-1,02	-0,22	0,00	2,38
0,10	0,54	1,06	0,18	1,88	-0,58
1,60	0,03	0,24	0,00	1,88	-0,58
0,06	0,19	-0,20	-0,05	0,00	2,38
2,61	0,25	0,34	-0,03	3,16	2,77





Mayo 2003

REPUBLICA ARGENTINA
Ministerio de Economía
Secretaría de Hacienda

